

立法會CB(4)278/13-14(11)號文件



132, TUNG CHOI STREET, 1/F.,
MONGKOK, KOWLOON.
TEL: 2381 0844, 2381 0996
Fax: 2397 5678
Homepage: www.amb-u.com.hk
E-mail: 1970@amb-u.com.hk

香港消防處救護員會

H.K. FIRE SERVICES DEPARTMENT AMBULANCEMEN'S UNION

九龍冠英
瑞星街132號二樓
電話: 2381 0844, 2381 0996
傳真: 2397 5678
網址: www.amb-u.com.hk
電郵: 1970@amb-u.com.hk

本會檔號: (20140102) IN AU208

致: 立法會公務員及資助機構員工事務委員會
主席 葉劉淑儀議員

葉主席:

探討公務員延長退休年齡的可行性

香港消防處救護員會(下稱:本會)是代表現職 95%以上救護員的職系工會,就香港政府對延長公務員退休年齡的可行性進行探討研究,現表達本會之疑問、意見和立場如下:

(一) 疑問

1.1 為何延長:

首要研究是目前香港一般紀律部隊 55 歲的退休年齡是否已不合時宜;

1.2 香港問題:

香港近年經濟蓬勃,政府財政儲備充裕,正所謂「錢唔係問題」,政府擔心是人口老化和勞動力不足問題,香港目前未有法定退休年齡,更無全民退休保障,但六、七十歲,甚至是更大年齡仍需工作的市民比比皆是,是人口老化?勞動力不足?還是反映社會在結構和制度上的問題;

1.3 外國例子:

歐洲國家居民普遍長壽,但部份國家(如法國、希臘、西班牙等)仍需延長法定退休年齡,目的是作為解決財困的緩衝期;相反如德國,在財政穩健的情況下,將法定退休年齡下降,讓國民可更早享受退休生活,這完全是反映社會制度和經濟實力的表現,與人口老化和勞動力不足無關;

1.4 退休潮:

香港公務員隊伍在 70-80 年代有高速發展及增長,但在 2000 年後公務員隊伍亦曾作大幅度削減(18 萬減至 16 萬),所以目前在公務員隊伍中出現的退休潮,主要集中在紀律部隊;



132, TUNG CHOI STREET, 1/F.,
MONGKOK, KOWLOON.
TEL: 2381 0844, 2381 0096
Fax: 2397 5678
Homepage: www.amb-u.com.hk
E-mail: 1970@amb-u.com.hk

香港消防處救護員會

H.K. FIRE SERVICES DEPARTMENT AMBULANCEMEN'S UNION

九龍旺角
通菜街132號二樓
電話: 23810844, 23810096
傳真: 23975678
網址: www.amb-u.com.hk
電郵: 1970@amb-u.com.hk

1.5 招聘困難：

雖然各紀律部隊在目前以至未來5年，均面對退休高峰潮，但在招聘新入職人手方面，到目前為止完全沒有任何困難；

1.6 挽留人才：

紀律部隊有一套完善的接班制度，在現有機制下，亦可透過各種短期合約(每次三個月至一年)延長工作期，以挽留有需要人才；

1.7 勞動力不足：

很大程度受到經濟周期之影響(近年是上升期)，加上近年政府將十項基建工程全面上馬，又要增建房屋應付需要，在多種因素影響下，出現勞動力不足並不為奇，但未來發展是否仍能跟上或甚至更好，在出現變化/差時，市場勞動力又如何安排；

1.8 人口老化：

人口老化是科學和醫學先進發達之必然產物，在八十年代，香港人均壽命平均只有六十多歲時，政府並沒有研究縮短公務員退休年齡，反而在1987年藉新長俸制推行時，將文職公務員退休年齡，由55歲延長至60歲，令很多長俸公務員有錢無命享；而目前香港人均壽命平均達至/超過80歲，政府就提出研究公務員延遲退休，是否故技重施；

1.9 壽命長/短：

雖然香港人均壽命平均達至/超過80歲，但不代表是紀律部隊的平均壽命，多年來政府一直拒絕交待退休紀律部隊人員的平均壽命數據，已令人存疑，同時無論新舊制長俸人員，其長俸結算回本期均是14年(要達至69歲)，若無任何有關紀律部隊平均壽命的參考數據，貿然延長退休年齡，會否進一步影響紀律部隊人員的平均壽命，令長俸同事得不償失，這疑團一直是本會關心的問題；

