

立法會

Legislative Council

立法會CB(4)989/13-14號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB4/PL/ITB/1

資訊科技及廣播事務委員會 特別會議紀要

日 期：2014年3月15日(星期六)
時 間：上午9時
地 點：立法會綜合大樓會議室1

出席委員：黃毓民議員(主席)
葛珮帆議員, JP (副主席)
涂謹申議員
劉慧卿議員, JP
黃定光議員, SBS, JP
葉劉淑儀議員, GBS, JP
謝偉俊議員, JP
梁國雄議員
毛孟靜議員
姚思榮議員
陳志全議員
單仲偕議員, SBS, JP

缺席委員：湯家驊議員, SC
何秀蘭議員
吳亮星議員, SBS, JP
何俊賢議員
馬逢國議員, SBS, JP
莫乃光議員
張華峰議員, JP
蔣麗芸議員, JP
盧偉國議員, BBS, MH, JP

鍾樹根議員, BBS, MH, JP

出席公職人員： 商務及經濟發展局

商務及經濟發展局
副秘書長(通訊及科技)
黃智祖先生, JP

商務及經濟發展局
首席助理秘書長(通訊及科技)A
廖廣翔先生

通訊事務管理局

通訊事務管理局
副主席
何淑兒女士, JP

通訊事務管理局
廣播業務守則委員會主席
黃應士先生, SBS

通訊事務管理局
廣播投訴委員會主席
黃冠文先生, MH, JP

通訊事務管理局
委員
司徒耀煒博士

通訊事務管理局辦公室

通訊事務管理局委員
通訊事務總監
利敏貞女士, JP

通訊事務管理局秘書
助理總監(廣播事務)
方菊女士

應邀出席者：電視廣播有限公司

執行董事兼集團總經理
李寶安先生

總經理
鄭善強先生

助理總經理
陳樹鴻先生

企業傳訊部總監
譚錫揚先生

亞洲電視有限公司

執行董事
葉家寶先生

高級副總裁(新聞及公共事務)
劉瀾昌先生

副總裁
李錫勛先生

民主黨

民主黨總幹事
林卓廷先生

公民黨

九龍西地區發展主任
李俊晞先生

青年公民

青年公民成員
葉耀榮先生

民主建港協進聯盟

民主建港協進聯盟政策副發言人
陳廣錫先生

民間電台

台長
曾健成先生

朱啟天先生

獨立媒體(香港)

倡議幹事
方鈺鈞女士

譚國新先生

黎承桓先生

簡智聰先生

曾慶光先生

自由黨

自由黨成員
楊浩泉先生

自由黨青年團

自由黨青年團成員
林偉文先生

蘇綽熙先生

冷血公民

發起人
陳嘉朗先生

107動力

107動力召集人
何民傑先生

匪類監察院@香港花生

院士
楊繼昌先生

譚樹芬先生

羅愛蓮女士

香港聾人福利促進會

黃偉強先生

列席秘書 : 總議會秘書(4)3
余天寶女士

列席職員 : 高級議會秘書(4)3
羅偉志先生

議會事務助理(4)2
林潔文小姐

文書事務助理(4)2
張正屏女士

經辦人／部門

I. 亞洲電視有限公司及電視廣播有限公司的本地 免費電視節目服務牌照續期事宜

(立法會——政府當局就本地免費電視節目服務牌照續期申請提供的文件
CB(4)405/13-14(09)
號文件

立法會 —— 有關本地免費電視
CB(4)405/13-14(10) 節目服務牌照續期
號文件 申請的事宜的文件
(背景資料簡介)

立法會 —— 有關亞洲電視有限
CB(4)420/13-14(01) 公司及電視廣播有
號文件 限公司的本地免費
電視節目服務牌照
續期公眾諮詢的宣
傳資料)

事務委員會就亞洲電視有限公司(下稱"亞視")及電視廣播有限公司(下稱"無綫")的本地免費電視節目服務(下稱"免費電視")牌照續期事宜，聽取合共20個團體／個別人士的意見。出席會議的大部分團體／個別人士普遍對給予亞視及無綫免費電視牌照續期有保留。該20個出席會議的團體／個別人士提出的意見及事務委員會接獲的意見書的摘要載於**附錄**。

亞洲電視有限公司作出介紹

2. 亞視執行董事葉家寶先生表示，在過去數年，亞視已改變其市場定位，並採取良心和政治中立的路線。因此，亞視的節目內容較為集中於政治、民生及資訊節目。亞視本港台每日從早上6時至中午播放的節目全是亞視本身的製作，而從下午6時30分至晚上11時30分播放的節目，除1個外判節目外，其餘全是本身製作。亞視已把節目重播次數盡量減少，並只在同一天內重播當天的節目，以配合不同觀眾不同的日常觀看習慣。

