港九勞工社團聯會
The Federation of Hong Kong & Kowloon Labour Unions

公務員及資助機構事務委員會
Civil Servants & Subsidized Organizations Committee

本會檔號 OUR REF.: Letter_to_Panel_on_Public_Service-2014-01-03

立法會CB(4)278/13-14(02)號文件

公務員及資助機構員工事務委員會

主席葉劉淑儀議員, GBS, JP

葉劉淑儀女士：

公務員隊伍的人手情況及公務員的退休年齡

港九勞工社團聯會公務員及資助機構事務委員會(公資委)十分關注公務員應否延遲退休年齡這議題。考慮到各種客觀的條件，本會支持公務員延遲退休，本文主要就以下理據下探討：

一、足夠體力履行職務

政府統計處所發表有關 65 歲或以上的勞動人口顯示，由 1996 年的 41,700 上升至 2012 年的 65,400[1]。此外，在 2013 年至 2041 年的推算勞動人口顯示，60-64 歲的勞動人口由 18 萬上升至 28 萬，而 65 歲或以上的勞動人口則由 7.6 萬上升至 17 萬[2]。這些數據均顯示 60 歲或以上的勞動人口在過去十多年或者未來都不斷上升，亦顯示 60 歲或以上的人士仍有工作能力。

現時政府的退休制度，紀律部隊人員的法定退休年齡爲 55 歲，文職人員則是 60 歲，公務員必須在指定退休年齡或之前退休。不少公務員在退休後，身心仍能勝任日常工作，但強制性退休年齡浪費了公務員的知識和經驗。延長退休年齡不僅是將珍貴的知識和經驗保留，並有利將豐富的經驗傳授給新入職的員工，更可以提升政府的服務，從而減少人力資源的浪費。

二、舒緩人手不足的問題

香港勞動人口的流動性不斷增加，但市民對公共服務需求亦同時上升，在未來的十年內，預計是公務員退休的高峰期，每年平均約 6000 人退休，較過去 10 年平均人數增加約 2500 人。早前所發生數宗有關公務員罷工的事件已充分反映了人手不足的情況，公務員退休高峰期的來臨只會令人手不足的問題更嚴峻。

---

[1] 香港特別行政區政府統計處 香港統計資料：按性別劃分的勞動人口及勞動人口參與率
http://www.censtatd.gov.hk/hkstat/sub/sp200_tc.jsp?tableID=007&ID=0&productType=8

[2] 香港特別行政區政府統計處 香港統計資料：已更新的 2013 年至 2041 年香港勞動人口推算
http://www.censtatd.gov.hk/hkstat/sub/sp200_tc.jsp?productCode=FA100042

港九勞工社團聯會公務員及資助機構事務委員會 成員會名單：(排名不分先後)
政府司機安全會、政府司機職工總會、政府特別攝影師協會、政府高級文書主任協會、政府貨車司機工會、
政府機電監工技工職員協會、食物環境衛生署執法人員工會、香港大學職工會、香港非緊急救護服務員工協會、
香港特區政府一般職系人員協會、香港特區政府文書職系人員協會、香港特區政府公務員總工會、香港醫院職工協會、
香港醫務衛生署員總會、香港醫療輔助隊隊員協會、香港體育學院職員工會、健康服務從業員協會、
教育局官津補私學校職工會、新界市政司機福利會、關愛政府亞裔人員協會、職業訓練局初級職員工會、
職業訓練局非教職人員工會、醫院診所護士協會、香港政府康樂場地主管人員總工會
九龍長沙灣道 1-5 號長勝大廈 5 字樓 D 室 電話 Tel：2776 7232 傳真 Fax：2788 0600
Flat D, 5/F, Cheung Shing Bldg., 1-5 Cheung Sha Wan Road, Kowloon, Hong Kong. 電郵 E-mail：info@hkflu.org.hk 網址 Website：www.hkflu.org.hk

港九勞工社團聯會
The Federation of Hong Kong & Kowloon Labour Unions
公務員及資助機構事務委員會
Civil Servants & Subsidized Organizations Committee

本會檔號 OUR REF.: Letter_to_Panel_on_Public_Service-2014-01-03

除此之外，近年政府招聘的人員以高學歷爲主。在良好的經濟環境和高流動性的環境下，擁有高學歷的公務員離開政府並非罕見。年長公務員的固定流失加上年輕公務員離職，對整個公務員的發展帶來深遠的影響。保留有豐富經驗和知識的公務員，有效減低政府的人力資源向外流的情況，亦能維持高水平的服務質素。在這個環境下，延遲退休正可回應人手大量流失的狀況。

本會明白政府在應否延遲退休年齡上需要考慮多個因素，而這個議題上亦存有不同意見，部分公務員認為延遲退休會影響其晉升機會。對此問題，政府有責任制定有關的機制，以減低公務員的憂慮。本會亦建議以彈性退休制度取代現行的強制性模式，以下爲兩項建議的短期措施：