1.10 長俸人員：

新舊制長俸人員，無論以延任/續聘方式繼續服務，其總服務月數計算(年資)、補償機制、提早退休、附帶福利等等一籃子因素要仔細研究，若延長退休年齡，聘用合約和14年回本期的影響，更要小心處理；

1.11 強積金人員：

2000年6月1日開始，所有新入職公務員(包括紀律部隊)均以強積金取代長俸(個人和政府每月供款)，而強積金結算是根據強積金條例規定去發放，無回本期，更不受壽命長/短所影響，無論以延任或續聘方式繼續服務的彈性較大，若延長退休年齡，聘用合約和補償機制(2.5%)及附帶福利等，仍需深入研究；



132, TUNG CHOI STREET, 1/F,
MONGKOK, KOWLOON
TEL: 2381 0844, 2381 0996
Fax: 2397 5678
Homepage: www.amb-u.com.hk
E-mail: 1970@amb-u.com.hk

香港消防處救護員會

H.K. FIRE SERVICES DEPARTMENT AMBULANCEMEN'S UNION

九龍社團
彌敦道132號二樓
電話: 2381 0844, 2381 0996
傳真: 2397 5678
網址: www.amb-u.com.hk
電郵: 1970@amb-u.com.hk

1.12 提早退休：

若落實延長退休年齡後，現職紀律部隊人員的提早退休安排(新制 50 歲、舊制 45 歲)，是否可保留現狀或需伸延；

1.13 工作壓力：

與歐、美、亞洲及一些計劃延長退休年齡的國家相比，香港紀律部隊在面對市民要求和工作壓力上，肯定有大差別，香港市民習慣高質素服務，是紀律部隊工作壓力之主要來源，要求高體能、反應快、長工時和面對危險等，以是基本條件和要求；

1.14 補償機制：

在退休年齡上，新制長俸紀律部隊與一般文職公務員有五年差距(55-60 歲)，所以在退休金結算上亦有所補償，若延長退休年齡與文職公務員不是同步進行，在機制上是否需重新安排；及

1.15 合理期望：

個別紀律部隊、職系、職級、退休制度，甚至個人需要，以至在部門在崗位上(非前線)的安排能力，均存有差異，容易形成在延長退休問題上，產生不同的合理期望。

本會對延長紀律部隊退休年齡抱開放態度，相信亦有個別紀律部隊人員在已屆退休年齡及在能力許可下，願意繼續服務香港市民；所以本會的意見認為：

(二)意見

- 2.1 無論在政策上有任何改動，現職紀律部隊人員在退休年齡安排上(包括提早退休)，不能有任何改變(包括：新制長俸、舊制長俸和強積金人員)；
- 2.2 無需立法或改動現有聘用條款下，在符合部門需求和要求下，優化目前之延任/續聘合約，可彈性與退休紀律部隊人員續約(年期視符工種或職位)，繼續服務香港市民；
- 2.3 延任/續聘合約可視為特殊/臨時措施，不能取替正常招聘和增聘人手；
- 2.4 建立公平和客觀準則，制訂延任/續聘合約所需的條件和機制(如工作表現、體能要求、身體狀況評估等)；
- 2.5 延任/續聘合約/延長退休與否，選擇權/決定權在職方；



132, TUNG CHOI STREET, 1/F.,
MONGKOK, KOWLOON.
TEL: 2381 0844, 2381 0096
Fax: 23975678
Homepage: www.amb-u.com.hk
E-mail: 1970@amb-u.com.hk

香港消防處救護員會

H.K. FIRE SERVICES DEPARTMENT AMBULANCEMEN'S UNION

九龍旺角
彌敦道132號二樓
電話: 23810844, 23810096
傳真: 23975678
網址: www.amb-u.com.hk
電郵: 1970@amb-u.com.hk

- 2.6 延任/續聘合約/延長退休只是治標方法，解決勞動力不足才是治本之道，同時有太多不明朗因素存在(包括經濟)，現階段不宜定下任何年齡目標，「摸著石頭過河」是比較穩妥之法，首先以延長1年退休期及以每5年為1個試驗期，然後再作檢討，亦是影響最少的做法，切忌一蹴而就；
- 2.7 研究延長退休年齡後，對現職紀律部隊人員在附帶福利上(宿舍、房屋、公積旅遊、教育、醫療等)的影響及補償方法；
- 2.8 除考慮延長外，亦要一併考慮有個別紀律部隊或職系是否不適合延長退休年齡，甚至可能需要研究提早退休的可能性；及
- 2.9 任何影響新入職紀律部隊人員的聘用政策，請事先諮詢本會意見。

