

# 立法會

## Legislative Council

立法會CB(2)1210/13-14號文件  
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/PL/SE

### 保安事務委員會 特別會議紀要

日期：2014年1月28日(星期二)  
時間：下午12時30分  
地點：立法會綜合大樓會議室3

出席委員：葉國謙議員, GBS, JP(主席)  
涂謹申議員(副主席)  
陳鑑林議員, SBS, JP  
劉慧卿議員, JP  
林大輝議員, SBS, JP  
陳健波議員, BBS, JP  
黃國健議員, BBS  
謝偉俊議員, JP  
梁家傑議員, SC  
梁國雄議員  
黃毓民議員  
田北辰議員, BBS, JP  
吳亮星議員, SBS, JP  
易志明議員  
姚思榮議員  
馬逢國議員, SBS, JP  
莫乃光議員  
陳志全議員  
陳家洛議員  
梁繼昌議員  
郭偉强議員  
郭榮鏗議員  
葛珮帆議員, JP

缺席委員：何秀蘭議員  
毛孟靜議員  
梁志祥議員, BBS, MH, JP  
張華峰議員, JP  
鍾國斌議員  
鍾樹根議員, BBS, MH, JP

出席公職人員：議程第I項

警務處處長  
曾偉雄先生

警務處刑事及保安處處長  
羅夢熊先生

列席秘書：總議會秘書(2)1  
馬淑霞女士

列席職員：助理法律顧問11  
林秉文先生

高級議會秘書(2)7  
林培生先生

議會秘書(2)1  
朱秀雯小姐

議會事務助理(2)1  
吳佩珊女士

---

經辦人／部門

## **I. 2013年的罪案情況**

(立法會CB(2)744/13-14(01)及(02)號文件)

警務處處長向委員介紹2013年香港整體治安情況，詳情載於警方提交的文件。

2. 委員察悉立法會秘書處擬備題為"香港的罪案情況"的背景資料簡介。

### 整體罪案率及破案率

3. 田北辰議員提述警方文件第2段，並關注到香港的罪案率比新加坡為高。警務處處長回應時表示，新加坡的罪案情況與香港相若。新加坡的罪案率較低是由於社會情況不同所致。

4. 林大輝議員讚揚警方在維持香港低罪案率方面作出的努力。他關注到，整體罪案率雖已下降，但整體破案率仍與原有水平相若。警務處處長回應時表示，網上騙案難以偵破，宗數有所增加，因而令整體破案率難以提高。

#### 毒品相關罪行

5. 郭偉強議員讚揚警方作出努力，令2013年的整體罪案率達至較低水平。他關注到，涉及精神科藥物的案件佔整體毒品案件的88.7%，而隱蔽吸毒問題亦相當嚴重。他詢問，有否任何跡象顯示吸毒引致其他罪行，例如爆竊。

6. 警務處處長回應時表示，當局沒有就吸毒引致的其他罪行備存統計資料。他表示，吸毒者的普遍趨勢是濫用合成藥物，其供應不受季節影響。

7. 葛珮帆議員讚揚警方維持香港作為世界上最安全的城市之一。她察悉因干犯嚴重毒品罪行而被捕的少年和青年人數有所增加，並關注毒品是否可在一些學校內容易買到。她亦關注有報道指本港市區出現有組織的毒品銷售情況。

8. 警務處處長回應時表示，在2013年被捕的5 397名少年和青年當中，只有286名在校園內被捕。這全賴政府當局與校方致力維持校園"零罪行"。在2013年，有5名中學生因干犯嚴重毒品罪行而被捕，另有9名因干犯輕微毒品罪行而被捕。他呼籲市民，一旦發現任何售賣毒品的活動，應立即舉報，以便警方作出跟進。

