

二零一三年十月二十八日
討論文件

**立法會衛生事務委員會
建議就醫院管理局的小型工程項目提供一次過撥款**

目的

本文件旨在徵求委員支持向醫院管理局(醫管局)提供 130 億元一次過撥款的建議，以便該局進行小型工程，包括改善工程、定期維修及主要基本工程計劃的預備工程，每項工程的上限為 7,500 萬元。

背景

2. 醫管局現正管理 42 間公立醫院／醫療機構、48 間專科門診診所及 73 間普通科門診診所，合共約 300 座建築物，總樓面面積超過 260 萬平方米。當中超過 56%的建築物已落成逾 30 年，有些甚至超過 85 年。這些日漸老化的建築物不但會對使用者的健康及安全造成重大影響，也會嚴重影響醫院及診所的日常運作及為市民提供優質的醫療服務，因此需予特別關注。除了興建新醫院及重建醫院計劃外，政府一直有向醫管局撥款，供進行小型改善工程和定期維修項目，即每年透過基本工程儲備基金整體撥款總目 708 分目 8100MX 作一次過整筆撥款，以改善和維修醫院的設施，從而提供有效的病人護理服務。

3. 分目 8100MX 的範圍涵蓋改善和維修工程、初步計劃可行性研究，以及合約前的顧問服務(包括為建築工程進行設計和擬備招標文件)。在分目 8100MX 項下，個別項目的每項開支上限為 3,000 萬元，有關分目的超額承擔上限則為年度核准撥款的 200%。過去十年，分目 8100MX 的核准撥款和實際開支如下：

年度	核准撥款額 (百萬元)	實際開支 (百萬元)	實際開支佔 核准撥款額
2004-2005	200.000	199.872	99.94%
2005-2006	210.000	209.674	99.84%
2006-2007	240.000	239.403	99.75%
2007-2008	320.000	319.863	99.96%

年度	核准撥款額 (百萬元)	實際開支 (百萬元)	實際開支佔 核准撥款額
2008-2009	400.000	399.915	99.98%
2009-2010	600.000	600.000	100.00%
2010-2011	600.000	600.000	100.00%
2011-2012	714.850	714.850	100.00%
2012-2013	675.500	675.500	100.00%
2013-2014	661.119	661.119*	100.00%*

*2013-14 年度完結時的預計數字

一般來說，醫管局運用撥款中約 45%進行改善工程，40%進行維修工程，15%進行可行性研究和籌備建築工程。

4. 雖然分目 8100MX 項下的核准撥款多年來一直有所增加，但由於人口結構的轉變和人口老化，以致公共醫療服務的需求不斷上升，醫管局設施的使用率一直高企，有關款項實不足以應付醫管局及時妥善維修各項設施的需要。

5. 醫管局的設施一般全年都有很高的使用率，為了盡量減低對公共服務造成的影響，在進行任何小型工程前，往往需要較長時間籌備各項運作上的調遷安排。現時小型工程的每年撥款安排令醫管局在規劃和進行所需的小型工程方面受到限制，未能最適時及以最有效的方式改善和維修該局管理和控制的設施。

建議的一次過撥款

6. 為應付人口老化，我們建議向醫管局一次過撥款 130 億元，以提供足夠資源，讓醫管局作出更靈活的規劃，在未來大約十年間(視乎期內的建築成本通脹和未定用途款額的投資回報)，加快落實各項改善工程。建議的一次過撥款將代替現時每年分目 8100MX 項下的整體撥款，直至該筆款項耗盡為止，用以進行改善工程、定期維修，以及主要基本工程計劃的預備工程。由於計劃進行的改善工程包括具規模和頗為複雜的項目，例如在山邊興建升降機或扶手電梯可能會涉及的相關土力工程，我們建議該筆撥款所資助的小型工程項目，每項的上限為 7,500 萬元。建議的上限符合分目 6101TX 項下整體撥款資助的“人人暢道通行計劃”的實施安排。