(三)立場

香港政府目前面對的是經濟上升周期，再加上大量基建上馬，從而產生勞動力不足是理解的，但政府亦不能忘記過去二十年曾發生 SARS 事件、亞洲金融風暴和世界金融風暴，令香港經濟大上大落，更為政府帶來政治上的衝擊。

難道因人口老化和勞動力不足，紀律部隊就要做到 80 歲才可退休？延長退休年齡就能解決根本問題？事實上，如何去解決生育率不足和釋放潛在勞動力(家庭主婦)，輔以有效移民政策，才是解決勞動力不足的根源，況且香港勞動力的需求，除本地產業發展外，亦受經濟上/下周期與外圍經濟影響，貿然將紀律部隊退休年齡作大幅度延長，在面對經濟周期下滑時，對就業市場將構成重大影響(尤其是年輕人)，更會為政府帶來政治衝擊。要解決勞動力不足的根源和如何應經濟發展，有效地控制/調節勞動力市場，才是解決未來問題及治本之道，亦是穩定香港社會的重要政策；可惜在措施上，尤其在鼓勵生育方面的其中一個誘因，解決資助幼兒教育的 15 年免費教育問題上，政府到目前仍是懸而不決，更遑論是全盤政策。



132, TUNG CHOI STREET, 1/F.,
MONGKOK, KOWLOON.
TEL: 2381 0844, 2381 0096
Fax: 2397 5678
Homepage: www.amb-u.com.hk
E-mail: 1970@amb-u.com.hk

香港消防處救護員會

H.K. FIRE SERVICES DEPARTMENT AMBULANCEMEN'S UNION

九龍旺角
彌敦道132號二樓
電話: 2381 0844 2381 0096
傳真: 2397 5678
網址: www.amb-u.com.hk
電郵: 1970@amb-u.com.hk

(四)總結

以歐洲為例，在經濟周期下滑，市場職位不足和短缺下，又延長法定退休年齡，令年長人士不能退休仍需繼續就業(霸佔崗位)，而年輕人則成為失業大軍的受害者(西班牙有53%年輕人失業)，所以勞動力和就業市場如何去平衡，並非只是商業問題，亦是政治議題；香港市民習慣高質素服務，香港紀律部隊在工作效率、節奏、壓力、工時等，比歐洲地區要求更高更長，延長紀律部隊退休年齡會否損害紀律部隊人員健康、壽命和帶來服務質素之影響，目前難下定論。

當然除要解決本會在上文所列之外，而其它因素亦須慎重考慮和解決，如：影響/打亂部門在短期內接班問題，從而影響士氣(晉升)？令部門在中、短期出現新入職人員減少，從而引起斷層效應，影響長遠接班問題？福利和附帶福利的影響(如：宿舍、房屋、醫療、等)？延長退休年齡對現職紀律部隊人員的合約條款影響(法律意見)？新入職紀律部隊人員的聘用條款？評估對本港私人就業市場，所帶來的影響？等等：

香港是一個已發展和富裕地區，無論公務員或市民均希望能在適齡時享受退休生活，無人希望做到死，政府作為全港最大僱主，任何影響香港人力市場的措施，不單是17萬公務員內部問題，對資助和公營機構員工更是樣板，影響層面非常龐大，對整個香港勞動力市場帶來全面影響(法定退休年齡)，甚至影響未來社會福利、老年人政策等。

徹底解決勞動力不足問題，要看政府的決心，本會認為應以平穩、影響面小的方法(優化延任制度/續聘短期合約)作試點，再以循序漸進方式試行本會建議的延任退休年齡計劃，不獨令個別部隊可按實際需要彈性處理，政府亦可在經濟和就業市場上作調節，以應付在經濟周期和市場變化的需求，達至穩定社會和促進經濟發展之效。

副本送：政府紀律部隊人員總工會主席 林國豪先生

紀律部隊評議會(職方)代表主席



香港消防處救護員會
理事會

2014年1月3日