#### 公共秩序和處理公眾活動的事宜

9. 陳鑑林議員讚揚警方作出努力，維持本港治安。他察悉去年舉行的公眾集會及公眾遊行數目眾多，並詢問警方採取甚麼措施在保障表達自由之餘，同時確保公眾活動會以和平合法的方式進行。他關注到，在最近一次公眾活動上，有一名示威者向政制及內地事務局局長投擲物件。

10. 警務處處長回應時表示，香港居民的公民和政治權利受法律保護，警方有責任維持公共秩序和公眾安全。他強調，警方會繼續不偏不倚地依法辦事。雖然警方有時可能因現場情況而未有即時拘捕涉案人士，但會採取堅決行動打擊違法行為。在2013年，共有4 987次公眾集會和1 179次公眾遊行，大部分均以和平有序的方式進行。

11. 田北辰議員表示，據他所知，美國的警務人員採取權威的態度，對待在路上被截停的司機。反觀香港，他曾接獲前線警務人員投訴，指警務人員就交通違例事項截停司機而遭對方出言辱罵的情況有上升趨勢。他認為，現應考慮立法打擊侮辱警務人員的罪行。葛珮帆議員關注有否任何侮辱警務人員的人因妨礙警務人員執行職務而被捕。

12. 警務處處長回應時表示，部分市民對警務人員非常無禮，有些更向警務人員洩憤。雖然警務人員曾接受有關如何處理此類情況的訓練，但任何人妨礙警務人員執行職務，即屬違法。至於就侮辱警務人員的罪行立法，社會上意見紛紜，警方管理層會繼續聽取社會各界對此課題的意見。

13. 劉慧卿議員支持和平表達意見，並表示任何人均不應侮辱他人。她認為，警方日後就罪案情況進行統計時，應把有關公眾集會及公眾遊行的統計資料納入其中。她又認為，為免持不同立場的團體互相對峙，警方不應讓該等團體在同一地方舉行公眾活動。

14. 警務處處長回應時表示，警方的執法方針是致力取得平衡，一方面盡量便利合法及和平的公眾集會及遊行順利舉行，另一方面亦須致力減低這些活動對其他市民及道路使用者的影響，並確保公共秩序和公共安全。倘持不同立場的團體出現互相對峙的情況，警方會立即採取措施把他們分隔；但不應假定此等團體會互相對峙。如果警方評估後認為即使發生對峙，情況仍可受控，便會容許持不同立場的團體在同一地方舉行公眾活動。

15. 副主席指出，禁止持不同立場的團體在同一地方舉行公眾活動，可能會導致只有首先預告會在該處舉行公眾活動的團體，才可使用有關場地。他認為，倘警方能在場處理不同立場團體互相對峙的情況，該等團體應獲准在同一地方舉行公眾活動，此安排並無抵觸香港法律。

16. 副主席詢問，不論參加"佔領中環"的人數多寡，警方是否也不會尋求中國人民解放軍駐香港部隊協助維持本港的公共秩序。警務處處長回應時表示，警方有信心並有能力履行職責，維持本港的安全和秩序。

#### 向公職人員投擲物件

17. 林大輝議員關注市民向參加公眾論壇或落區巡視的公職人員投擲物件的案件數目，以及該等案件的破案率。他詢問，倘若公職人員被所擲物件擊中，向公職人員投擲物件是否屬於罪行。他呼籲警方採取措施，防止日後再有此類事件發生。

18. 主席讚揚警方維持香港作為世界上最安全的城市之一。他詢問警方會否採取措施，打擊在公眾集會及公眾遊行上向公職人員投擲物件的行為。

19. 警務處處長強調，警方會依法處理該等事件。在2013年，有79人在公眾活動舉行期間因違法而被捕，所涉的違法行為包括投擲物件。他表示，倘要防止此類事件，需要市民合作。

#### 網上罪行

20. 馬逢國議員提述警方文件第13及18段，並關注到與"裸聊"有關的勒索案件、電郵騙案、網上商業騙案及社交媒體騙案的數字急升。他要求當局提供資料，說明相關檢控的統計數字、受害人的年齡，以及警方採取甚麼措施打擊有關罪行。葛珮帆議員表示，警方應透過傳媒加強宣傳，防範網上騙案。

