

二零一四年七月十四日
資料文件

立法會資訊科技及廣播事務委員會
本地免費電視節目服務牌照申請

目的

通訊事務管理局（「通訊局」）現正就香港電視網絡有限公司（「香港電視」）二零一四年四月提交的本地免費電視節目服務牌照（「免費電視牌照」）申請進行公眾諮詢。本文件向委員簡述通訊局處理有關牌照申請的機制及考慮因素。

法定要求

2. 《廣播條例》(第562章)(「條例」)第9及10條訂明免費電視牌照的發牌制度。條例第9(1)及9(2)條訂明，免費電視牌照的申請須按指明格式呈交通訊局，而通訊局須考慮該等申請，並就申請向行政長官會同行政會議作出建議¹。條例第10條亦訂明，行政長官會同行政會議經考慮通訊局作出的建議後，可批給免費電視牌照。

3. 根據條例第9(3)條的規定，通訊局須在憲報刊登公告，述明申請機構的名稱、所申請的牌照類別，以及通訊局認為合適的其他詳情²，以就申請諮詢公眾。有興趣的公眾人士可於該公告所訂明的日期(該日期不得早於公告刊登後21天)或之前，就有關申請向通訊局提出意見。通訊局須考慮所收到的意見。有關條文節錄於**附件A**。

¹ 通訊局已就免費電視牌照申請發出申請指南及指明表格(OFCA SF0007 (12))。

² 按照通訊局公眾諮詢指引的規定，通訊局於憲報刊登有關申請之外，亦須於兩份報章(中英文報章各一份)及通訊局網頁刊登有關申請。此外，通訊局亦制定了一份指明表格(OFCA SF0011 (12))，訂明申請人因應諮詢工作而須提供的詳細資料。該等資料包括公司資料、節目資料、技術資料及其他與申請相關的資料。

香港電視的申請及有關的公眾諮詢

4. 通訊局於二零一四年四月十一日收到香港電視提交的免費電視牌照申請。
5. 申請書載有商業敏感資料。通訊局已徵得香港電視的同意，在用作諮詢公眾的公告內刊載有關的申請詳情。載於**附件B**的公告列出香港電視申請的詳情，包括公司資料、投資承諾、節目安排，以及傳送方式等。
6. 公告所載的申請詳情由申請機構提供及確認。發出該公告，不代表通訊局或政府確認申請詳情的真實性，或以任何方式接納、核准、允許或同意有關申請。公告的內容不會影響或損及通訊局或政府的任何權力、職責、酌情權和權利。
7. 條例訂明，牌照申請的諮詢期不得少於21天。通訊局為提高透明度、確保有合理時間收集公眾意見及如期處理申請，決定於本年六月六日起進行為期六星期的公眾諮詢。
8. 通訊局已根據條例及通訊局的諮詢指引，於本年六月六日在憲報、中英文報章各一份及通訊局的網頁刊登公告。公眾可於本年七月十七日或之前，就有關申請向通訊局提出意見。

評核牌照申請的考慮因素

9. 通訊局正按照條例及既定程序處理有關申請，並會在評核該申請時考慮以下因素：
 - (a) 申請是否符合條例的法定要求；
 - (b) 通訊局就本地免費電視節目服務牌照申請發出的申請指南中所載的評核準則，包括申請機構財政上的穩健程度和在投資方面所作出的承擔、申請機構的管理及技術方面的專門知識、申請機構擬提供的節目種類、數量和質素、申請機構擬提供服務的技術可行性及質素、申請機構開展服務的速度、申請機構擬提供的服務如涉及建設工程，有關工程對市民造成的不便程度、對本地廣播業、觀眾及整體經濟是否會帶來利益，以及申請機構的內部質素控制和遵守規定機制的成效；

- (c) 通訊局所蒐集到的公眾意見；
- (d) 準持牌機構能否遵守可能施加的建議牌照條件；及
- (e) 新免費電視持牌機構對本地電視市場可能造成的影響。

下一步工作

10. 雖然條例並沒有就通訊局向行政長官會同行政會議作出建議定下時限，通訊局會謹慎地審核有關申請，並盡快向行政長官會同行政會議呈交建議。

通訊事務管理局辦公室
二零一四年七月

**有關免費電視牌照申請的條文節錄
廣播條例（第 562 章）**

9. 管理局應牌照申請作出的建議

- (1) 就第 8(1)或(2)條而提出的申請須符合指明格式並呈交管理局。
- (2) 管理局須考慮就本地免費電視節目服務牌照或本地收費電視節目服務牌照提出的申請，並就該等申請向行政長官會同行政會議作出建議。
- (3) 凡有申請向管理局呈交，管理局須 –
 - (a) 在切實可行範圍內盡快安排在憲報刊登一項公告，而該項公告須述明 –
 - (i) 申請人的姓名或名稱、申請人所申請的牌照的類別以及管理局認為合適的其他詳情；及
 - (ii) 有興趣的公眾人士可在該項公告所指明的日期（該日期不得早於該項公告刊登後 21 天）或之前，就該項申請向管理局作出申述；及
 - (b) 考慮在上述日期或之前收到的申述（如有的話）。

