

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)853/13-14(06)號文件

檔 號：CB2/PL/MP

人力事務委員會

立法會秘書處為2014年2月18日會議 擬備的背景資料簡介

青年就業

目的

本文件敘述人力事務委員會(下稱"事務委員會")以往就青年就業相關事宜曾進行的討論。

背景

2. 據政府統計處表示，在2013年9月至11月期間，香港的整體失業率為3.3%，而15至24歲青年於同期的失業率則為10.1%¹。為促進青年就業，政府當局現正推行不同特別就業計劃，包括"展翅青見計劃"²、"展翅青見計劃"下的"Action S5"、"青年就業起點"及自力更生支援計劃下的"走出我天地"計劃，為青年提供適切的職前培訓、工作實習、在職培訓和度身訂造的就業支援服務。

3. 勞工處亦透過12所就業中心、兩所飲食業及零售業招聘中心、兩所青年就業資源中心、電話就業服務熱線、"互動就業服務"網站、以及設於全港多處地點的空缺搜尋終端機，為包括青年在內的求職人士提供免費就業服務。

¹ 分項數字顯示，在2013年9月至11月期間，15至19歲人士的失業率為14.6%，而20至24歲人士則為9.3%。

² 前稱"展翅計劃"及"青少年見習就業計劃"。

事務委員會的商議工作

青年失業率高企

4. 事務委員會非常關注青年失業率相對偏高的情況。部分委員認為，問題歸咎於現行教育制度未能滿足青年在求學時期發展多種才能的需要。為配合社會上價值觀日漸多元化，加上科技日新月異，全球越趨一體化，香港對工作人口的要求亦趨複雜多變，委員促請政府當局建立更多元化的教育制度，讓學生在挑選學校和課程時有更多選擇，以配合其個人能力和興趣。委員亦要求政府當局協調各政策局和政府部門的工作，讓資源得以充分利用，協助青年發展潛能、提升職業技能，以及在勞工市場就業。

5. 政府當局解釋，青年失業率持續高於整體失業率。這個現象並非香港獨有，處於不同經濟發展階段的經濟體系均會遇到。基於工作經驗尚淺、學歷和技術水平較低等多項因素，青年會較易遇上失業問題。政府當局進一步表示，當局會考慮與僱主及培訓機構(例如職業訓練局)合作，籌辦更多具備增值元素的度身訂造培訓及就業計劃。

6. 部分委員認為，青年失業問題是因為人力資源供應與就業職位錯配所致。委員促請政府當局一方面按不同行業的實際情況進行人力需求推算，以便各專上院校能在設計課程時作出更佳配合，從而應付預期的人力需求，另一方面向青年及學生提供就業市場人力需求的資料。政府當局強調，勞工及福利局(下稱"勞福局")及相關政策局與部門會繼續檢視各行業的人力供求情況，並諮詢相關團體及教育機構，以確保各行業人力資源充足。

推動青年就業的措施

7. 當局告知委員，勞工處因應青年的就業需要推行"展翅青見計劃"，鼓勵僱主為15至24歲、學歷在副學位或以下的離校青年提供在職培訓職位。"展翅青見計劃"並無預設名額，且全年招生，為學員提供個人化的就業輔導、職前培訓、工作實習訓練、在職培訓、特別就業項目及個案管理服務，協助他們克服就業方面的任何障礙。據政府當局表示，截至2013年9月，已有逾19萬名青年參加該計劃。此外，"展翅青見計劃"辦事處每年就參加計劃及完成12個月支援服務的學員進行學員發展調查。在最近三個計劃年度，他們當中有逾70%在受訪時仍然在業。

8. 為鼓勵青年參加"展翅青見計劃"下的工作實習訓練，當局告知委員，隨着行政長官宣布2013年施政報告後，勞工處自2013年6月起把"展翅青見計劃"下完成一個月工作實習的學員可得的津貼由2,000元增加至3,000元。如符合該計劃的條件，即有關學員根據計劃的規定受聘及每月薪金不少於6,000元，僱主獲發放的在職訓練津貼亦會增至3,000元。為鼓勵青年接受"展翅青見計劃"的職前培訓，學員在課程出席率達80%或以上，可申領的培訓津貼自2013年9月起由每天30元增至50元。

9. 部分委員對當局向有特別就業困難的青年及"隱蔽青年"提供的就業援助表示關注。政府當局表示，對於15至24歲的青年，因為低學歷、情緒及行為有問題、缺乏社交技巧、學習有困難或有其他就業障礙而有嚴重就業困難，勞工處推出特別就業計劃，即"展翅青見計劃"下的"Action S5"，透過在非政府機構的實習機會，為這些有特別就業困難的青年提供500個為期12個月的在職培訓和實習名額。因應委員於2011年10月20日事務委員會會議上提出的要求，政府當局就參加"Action S5"的學員就業情況提供進一步資料：該計劃第一期由2010年10月至2011年10月推行，有109名學員參加，當中70名學員完成12個月在職培訓。學員退出培訓的主要原因是進修／進一步培訓，或有其他就業機會。該計劃第二期由2012年2月至2013年2月推行，有144名學員參加。第三期於2012年第三季推出，以照顧有需要的中學畢業生。政府當局表示，視乎情況需要，將會擴大該計劃的範圍。