7. 建議的一次過撥款所資助的改善工程，將與需時較長的新醫院興建計劃或醫院重建計劃相輔相成。建議撥款會用以資助下列工程項目，每項的上限為 7,500 萬元：

(a) 設施修復

公立醫院和政府診所因長期頻密使用而加快了其損耗的速度。因此，很多設施因為老化以致狀況不理想。為改善這些設施的狀況，以提供現代化的優質服務，醫管局計劃推出一項密集式的修復計劃，務求令轄下醫院和診所的實際環境更現代化，當中包括翻新 34 間醫院內的逾 500 間病房。這項計劃的費用粗略計算為 60 億元。

(b) 提升服務量

隨着香港人口不斷增加和老化，我們預計未來數年社會對醫療服務的需求將大幅上升。為應付預算增加的需求，醫管局正籌劃多項大型的醫院擴建和重建工程，除這些主要工程項目外，也有需要透過改建和增建工程，提升現有醫院和診所的服務量。這些工程包括在 11 間醫院增設約 800 張病床、擴建普通科門診診所，以及提供其他治療和診斷設施，例如手術室、內窺鏡檢查單位和心導管實驗室。這項計劃的費用粗略計算為 32 億元。

(c) 安全工程

主要機電工程裝置(例如電力供應系統和升降機)正常操作，對於醫院全日 24 小時的安全可靠運作至為重要。不過，醫管局轄下醫院內不少機電裝置已較當前的標準落後，原因是隨着多年來科技的發展以及公眾對安全表現的要求日漸提高，有關標準已有所變更。醫管局計劃開展一項全面的計劃，改善這些工程裝置，以符合現行的標準。在這計劃下，醫管局會提升或更換現時 16 間醫院的總配電板和緊急發電機，以及在 33 間醫院設置適當的安全裝置，或更換升降機。該項計劃的費用粗略計算為八億元。

(d) 人人暢道通行

醫管局計劃在切實可行的情況下，按需要興建升降機塔及／或連接天橋，以連接行人道與相關設施，令轄下各間醫院和診所更加暢通無阻。此外，醫管局會繼續在各醫院和診所進行改善工程，以符合《設計手冊：暢通無阻的通道 2008》的規定，切合殘疾人士的特別需要。這項計劃的費用粗略計算為五億元。

8. 附件載列在一次過撥款下計劃進行的工程項目(部分須視乎土地是否可供使用或技術上是否可行)的初步清單，供議員參考。初步清單上的工程項目經與聯網及個別醫院商議後擬定。這份清單在未來數年會持續修訂，加入新項目，或調整現有項目，以應付不斷改變的服務要求，或配合實際的土地情況。除上述改善工程外，一次過撥款也會用於現時由分目 8100MX 項下的整體撥款資助的定期維修／小

型工程及主要基本工程計劃的籌備工作。預計這方面的開支約為 44 億元。

對財政的影響

9. 我們建議向醫管局一次過撥款 130 億元，以取代總目 708 分目 8100MX 項下現時為醫管局提供的小型工程整體撥款，直至該筆款項耗盡為止。新安排可讓醫管局更好地掌握在較長時段的撥款情況。醫管局因而可以及早規劃小型工程項目，以及為個別醫院就其所需進行的改善工程的時間提供更佳預示及保證。如撥款獲批准，醫管局會按現行的投資目標及指引管理該筆款項。該局會把獲批准的撥款中不需即時運用的資金投資於低風險投資項目，以期在確保有足夠的流動資金以應付運作需要的同時，可取得穩健的最高回報。獲批准的撥款連同投資所獲的利息將全數用於支付上文第 7 及 8 段所述擬議工程項目的費用。

10. 醫管局估計，擬議的 130 億元一次過撥款，加上估計的投資回報，可供進行約 5 000 項工程計劃。如情況許可，醫管局會致力加快推行上述各項計劃。考慮到公立醫院服務必須維持運作，醫管局認為，假設建築成本通脹沒有不尋常地上升，每年可展開約 500 項新工程計劃，擬議的一次過撥款預期可支付醫管局未來十年左右的小型工程開支。