21. 警務處處長回應時表示，該等網上罪行難以偵破，因為需要相關互聯網服務供應商的

協助、受害人對於需要保存證據的意識，以及其他司法管轄區執法機構的合作，而該等機構在調查網上罪行方面的能力和重視程度可能各有不同。警方正透過加強宣傳、製作政府宣傳短片，以及在學校舉辦講座，以提高市民的意識，從而解決問題。他指出，警方在2013年10月加強宣傳工作後，涉及"裸聊"的勒索案舉報數字於2013年11月和12月已見下降。

22. 姚思榮議員要求當局提供資料，說明本地及跨境網上騙案宗數、相關檢控統計數字，以及警方採取甚麼措施打擊跨境網上騙案。

警方

23. 警務處處長回應時表示，在2013年發生3 621宗網上騙案，而546宗詐騙案涉及使用遺失或被盜的信用卡。網上騙案宗數增加了70%，而信用卡詐騙案宗數則增加了3%。他指出，警方沒有備存有關跨境罪行的統計資料。他承諾提供2013年網上騙案的進一步統計資料。

24. 姚思榮議員查詢網上騙案的破案率。警務處處長回應時表示，該類罪案的破案率偏低，是因為需要相關互聯網服務供應商的協助，以及受害人保存證據的意識。

### 爆竊

25. 副主席關注豪宅爆竊案，並詢問警方有否調配人手專責處理有關問題。

26. 警務處處長回應時表示，此類案件的數字在香港島、九龍東及新界南均有所增加，但在九龍西及新界北卻見減少，因而令此類爆竊案在2013年的整體宗數有所下降。此類案件大多發生在保安比較鬆懈的住宅樓宇。警方主要透過採取埋伏行動，打擊此類罪行。

### 被捕的非法入境者和旅客

27. 姚思榮議員讚揚警方維持本港的低罪案率。他詢問，內地旅客干犯的集團式罪案有否增加。

警務處處長回應時表示，沒有跡象顯示內地非法入境者和旅客干犯的罪行主要屬集團性質。他指出，內地非法入境者犯罪情況沒有惡化，當中30%因非法入境而被捕，10%因爆竊而被捕，另有10%因使用偽造旅行證件或偽鈔而被捕。

### 刑事毀壞和刑事恐嚇

28. 陳志全議員查詢有關針對政黨的刑事毀壞及刑事恐嚇的統計資料。他亦關注到，有懷疑屬三合會成員的人參與公眾活動。

29. 警務處處長回應時表示，有342宗刑事毀壞案件涉及政黨和政治團體；在其中84宗案件中，有92人被捕。該等刑事毀壞案的主因包括不滿有關政黨或政治團體的立場、橫額或招牌阻礙視線，以及洩憤。他指出，在2013年並無任何關於刑事恐嚇立法會議員的舉報。

### 偽鈔

30. 主席詢問警方採取甚麼措施對付1,000元偽鈔問題。警務處處長回應時表示，與流通的1億9 000萬張1,000元鈔票相比，近期檢獲的1,000元偽鈔數量並非特別高。儘管如此，警方正設法與內地和澳門特別行政區的執法機構聯手，從源頭解決問題。

### 家庭暴力

31. 劉慧卿議員關注到，家庭暴力案件數目仍然高企。她詢問，是否所有家庭暴力舉報均獲嚴肅處理，以及重複發生的家庭暴力案件數目是否偏高。她認為當局應加強培訓警務人員處理家庭暴力案件。

32. 警務處處長回應時表示，經改良的家庭暴力資料庫有一項內置功能，可提醒警務人員留意重複發生的家庭暴力案件。警務人員已獲發關於處理家庭暴力案件的小冊子，並獲提供這方面的全面培訓。如有需要，警方會把需要特別關注的案件