10. 批給牌照

- (1) 行政長官會同行政會議經考慮依據第 9(2)條作出的建議後，可根據第 8(1)條批給牌照，而牌照須受行政長官會同行政會議認為合適並在牌照上指明的條件所規限。

XX

XX

XX

XX

《廣播條例》 (第 562 章)

現公告通訊事務管理局已接獲香港電視網絡有限公司(「香港電視」)申領本地免費電視節目服務牌照的申請。香港電視是一間在香港正式註冊的公司，註冊辦事處位於新界葵涌健康街18號恆亞中心13樓。

本公告所載的申請詳情由香港電視提供。發出本公告，不代表通訊事務管理局或政府確認申請詳情的真實性，或以任何方式接納、核准、允許或同意有關申請。本公告的內容不會影響或損及通訊事務管理局或政府的任何權力、職責、酌情權和權利。

1. 公司資料

主要股東

香港電視在香港的香港聯合交易所(股份編號:1137)及美國的納斯達克市場(交易代號:HKTV)上市。截至 2014 年 2 月 28 日，香港電視的股權分別由 Top Group International Limited (42.00%)及其他股東，包括王維基先生(1.88%)、張子建先生(3.15%)、Worship Limited (3.08%)及公眾人士(49.87%)所持有。

符合法定要求

- (a) 香港電視呈述，香港電視是於 1992 年根據《公司條例》(第 622 章)在香港註冊及成立的公司。
- (b) 香港電視呈述，香港電視並非某法團的附屬公司¹。
- (c) 香港電視呈述，該公司及所有對其行使控制的人士均為適當人選，並保持為適當人選²。

¹ 根據《廣播條例》第 8(3)條及《廣播條例》附表 4 第 2 條，如任何公司屬某法團的附屬公司，則該公司不得獲批給或持有本地免費電視節目服務牌照。根據《廣播條例》第 2 條，「附屬公司」的涵義，與《公司條例》中該詞的涵義相同。

² 根據《廣播條例》附表 1 第 1(6)條，任何人如屬下述人士，即屬對某法團行使控制—

- (a) 該法團的董事或主要人員；
- (b) 實益擁有該法團多於 15%的有表決權股份的實益擁有人；
- (c) 該法團多於 15%的有表決權股份的表決控權人；或
- (d) 除在上述情況外憑藉規管該法團或任何其他法團的組織章程大綱或章程細則或其他文書所賦予的權力，具有確保該法團的事務是按照其意願處理的權力的人。

根據《廣播條例》第 21(1)條，持牌機構及任何對持牌機構行使控制的人，須為適當人選，並須保持為適當人選。

- (d) 香港電視呈述，香港電視的所有董事及主要人員(包括負責挑選或製作電視節目或安排電視節目播放時間的主要人員)均是通常居於香港，並最少曾於一段連續不少於 7 年的期間如此居於香港³。
- (e) 香港電視呈述，香港電視的控制及管理均真正在香港作出及進行，而上文(d)段所述的過半數董事會積極參與香港電視的督導⁴。
- (f) 香港電視呈述，沒有不符合持牌資格人士⁵對香港電視行使控制，反之亦然。
- (g) 香港電視呈述，沒有受限制表決控權人⁶持有、獲取、或行使、或導致或准許他人行使在香港電視的總計表決控制權中佔 2%或多於 2%之數⁷。

³ 根據《廣播條例》第 8(4)(a)(iv)條，除非該公司過半數董事及該公司過半數主要人員(包括負責挑選或製作電視節目或安排電視節目播放時間的主要人員)均是根據第 2(1)條「通常居於香港」定義中(a)段的說明，在當其時屬通常居於香港並最少曾於一段連續不少於 7 年的期間如此居於香港，否則不得獲批給及持有本地免費電視節目服務牌照，但經通訊事務管理局事先以書面批准者除外。