11. 在管治方面，一如運用分目 8100MX 項下撥款的一貫方法，我們會繼續要求醫管局就每項由該筆一次過撥款資助的工程開支，事先徵求食物及衛生局的批准。此外，醫管局每年會就一次過撥款的運用擬備獨立的經審計財務報表，並會向本會和工務小組委員會提交已進行的主要小型工程報告連同經審計的財務報表，以及一次過撥款的開支預測和計劃於來年進行的主要小型工程報告。

徵詢意見

12. 請委員支持向醫管局作出 130 億元一次過撥款的建議。視乎委員的意見，我們會在二零一三年十一月二十七日工務小組委員會的會議上尋求通過有關建議，以便於二零一三年十二月二十日向財務委員會申請批准擬議撥款。

**食物及衛生局
醫院管理局
二零一三年十月**

一次過撥款資助的工程項目初步清單
(部分項目須視乎土地是否可供使用或技術上是否可行)

港島東聯網

- 春磡角慈氏護養院病房翻新工程
- 春磡角慈氏護養院升降機改善及更換工程
- 東區尤德夫人那打素醫院病房翻新工程
- 東區尤德夫人那打素醫院增設 240 張病床
- 東區尤德夫人那打素醫院電力供應系統改善工程
- 東區尤德夫人那打素醫院升降機改善及更換工程
- 東區尤德夫人那打素醫院主樓增設自動梯和載客升降機
- 律敦治醫院病房翻新工程
- 律敦治醫院設立 C8 病房
- 律敦治醫院電力供應系統改善工程
- 律敦治醫院升降機改善及更換工程
- 律敦治醫院設置自動梯和載客升降機
- 長洲醫院病房翻新工程
- 長洲醫院急症室搬遷及擴建工程
- 長洲醫院升降機改善及更換工程
- 東華東院病房翻新工程
- 東華東院中央及手術室無菌物品供應部的消毒設施改善工程
- 東華東院升降機改善及更換工程
- 環翠普通科門診診所搬遷及擴建工程

港島西聯網

- 大口環根德公爵夫人兒童醫院病房翻新工程
- 大口環根德公爵夫人兒童醫院電力供應系統改善工程
- 大口環根德公爵夫人兒童醫院升降機改善及更換工程

- 大口環根德公爵夫人兒童醫院專職醫療部改善工程
- 東華三院馮堯敬醫院病房翻新工程
- 東華三院馮堯敬醫院升降機改善及更換工程
- 葛量洪醫院病房翻新工程
- 葛量洪醫院病房空調系統安裝工程
- 葛量洪醫院電力供應系統改善工程
- 葛量洪醫院升降機改善及更換工程
- 麥理浩復康院病房翻新工程
- 麥理浩復康院升降機改善及更換工程
- 瑪麗醫院病房翻新工程
- 瑪麗醫院造血幹細胞移植組擴建工程
- 瑪麗醫院手術室消毒工作質素提升工程
- 瑪麗醫院升降機改善及更換工程
- 東華醫院病房翻新工程
- 東華醫院電力供應系統改善工程
- 東華醫院升降機改善及更換工程
- 贊育醫院電力供應系統改善工程
- 贊育醫院升降機改善及更換工程
- 黃竹坑醫院升降機改善及更換工程

九龍中聯網

- 香港佛教醫院病房翻新工程
- 香港眼科醫院病房翻新工程
- 香港眼科醫院新翼興建工程
- 香港眼科醫院集中處理消毒服務改善工程
- 香港眼科醫院升降機改善及更換工程

- 九龍醫院病房翻新工程
- 九龍醫院主樓精神科住院病人設施改善工程
- 九龍醫院升降機改善及更換工程
- 伊利沙伯醫院病房翻新工程
- 伊利沙伯醫院增設 60 張病床
- 伊利沙伯醫院新設無菌配藥組興建工程
- 伊利沙伯醫院電力供應系統改善工程
- 伊利沙伯醫院升降機改善及更換工程
- 伊利沙伯醫院日間醫療中心增設自動梯
- 香港紅十字會新總部大樓設立成份捐血者中心
- 紅磡診療所擴建工程