10. 當局進一步告知委員，勞工處已聯同非政府機構為有特別就業困難的青年(包括"隱蔽青年")提供外展服務，推出為他們度身訂造的各項特別培訓計劃。按照這類特別計劃，課程的設計有充分的彈性，包括開辦較短期的夜間小班課程，從而維持學員接受職前培訓的興趣，而不會對他們施加過大壓力。

11. 委員關注到參與"Action S5"的非政府機構所提供的服務質素，並詢問其工作如何受監察。當局告知委員，由於參與"Action S5"的非政府機構長久以來致力提供青年服務，並已與政府當局建立夥伴關係，透過"展翅青見計劃"提供輔導和個案管理服務，當局因而認為這些非政府機構所提供的服務可靠。勞工處會與非政府機構和學員緊密聯繫，確保該計劃的對象青年在事業和個人發展方面穩步前進。

12. 部分委員質疑，既然已有"展翅青見計劃"幫助青年就業，是否需要推行"Action S5"。政府當局解釋，"展翅青見計劃"

透過私人機構提供在職培訓，"Action S5"則為有特別就業困難的青年提供機會在受保護的環境下工作，由導師負責日常的監督和培訓，幫助他們改變想法和工作態度，作好準備在公開市場就業。

13. 委員有意見認為勞福局應與教育局聯繫，向中學生提供就業發展支援／計劃，讓他們在較早階段便能加深了解勞工市場及自己的職業志向。據政府當局表示，勞工處在2007年及2008年分別在旺角及葵芳開辦兩個青年就業資源中心，即"青年就業起點"。"青年就業起點"與"展翅青見計劃"同步推行，為15至29歲有不同背景及發展需要的青年提供一站式就業及自僱輔導和支援服務，包括職業潛能評估、擇業指導、求職設備供應、自僱支援和專設的培訓及發展課程。

最新發展

14. 在2014年1月27日的事務委員會會議上，當局就行政長官2014年施政報告向委員作出簡報，並告知委員，政府當局將推出各項新措施促進青年就業，包括以下措施——

- (a) 在2014年第一季，勞工處會與職業訓練局合作推出名為"Teen才展現"的先導計劃，預計每年為青年提供約300個在職培訓名額；
- (b) 職業訓練局在2014年會把見習培訓試點計劃擴展至零售業及安老服務業，於2014-2015年度為兩個行業分別提供180個在職培訓名額；
- (c) 增撥資源擴大2013年首次透過獎券基金開展的"先聘用後培訓"先導計劃，以期為青年提供安老院舍的就業機會，同時資助他們入讀香港公開大學的兩年制兼讀課程。加強後的計劃將涵蓋康復服務，在未來數年為中五或中六畢業的青年額外提供1 000個名額；及
- (d) 勞工處於2014年會繼續與更多合適的地區探討訂立雙邊工作假期計劃協議，讓青年有更多機會體驗外地生活，擴闊國際視野。

相關文件

15. 相關文件已在立法會網站登載，詳情請參閱**附錄**。

立法會秘書處

議會事務部2

2014年2月12日

**青年就業
相關文件**

委員會	會議日期	文件
人力事務委員會	14.12.2009	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
人力事務委員會	21.1.2010	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
立法會	27.1.2010	<u>會議過程正式紀錄</u> <u>(第11項質詢)</u>
人力事務委員會	26.4.2010	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
立法會	13.6.2012	<u>會議過程正式紀錄</u> <u>(第14項質詢)</u>
人力事務委員會	20.6.2012	<u>議程</u> <u>會議紀要</u> <u>CB(2)2601/11-12(01)</u>
人力事務委員會	25.1.2013	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
立法會	30.1.2013	<u>會議過程正式紀錄</u> <u>(第8項質詢)</u>
立法會	24.4.2013	<u>會議過程正式紀錄</u> <u>(第6項質詢)</u>
立法會	8.5.2013	<u>會議過程正式紀錄</u> <u>(第7項質詢)</u>
立法會	15.5.2013	<u>會議過程正式紀錄</u> <u>(第17項質詢)</u>

委員會	會議日期	文件
立法會	5.6.2013	<u>會議過程正式紀錄</u> (第19項質詢)
人力事務委員會	18.6.2013	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
人力事務委員會	31.7.2013	<u>議程</u> <u>會議紀要</u> <u>CB(2)1776/12-13(01)</u>
立法會	20.11.2013	<u>會議過程正式紀錄</u> (第22項質詢)
人力事務委員會	27.1.2014	<u>議程</u>

立法會秘書處
議會事務部2
2014年2月12日