⁴ 根據《廣播條例》第 8(4)(a)(i)至(iii)條，不符合以下說明的公司不得獲批給或持有本地免費電視節目服務牌照—

- (i) 該公司符合第 2(1)條「通常居於香港」定義中(b)段的說明；
- (ii) 第 8(4)(a)(iv)條所規定的過半數董事積極參與該公司的督導；
- (iii) 該公司每次董事會議的法定人數中，過半數董事均是在當其時屬通常居於香港(即第 2(1)條「通常居於香港」定義中(a)段的說明)，並最少曾於一段不少於 7 年的連續期間通常居於香港的個人。

⁵ 一般而言，根據《廣播條例》附表 1 第 4 至 7 條，電視節目服務牌照持牌機構、聲音廣播持牌機構、廣告宣傳代理商、在香港印刷或製作的報刊的東主，以及對上述人士行使控制的人，或這些人士的相聯者，就本地免費電視節目服務牌照而言，均為不符合持牌資格人士。

⁶ 根據《廣播條例》附表 1 第 1 條，「受限制表決控權人」指不屬一般表決控權人的表決控權人。「一般表決控權人」指至少是符合下列條件的人—

- (i) 屬通常居於香港的個人，並最少曾於一段不少於 7 年的連續期間通常居於香港的表決控權人；或
- (ii) 屬通常居於香港的法團的表決控權人。

「通常居於香港」—

- (a) 就個人而言，指在任何公曆年內，居於香港不少於 180 天或在任何連續 2 個公曆年內，居於香港不少於 300 天；
- (b) 就法團而言，指符合以下說明—
 - (i) 積極參與該法團的督導的該法團董事—
 - (A) 有 2 名，而他們均屬個人；或
 - (B) 多於 2 名，而其中過半數者屬個人，而該等屬個人的董事當其時按照(a)段而言屬通常居於香港，以及最少曾於一段連續不少於 7 年的期間如此居於香港；及
 - (ii) 法團的控制及管理均真正在香港作出及進行。

⁷ 根據《廣播條例》附表 1 第 20(1)條，如事先未經通訊事務管理局批准，受限制表決控權人不得持有或購入在本地免費電視節目服務持牌機構的總計表決控制權中佔 2%或多於 2%之數。

(h) 香港電視呈述，其組織章程細則將授權該公司全面遵守《廣播條例》的條文，以及本地免費電視節目服務牌照的條款及條件。

財政上的穩健程度

香港電視呈述，其營運首六年的節目、資本及營運開支所需經費估計合共為 34.47 億元。香港電視計劃在首六年投資 24.03 億元於節目開支、4.40 億元於資本開支，以及 6.04 億元於營運開支。

香港電視呈述，建議服務所需的經費將會由香港電視集團支付。香港電視是一家香港上市公司，截至 2014 年 2 月 28 日的資本市值為 25 億元。截至 2014 年 2 月 28 日，香港電視約有 19.546 億元的淨流動資金⁸。根據香港電視的呈述，其龐大的流動資產顯示其有足夠的財政能力營運建議服務。

管理及技術方面的專門知識

香港電視呈述，香港電視的管理隊伍擁有管理經驗和技術方面的專門知識，當中包括商人、專業人士、行政人員，以及兼具電訊和廣播事務經驗的專門人才。香港電視自 2011 年年中起，也在電視節目製作方面取得大量經驗。

香港電視呈述，董事會全體成員均在股東周年大會或特別股東大會中由股東提名及委任，而董事的總人數不可少於三名。現時，董事會有四名執行董事，即王維基先生、張子建先生、杜惠冰女士和黃雅麗女士；一名非執行董事，即鄭慕智博士；以及三名獨立非執行董事，即李漢英先生、白敦六先生和麥永森先生。

杜惠冰女士擔任行政總裁，在董事會的領導下負責香港電視的營運和業務發展。

控制質素及遵守規定

香港電視呈述，公司會委派指定的營運經理，24 小時不停監察廣播中心的日常運作，以確保建議服務的可供使用情況符合不少於 99.98%。

⁸ 淨流動資金包括約 6.307 億元的銀行和庫存淨現金及定期存款，以及約 20.171 億元的可供出售證券投資和 6.932 億元的銀行貸款。

香港電視呈述，香港電視將會設立一個標準及守則組，以確保香港電視的所有節目內容符合適用的法律條文、牌照條件、業務守則及由通訊事務管理局發出或制定的指示或命令。標準及守則組將會嚴格遵照通訊事務管理局發出的業務守則，檢查和審核節目及廣告的內容，尤其是以兒童為對象的節目。該組亦將會與節目編排組緊密合作，照顧每日不同時段(尤其是合家欣賞時段)的目標觀眾。