電視廣播有限公司作出介紹

3. 無綫執行董事兼集團總經理李寶安先生表示，無綫已在人力資源及設備方面作出大量投資，以提升節目質素。由於無綫是商業機構，因此必須依靠本身的收入來源(主要來自電視廣告)提升服務質素。然而，電視廣告收入每年增幅輕微，無綫必須

採取不同的廣告模式，開拓更多收入來源。現今商品贊助和植入式廣告在海外已是大勢所趨，無可避免，但香港在這方面的廣播業法規並不明確。無綫希望可在不同場合，與通訊事務管理局(下稱"通訊局")進一步討論植入式廣告的規管事宜。無綫亦關注到其節目在互聯網上被盜版和侵犯版權，這問題使無綫銷售版權物品的收益大受影響。無綫促請政府當局從速處理有關問題。

討論

頻譜政策及發牌和規管制度

4. 單仲偕議員促請政府當局及通訊局利用牌照續期的機會，釋出現時指配予兩間現有免費電視持牌機構但未用盡的頻譜。劉慧卿議員表達類似的意見，她認為香港的免費電視廣播機構數目少，與本港作為大都會的地位不符。她促請政府當局及通訊局重新分配頻譜，以容許更多經營者進入免費電視市場。就此，梁國雄議員及陳志全議員認為，根據現行的免費電視發牌制度，牌照的批予和續期是由行政長官會同行政會議決定，這樣的安排並不理想，應予以檢討。謝偉俊議員認為，政府當局及通訊局應考慮到科技高速發展及公眾對免費電視服務期望有所轉變，全面檢討規管制度，為觀眾提供更多選擇。

5. 商務及經濟發展局副秘書長(通訊及科技)表示，根據政府在2007年公布的《無線電頻譜政策綱要》，當通訊局認為非政府服務提供者很可能對頻譜有競爭性的需求時，當局傾向採用市場主導的模式來管理頻譜，除非有凌駕性的公共政策考慮因素，方作別論。這項政策至今維持不變。通訊事務管理局副主席補充，通訊局在處理免費電視牌照續期申請時，會考慮到頻譜的事宜。按照既定程序，通訊局就牌照續期申請向行政長官會同行政會議作出建議時，會評估兩間持牌機構符合規管方面的要求的情況、其財務承諾，以及公眾對其表現的意見。

收視率

6. 陳志全議員察悉，本港沒有一致而權威的收視調查，他詢問通訊局會否在這方面發揮作用。通訊事務管理局副主席表示，作為規管機構，通訊局不會為免費電視廣播機構進行任何收視調查，但在考慮持牌機構的牌照續期申請時，會顧及公眾對它們的表現的意見。

7. 無綫總經理鄭善強先生表示，無綫歡迎採用國際上的做法，成立由免費電視廣播機構、規管當局及持份者組成的委員會監察收視率。亞視執行董事葉家寶先生表示，由於對其採用的方法和準則有所質疑，亞視近年已停止參與這類收視調查。他進一步表示，根據2011年亞視與香港大學民意研究計劃進行的另一項調查，亞視與無綫的收視比例為4比6。

加強本地製作

8. 葛珮帆議員表示，兩間免費電視廣播機構過去對行業發展的貢獻不應被抹殺。然而，她促請兩間免費電視廣播機構備悉各團體的意見，並相應地改善其服務，例如在本地製作方面多加努力。

9. 亞視執行董事葉家寶先生表示，亞視備悉團體和委員在會議上及公眾諮詢期間表達的意見。他進一步表示，亞視已制訂計劃，在2014年5月推出一系列新節目，並會提供平台，供社會各階層人士表達意見、表演或展示創意作品。無綫執行董事兼集團總經理李寶安先生表示，無綫歡迎團體及委員提出意見及要求。不過，他表示無綫若不透過廣告收入及加強保護版權達到開源的目的，便無法滿足這些要求。他促請政府當局向業界承諾加強版權保護及放寬對廣告的限制。

10. 通訊事務管理局副主席表示，鑒於通訊局正在考慮兩間現有廣播機構的免費電視牌照續期申請，因此不能承諾放寬對廣告的限制。不過，通訊局在考慮牌照續期申請時，會考慮到廣播機構對現時廣播業環境的意見，以及廣播機構認為就改善其免費

電視服務而言有需要對牌照條件作出的任何擬議修訂。

11. 毛孟靜議員詢問政府當局對於免費電視持牌機構實行廣播與製作分家的政策。商務及經濟發展局副秘書長(通訊及科技)表示，現有免費電視牌照的條件並無強制規定持牌機構播放的節目必須由該機構製作。