九龍東聯網

- 靈實醫院病房翻新工程
- 靈實醫院增設 40 張病床
- 靈實醫院醫療及支援部門翻新工程
- 將軍澳醫院病房翻新工程
- 將軍澳醫院增設 40 張病床
- 將軍澳醫院設立精神科日間醫院工程
- 將軍澳醫院升降機改善及更換工程
- 將軍澳醫院設立老人科日間醫院
- 基督教聯合醫院病房翻新工程
- 基督教聯合醫院升降機改善及更換工程
- 尤德夫人分科診療所翻新工程
- 容鳳書紀念中心翻新工程

九龍西聯網

- 明愛醫院病房翻新工程
- 明愛醫院升降機改善及更換工程
- 明愛醫院道路橋樑維修及擴闊工程
- 聖母醫院病房翻新工程
- 聖母醫院電力供應系統改善工程
- 聖母醫院升降機改善及更換工程
- 瑪嘉烈醫院病房翻新工程
- 瑪嘉烈醫院增設手術室
- 瑪嘉烈醫院心臟介入治療中心擴建工程
- 瑪嘉烈醫院無菌配藥服務改善工程
- 瑪嘉烈醫院電力供應系統改善工程
- 瑪嘉烈醫院升降機改善及更換工程
- 黃大仙醫院病房翻新工程
- 黃大仙醫院電力供應系統改善工程
- 黃大仙醫院升降機改善及更換工程
- 黃大仙醫院升降機塔興建工程，以便在雙鳳街至醫院推行人人暢道通行計劃
- 仁濟醫院病房翻新工程
- 仁濟醫院二樓內窺鏡中心翻修工程
- 仁濟醫院電力供應系統改善工程
- 仁濟醫院升降機改善及更換工程

新界東聯網

- 雅麗氏何妙齡那打素醫院病房翻新工程
- 雅麗氏何妙齡那打素醫院增設 60 張病床
- 雅麗氏何妙齡那打素醫院眼科和婦產科診所改善工程
- 雅麗氏何妙齡那打素醫院腎科中心改善工程

- 雅麗氏何妙齡那打素醫院升降機改善及更換工程
- 白普理寧養中心病房翻新工程
- 白普理寧養中心升降機改善及更換工程
- 北區醫院病房翻新工程
- 北區醫院增設 150 張病床
- 北區醫院升降機改善及更換工程
- 威爾斯親王醫院病房翻新工程
- 威爾斯親王醫院增設 80 張病床
- 威爾斯親王醫院前灼傷治療組和義肢矯形使用空間改作內窺鏡中心
- 威爾斯親王醫院前眼科專科門診診所使用空間改作耳鼻喉科和聽力診所
- 威爾斯親王醫院電力供應系統改善工程
- 威爾斯親王醫院升降機改善及更換工程
- 沙田慈氏護養院病房翻新工程
- 沙田慈氏護養院增設 10 張病床
- 沙田慈氏護養院升降機改善及更換工程
- 沙田醫院病房翻新工程
- 沙田醫院增設 60 張病床
- 沙田醫院電力供應系統改善工程
- 沙田醫院升降機改善及更換工程
- 大埔醫院病房翻新工程
- 大埔醫院增設 30 張病床
- 大埔醫院精神科露天花園改作室內康復活動中心
- 大埔醫院現有泊車範圍改作綜合日間康復中心
- 大埔醫院電力供應系統改善工程
- 大埔醫院升降機改善及更換工程

新界西聯網

- 青山醫院病房翻新工程
- 青山醫院電力供應系統改善工程
- 青山醫院升降機改善及更換工程
- 博愛醫院病房翻新工程
- 博愛醫院升降機改善及更換工程
- 小欖醫院病房翻新工程
- 屯門醫院病房翻新工程
- 屯門醫院增設 30 張病床
- 屯門醫院特別大樓心導管實驗室擴建工程
- 屯門醫院電力供應系統改善工程
- 屯門醫院升降機改善及更換工程