2. 節目資料

擬提供節目的性質、頻道數目及本地製作節目所佔的比例

香港電視呈述，香港電視計劃營運三條以數碼制式傳送的本地免費電視節目服務頻道(廣東話、英語和新聞頻道)。

香港電視呈述，廣東話和英語頻道會播放多元化的自製和外購節目。廣東話頻道將會是一條大眾娛樂頻道，包含新聞和財經節目、生活品味節目、自製劇集、綜藝節目、紀錄片和時事節目、青年人和長者節目、兒童節目，以及海外劇集和電影。英語頻道會專門播放購自海外的節目，其節目性質與廣東話頻道所播放的節目類同。

香港電視呈述，香港電視計劃在廣東話頻道提供高清晰度電視節目，在英語頻道和新聞頻道提供標準清晰度電視節目。

符合節目要求

香港電視呈述，香港電視會按照本地免費電視節目服務持牌機構現時須遵守的規定，播送指定播放節目⁹、通訊事務管理局的宣傳資料、政府宣傳短片及由政府提供的電視節目(包括港台節目及學校教育節目)。

香港電視呈述，香港電視會按照本地免費電視節目服務持牌機構現時須遵守的規定，提供字幕服務¹⁰。

⁹ 「指定播放節目」的規定，是指在每家持牌機構的服務中最低限度須播放的新聞、紀錄片、時事節目及兒童節目，以及在持牌機構的廣東話頻道中最低限度須播放的青年人節目、長者節目和文化藝術節目。

¹⁰ 本地免費電視節目服務持牌機構現時須為所有在模擬／同步廣播數碼頻道播放的新聞、時事節目、天氣報告和緊急公告提供字幕。此外，持牌機構必須於晚上 7 時至晚上 11 時，在廣東話頻道播放的節目和劇集內提供中文字幕，以及於晚上 8 時至晚上 11 時 30 分，在英語頻道播放的所有節目和以青少年為對象並具教育意義的節目(每星期兩小時)提供英文字幕。

每天的播放時數

香港電視呈述，香港電視計劃在廣東話頻道和英語頻道每天播放 18 小時，並在新聞頻道每天播放 24 小時¹¹。

3. 技術資料

擬採用的傳送方法

香港電視呈述，香港電視計劃利用香港寬頻網絡有限公司(「香港寬頻」)的光纖網絡¹²，傳送其建議服務至各大廈。電視訊號會透過「大廈內同軸電纜系統」傳送至該系統所覆蓋的住戶。

香港電視呈述，香港電視還會利用其附屬公司香港流動電視網絡有限公司(「香港流動電視網絡」)¹³所營運的流動電視網絡，傳送其建議服務，以擴大覆蓋範圍。電視訊號會透過上述相同的大廈內同軸電纜系統傳送至該系統所覆蓋的住戶。

香港電視呈述，香港電視會採用中華人民共和國國家標準化管理委員會於 2006 年 8 月發布的國家標準「GB20600-2006：數字電視地面廣播傳輸系統幀結構、信道編碼和調制」傳送其建議服務。此外，香港電視承諾遵照通訊事務管理局發出的《電視通用業務守則—技術標準》的相關規定。

擬提供的網絡覆蓋範圍及開展服務的計劃

香港電視呈述，香港寬頻網絡現時覆蓋約 220 萬個住戶(或香港 92% 的住戶)。香港電視認為在香港寬頻網絡和香港流動電視網絡的流動電視平台的協助下，在牌照發出後的九個月內開展建議服務是可實現的目標，並在啓播後的六年內達致覆蓋全港的目標。

香港電視呈述，香港寬頻的光纖網絡會擴展至(一)現時不在其網絡覆蓋範圍內的大廈(包括偏遠的村屋及唐樓)或(二)在不獲大廈管理處／業主立案法團批准連接網絡的情況下，至距離該等大廈十米範圍的接收點。

¹¹ 《廣播條例》附表 4 第 10 條規定，每種語言電視節目服務的最低持續時間為不得少於每天 5 小時。

¹² 香港電視與本地固定傳送者香港寬頻協議，香港電視有 20 年不可剝奪的使用權，使用香港寬頻的光纖網絡以傳送其建議服務至 2032 年 5 月。

¹³ 根據香港電視的呈述，香港流動電視網絡會提供在頻率範圍 678 – 686 兆赫操作的頻寬(即超高頻頻道 47)，用以傳送香港電視的建議服務。

香港電視呈述，已設置大廈內同軸電纜系統的大廈，香港寬頻會在大廈管理處／業主立案法團的批准下，把其光纖網絡擴展至個別大廈中那些通常設有大廈內同軸電纜系統輸入端的電訊與廣播設備室。香港電視將負擔購買和安裝相關網絡設備以把建議服務接駁至大廈內同軸電纜系統所需的人力和設備費用(但並非提升大廈的大廈內同軸電纜系統以接收更多頻道或支援數碼地面電視制式)。同時，大廈管理處／業主立案法團可以選擇提升大廈內同軸電纜系統，使其接收香港流動電視網絡的流動平台的超高頻頻道 47 (678 – 686 兆赫)，藉以經無線天線接收香港電視的電視訊號。