轉介予社會福利署(下稱"社署")。他指出，在2013年有1 870宗"家庭暴力刑事"案件和約600宗"家庭暴力雜項"案件，而同年有7 000多宗案件轉介予社署跟進。

#### 外籍家庭傭工(下稱"外傭")遭僱主虐待的情況

33. 陳家洛議員關注警務人員是否獲提供足夠培訓，以確保外傭遭僱主虐待的案件均獲嚴肅處理。他詢問，向警方舉報該等虐待案件的外傭，有否獲提供傳譯服務。

34. 警務處處長強調，不論報案人士的種族為何，警方均會一視同仁，對所有舉報嚴肅處理。他表示，2013年錄得6 163宗傷人及嚴重毆打案件，4 887人被捕。當中37宗案件涉及外傭遭僱主傷害或嚴重毆打，警方已偵破其中31宗案件。他表示，舉報罪案的外傭若不能以中文或英語溝通，會獲提供傳譯服務。

#### 虐兒和虐老

35. 郭偉強議員關注到，是否有許多虐兒和虐老個案所造成的傷害因不算嚴重而未有構成罪行，以致沒有反映在統計數字中。

36. 警務處處長回應時表示，虐兒案和虐老案按社署採用的定義分類。在2013年舉報的1 136宗虐兒案當中，677宗為性侵犯案，459宗為身體虐待案。在2013年舉報的388宗虐老案當中，218宗涉及身體虐待，129宗涉及侵吞財產。

#### 虐待動物

37. 姚思榮議員關注到，在2013年，涉及虐待動物的案件數目有所增加。警務處處長回應時表示，根據約兩年前推出的動物守護計劃，警方與漁農自然護理署、香港愛護動物協會、香港獸醫學會及一些動物關注團體攜手採取行動，打擊殘酷對待動物個案。在該計劃下，警方加強與有關部門及組織合作，就殘酷對待動物個案搜集情報、交換資料及



提供專家意見。虐待動物案數目增加，主要是由於社會上的意識有所提高，以及倘若無法排除虐待動物的可能性，個案亦會列作虐待動物案處理。

38. 陳志全議員關注到，虐待動物案有否納入整體罪案統計數字及相關破案率。他認為，當局應考慮設立動物警察，並責成單一政策局或政府部門處理虐待動物的問題。

39. 警務處處長回應時表示，有關設立動物警察的建議，已轉交相關政策局研究。動物守護計劃在處理虐待動物問題方面已見成效。由於有關虐待動物的分類方法已予修訂，虐待動物案件數目有所增加。他指出，鑒於虐待動物涵蓋很多種動物，若責成單一政府部門處理虐待動物問題，便需要重組多個政府部門的工作。

#### 警方就案件發放信息的事宜

40. 主席關注到，有報道指警方接獲有關柴灣一宗性騷擾案的舉報6天後，才就該案發放信息。他詢問，警方有否檢討其就案件發放信息的政策。警務處處長回應時表示，警方的主要責任是防止罪案和偵查罪案。

#### 列車車廂內的非禮案

41. 葛珮帆議員關注發生在香港鐵路有限公司(下稱"港鐵")列車車廂內的非禮案，並建議警方要求港鐵在更多列車車廂內安裝閉路電視，同時指定列車的部分車廂作為女性專用車廂。警務處處長回應時表示，警方會把建議轉達港鐵。他指出，警方已針對該類罪行加強宣傳和執法。

#### 性罪行定罪紀錄查核機制

42. 葛珮帆議員表示，性罪行定罪紀錄查核機制的適用範圍應予擴大，以涵蓋私人補習導師及在補習社工作的人士。警務處處長回應時表示，社會上對此課題意見紛紜，警方會繼續聽取社會各界對此課題的意見。

經辦人／部門

43. 議事完畢，會議於下午2時18分結束。

立法會秘書處  
議會事務部2  
2014年3月31日