12. 劉慧卿議員反映，部分歌手認為他們沒有機會在兩間免費電視廣播機構的節目上演出。她亦促請兩間廣播機構的管理層不要干預其新聞部的編輯自主。

13. 無綫執行董事兼集團總經理李寶安先生表示，無綫給予合約及非合約歌手大量在無綫節目上演出機會。亞視執行董事葉家寶先生表示，亞視會推出一系列新節目，供創作歌手亮相和展示原創音樂。李先生及葉先生均強調，新聞部享有編輯自主，不受管理層干預。

其他事項

14. 劉慧卿議員建議主席在立法會會議上動議一項議案，以便就處理亞視及無綫的本地免費電視節目服務牌照續期申請進行辯論，讓議員有機會就此課題表達意見，而政府當局亦可作出回應。主席建議在2014年4月14日舉行的下次例會上處理這項建議。事務委員會表示同意。

(會後補註：在2014年4月14日舉行的事務委員會會議上，有關尋求內務委員會同意根據《內務守則》第14A(h)條優先編配辯論時段予主席，以便他在2014年5月21日舉行的立法會會議上就處理亞視及無綫的牌照續期申請動議議案辯論的建議，被事務委員會否決。)

經辦人／部門

II. 其他事項

15. 議事完畢，會議於上午11時15分結束。

議會事務部4
立法會秘書處
2014年8月6日

資訊科技及廣播事務委員會

2014年3月15日舉行的特別會議

亞洲電視有限公司及電視廣播有限公司
的本地免費電視節目服務牌照續期事宜

編號	團體／個別人士	意見
1.	民主黨	陳述意見書[立法會CB(4)481/13-14(01)號文件]詳載的意見。
2.	公民黨	陳述意見書[立法會CB(4)475/13-14(01)號文件]詳載的意見。
3.	青年公民	陳述意見書[立法會CB(4)475/13-14(01)號文件]詳載的意見。
4.	民主建港協進聯盟	陳述意見書[立法會CB(4)482/13-14(01)號文件]詳載的意見。
5.	民間電台	- 支持給予亞視及無綫免費電視牌照續期，以及開放免費電視市場。 - 應規定持有免費電視牌照的機構須透過免費電視服務轉播奧運及世界盃賽事。 - 根據香港的免費電視發牌機制，有關決定由行政長官會同行政會議作出，此安排有違《基本法》。
6.	朱啟天先生	鑒於亞視的企業管治紀錄和節目質素差劣，反對給予亞視牌照續期。
7.	獨立媒體	陳述意見書[立法會CB(4)493/13-14(01)號文件]詳載的意見
8.	譚國新先生	陳述意見書[立法會CB(4)481/13-14(02)號文件]詳載的意見。
9.	黎承桓先生	陳述意見書[立法會CB(4)454/13-14(07)號文件]詳載的意見。
10.	簡智聰先生	陳述意見書[立法會CB(4)454/13-14(11)號文件]詳載的意見。
11.	曾慶光先生	陳述意見書[立法會CB(4)454/13-14(03)號文件](只限委員參閱)詳載的意見。
12.	自由黨	對亞視及無綫播放的節目質素皆表失望。

編號	團體／個別人士	意見
		通訊局應採用較高標準處理亞視及無綫的牌照續期申請。
13.	自由黨青年團	- 亞視在各頻道頻繁地重播節目，浪費珍貴的無線電頻譜。 - 對亞視及無綫播放的節目質素皆表失望。 - 促請政府當局檢討免費電視服務的規管及發牌制度。
14.	蘇綽熙先生	- 鑒於亞視的企業管治及財政狀況惡劣，反對給予亞視牌照續期。 - 無綫的節目質素雖令人失望，但仍支持給予無綫牌照續期。
15.	冷血公民	- 反對給予無綫牌照續期。 - 贊成給予亞視牌照續期，條件是亞視須交出部分無線電頻譜，供重新指配予其他有興趣的經營者(包括香港電視網絡有限公司)。
16.	107動力	- 贊成為免費電視市場引入競爭。 - 為解決香港免費電視市場出現的問題，免費電視持牌機構應參照英國的做法，實行節目製作與廣播分家，藉此為市場引入更多競爭。
17.	匪類監察院@香港花生	陳述意見書[立法會CB(4)482/13-14(03)號文件]詳載的意見。
18.	譚樹芬先生	- 鑒於兩間廣播機構製作的節目皆重重複複且欠缺創意，因此反對給予亞視及無綫牌照續期。 - 贊成引入競爭，透過市場力量規管免費電視市場。
19.	羅愛蓮女士	並無在會議上陳述意見。其意見詳載於意見書[立法會CB(4)454/13-14(09)號文件]。
20.	香港聾人福利促進會	陳述意見書[立法會CB(4)454/13-14(06)號文件]詳載的意見。