香港電視呈述，就沒有設置大廈內同軸電纜系統的大廈(常見於唐樓及村屋)，香港電視會經香港寬頻網絡的「bbTV」平台或香港流動電視網絡的流動電視平台發送建議服務。在這情況下，就經香港寬頻網絡發送的建議服務，香港電視將負擔使用者處所內所需的網絡終端設備和香港寬頻的專有機頂盒的費用及其人力安裝費用，而有關機頂盒可將香港寬頻網絡所傳送的香港電視的免費電視訊號轉換為模擬或數碼制式，以在合適的電視機上播放。

香港電視呈述，大廈管理處／業主立案法團與觀眾均不會擁有由香港電視及／或香港寬頻提供的網絡設備與機頂盒，而且香港電視會為相關設備提供一般和故障維修服務及技術支援。

建議服務覆蓋範圍的里程標

香港電視承諾：－

- (a) 在啓播後的 12 個月內覆蓋最少 2,200,000¹⁴個住戶；
- (b) 在啓播後的 24 個月內覆蓋最少 2,250,000 個住戶；以及
- (c) 在啓播後的 36 個月內覆蓋最少 2,300,000 個住戶。

需要在客戶處裝設的設備和設施

香港電視呈述，就接收建議服務，觀眾無需要額外的設備，而且還可使用現有的綜合數碼電視機或數碼地面電視機頂盒。

¹⁴ 根據政府統計處的資料，截至 2013 年 12 月，香港有 2,400,000 個住戶。

4. 其他資料

啓播日期

香港電視呈述，香港電視計劃在獲發牌照後 9 個月內啓播廣東話頻道，並在獲發牌照後 24 個月內啓播英語頻道和新聞頻道。

所須進行的建設工程及有關工程對市民的影響(如有)

香港電視呈述，會利用香港寬頻和香港流動電視網絡現有的基礎設施提供建議服務，因此無需要在香港進行大型的土木工程。不過，有些大廈內須進行某些升級工程(例如安裝設備架)，把香港寬頻的光纖網絡連接至大廈內同軸電纜系統。就一般的樓宇而言，每次升級工程實際需時為半天之內。在唐樓或一些缺乏足夠連接空間的物業所進行的升級工程，由於受到環境因素限制，實際所需時間則要視乎個別情況而定。

落實有關建議可為本地業界、聽眾、顧客及整體經濟帶來的利益

香港電視呈述，能在以下幾方面為香港作出貢獻：

- (a) *為觀眾帶來更多節目選擇* – 香港電視呈述，會採取創新的節目策略，以期為觀眾提供更廣泛的節目選擇，促進各方就社會和公共事務提出公平和平衡的意見，並擴大香港市民的接觸面至內地和世界。
- (b) *促進免費電視市場的競爭* – 香港電視呈述，如果市場有更多競爭對手，將會改善本地免費電視市場目前的情況。香港電視已準備成為新的競爭對手，並預計香港電視可在香港的本地免費電視節目服務引入新的模式。
- (c) *促進本地電視業的發展* – 香港電視相信，本地免費電視節目服務持牌機構應提供機會予不同的製作人，使他們有同等的機會與觀眾接觸。香港電視建議的服務平台，將成為本地廣播業發展的催化劑，促進香港創意工業的發展，並糾正電視行業的扭曲情況。
- (d) *創造就業機會和保持香港在廣播科技方面的領導地位* – 香港電視呈述，香港電視在建設免費電視服務基礎設施方面所作的龐大資本投資將會創造就業機會，並有助香港在開發最先進的網絡基礎設施方面維持其領導地位。

公眾對上述申請如有任何意見，可於 **2014 年 7 月 17 日** 或之前，以郵遞、傳真或電郵的方式，向通訊事務管理局提出申述，地址為：

香港灣仔
皇后大道東213號
胡忠大廈20樓
通訊事務管理局辦公室

傳真：2507 2219

電郵：consultation-hktv@ofca.gov.hk

除非遞交意見書的人士特別指明，否則，所有接獲的意見書均不會以機密的形式處理。我們可能會以任何形式複製和發表意見書的全部或部分內容(指明為機密資料者除外)，而不會徵求遞交意見書的人士同意或向遞交意見書的人士發出確認。

2014年6月6日
通訊事務管理局秘書