一、 推行「重行受聘」(re-employment)的政策

以合約形式聘用已退休的公務員，繼續為政府和市民服務。這政策可以降低投放於培訓新人職的公務員的資源，亦保留擁有知識與經驗的公務員，既可以維持公務員所需的實際數目，政府亦能舒緩人手不足的情況。

二、 加強推行「90 日延長服務期」的政策

本會認為政府可以加強「90 日延長服務期的政策」。過往，公務員事務規例(CSR)列明退休公務員可以選擇申請繼續工作多 90 天，彈性處理了退休前的緩衝工作和相關涵接安排，最終得益的是香港社會。

公務員隊伍人手不足的問題已經日漸嚴重，但政府仍依靠非公務員合約員工來解決問題，這是令人十分失望的手段。當務之急是增加招聘人手，而延遲退休是其中可以最有效增加勞動力的一個方法。政府和公務員是唇齒相依，大家應彼此聆聽對方的聲音，繼續爲香港市民提供高質素的民生服務以達至政府、公務員和市民「三贏」的局面。

港九勞工社團聯會公務員及資助機構事務委員會 成員會名單：(排名不分先後)
政府司機安全會、政府司機職工總會、政府特別攝影師協會、政府高級文書主任協會、政府貨車司機工會、
政府機電監工技工職員協會、食物環境衛生署執法人員工會、香港大學職工會、香港非緊急救護服務員工協會、
香港特區政府一般職系人員協會、香港特區政府文書職系人員協會、香港特區政府公務員總工會、香港醫院職工協會、
香港醫務衞生華員總會、香港醫療輔助隊隊員協會、香港體育學院職員工會、健康服務從業員協會、
教育局官津補私學校職工會、新界市政司機福利會、關愛政府車輛人員協會、職業訓練局初級職員工會、
職業訓練局非教職人員工會、醫院診所護士協會、香港政府康樂場地主管人員總工會
九龍長沙灣道 1-5 號長勝大廈 5 字樓 D 室 電話 Tel：2776 7232 傳真 Fax：2788 0600
Flat D, 5/F, Cheung Shing Bldg., 1-5 Cheung Sha Wan Road, Kowloon, Hong Kong. 電郵 E-mail：info@hkflu.org.hk 網址 Website：www.hkflu.org.hk

港九勞工社團聯會
The Federation of Hong Kong & Kowloon Labour Unions

公務員及資助機構事務委員會
Civil Servants & Subsidized Organizations Committee

本會檔號 OUR REF.: Letter_to_Panel_on_Public_Service-2014-01-03

港九勞工社團聯會 公務員及資助機構事務委員會

鄧德浩

主席 鄧德浩謹啟

二零一四年一月三日

副本抄送：
港九勞工社團聯會
成員工會 政府司機安全會政府司機職工總會
政府特別攝影師協會
政府高級文書主任協會
政府貴賓車司機工會
政府機電監工技工職員協會
食物環境衛生署執法人員工會
香港大學職工會
香港非緊急救護服務員工協會
香港特區政府一般職系人員協會
香港特區政府文書職系人員協會
香港特區政府公務僱員總工會
香港醫院職工協會
香港醫務衛生華員總會
香港醫療輔助隊隊員協會
香港體育學院職員工會
健康服務從業員協會
教育局官津補私學校職工會
新界市政司機福利會
駕駛政府車輛人員協會
職業訓練局初級職員工會
職業訓練局非教職人員工會
醫院診所護士協會
香港政府康樂場地主管人員總工會

港九勞工社團聯會公務員及資助機構事務委員會 成員會名單：(排名不分先後)
政府司機安全會、政府司機職工總會、政府特別攝影師協會、政府高級文書主任協會、政府貴賓車司機工會、
政府機電監工技工職員協會、食物環境衛生署執法人員工會、香港大學職工會、香港非緊急救護服務員工協會、
香港特區政府一般職系人員協會、香港特區政府文書職系人員協會、香港特區政府公務僱員總工會、香港醫院職工協會、
香港醫務衛生華員總會、香港醫療輔助隊隊員協會、香港體育學院職員工會、健康服務從業員協會、
教育局官津補私學校職工會、新界市政司機福利會、駕駛政府車輛人員協會、職業訓練局初級職員工會、
職業訓練局非教職人員工會、醫院診所護士協會、香港政府康樂場地主管人員總工會
九龍長沙灣道 1-5 號長勝大廈 5 字樓 D 室
Flat D, 5/F, Cheung Shing Bldg., 1-5 Cheung Sha Wan Road, Kowloon, Hong Kong.
電話 Tel：2776 7232 傳真 Fax：2788 0600
電郵 E-mail：info@hkflu.org.hk 網址 Website：www.hkflu.org.hk