

立法會保安事務委員會

行政長官 2014 年施政報告

廉政專員工作簡報

目的

本文件概述 2013 年的整體貪污情況和廉政公署於年內完成和在未來一年推行的主要反貪措施。

貪污投訴

2. 廉政公署在 2013 年共接獲 2,652 宗貪污投訴（不包括與選舉有關的投訴），較 2012 年錄得的 3,932 宗下跌 33%。其中可追查的投訴有 1,732 宗，較 2012 年的 2,952 宗下跌 41%。投訴數字自 2012 年年底開始下降，及至 2013 年首季，跌幅達 40%。其後跌幅按季遞減，2013 年最後一季錄得的貪污投訴下跌 14%。整體而言，涉及私營機構的投訴佔貪污投訴總數的 62%，涉及政府部門和公共機構的投訴則分別佔 30% 和 8%，比例上與過去數年大致相若。

3. 雖然接獲的貪污投訴數字下跌，但根據 2013 年廉署周年民意調查顯示，表示願意舉報貪污的受訪者由 2010 年的 75.9%平穩增加至 2013 年的 80.6%；於過去 12 個月內曾遇過貪污情況的受訪者，則由 2012 年的 1.8%下降至 2013 年的 1.1%；而受訪者表示親戚朋友遇過貪污情況的百分比亦由 2.5%下降至 0.6%。該調查亦發現市民對貪污的容忍度仍然低。調查以 0 至 10 分評估受訪者對貪污的容忍度，0 分代表完全不能容忍貪污，10 分代表完全可以容忍，結果 2013 年的平均分為 0.8 分。認為貪污是完全不可以容忍的受訪者百分比亦由 2012 年的 77.0%增加至 2013 年的 82.7%。

4. 此外，涉及樓宇管理的貪污舉報亦大幅下跌，佔整體跌幅的 29%，這可能是由於廉署在過去三年推行的一項計劃，以加強公眾認識誠信樓宇管理所得出的成果。廉署會嚴格遵保密原則，藉此鼓勵市民舉報。

5. 期內，共有 215 人在 113 宗與選舉罪行無關的案件中被檢控，與 2012 年比較，被檢控人數和案件數目分別上升 10% 和 6%。以人數計算，定罪率由 75% 增至 78%；以案件數目計算，定罪率則由 84% 下跌至 81%。

6. 此外，廉署共接獲 559 宗與選舉有關的投訴，其中大部分與 2011 年選舉委員會界別分組選舉及 2012 年立法會選舉有關。在這 559 宗投訴中，557 宗屬可追查的投訴。期內，共有五人因涉嫌觸犯選舉罪行而被檢控。在律政司建議下，四人被施行警誡，另有 531 人接受警告。

7. 《選舉法例（雜項修訂）條例》已於 2012 年 5 月通過，在此特定安排下，涉及選舉申報書上選舉開支的輕微錯漏，可迅速由選舉事務處處理，無需逐一向廉署舉報。截至 2013 年 12 月 31 日，廉署收到選舉事務處轉介涉及選舉開支的投訴，有 615 宗與 2011 年區議會選舉有關、388 宗與 2011 年選舉委員會界別分組選舉有關、6 宗與 2012 年行政長官選舉有關及 135 宗與 2012 年立法會選舉有關。就 2011 年區議會選舉，應用輕微錯漏特定安排的個案共 204 宗，其中 168 宗獲成功解決，無需轉介至廉署；而就 2011 年選舉委員會界別分組選舉，應用輕微錯漏特定安排的個案共 357 宗，其中 302 宗獲成功解決。就 2012 年行政長官選舉，應用輕微錯漏特定安排的兩宗個案均獲成功解決。至於 2012 年立法會選舉，應用輕微錯漏特定安排的個案則共 66 宗，其中 61 宗獲成功解決。廉署會將觀察所得告知政府當局，以考慮就特定安排作出改善。

貪污情況及主要措施

公營機構

8. 廉署最近有部分調查及檢控，因涉及某些前任及現任政府高級官員而引起傳媒廣泛報道，令公眾關注到香港的貪污情況。廉署繼續本著公平公正的原則，不論涉案人士的背景、身分及地位如何，仍會依法追查每宗貪污案件。

9. 在 2013 年，廉署共接獲 808 宗有關政府部門的貪污投訴，較 2012 年的 1,192 宗減少 32%；以可追查的投訴計算，則錄得 43%跌幅（由 775 宗跌至 438 宗）。期內，有關公共機構的投訴由 257 宗減至 195 宗，可追查的投訴亦相應由 179 宗減至 113 宗，與 2012 年比較，分別下跌 24%及 37%。

10. 近年來，貪污活動漸趨五花八門且手法高明，基本上已由直接的行賄受賄模式，變成可即時或日後得到利益的行爲。這類涉嫌「公職人員行爲失當」罪行仍備受關注。個別政府人員債台高築，難以抵受貪污瀆職的誘惑，這種情況引起了不少問題。另外亦有執法人員被指涉嫌受賄洩露機密資料及包庇非法活動。

11. 廉署會繼續提醒公職人員，避免潛在或已知的利益衝突情況；與公務員事務局攜手製作網上學習課程，向公務員宣傳防貪與誠信信息；查察及堵塞政府部門及公共機構內的貪污漏洞。爲加強公共營機構誠信管治，廉署將於2014年協助政府決策局和部門，以及公共機構審視其紀律守則，再按需要向個別機構提供適切服務，確保他們達致合乎高度誠信標準的公眾期望。

12. 因應政府部門自2013年7月起獲下放更多權力，進行不超過500萬元的非工程採購工作，廉署將協助政府部門審視和改善採購程序，確保這些程序不會存在任何貪污漏洞。若有需要，廉署也會爲政府部門安排相關的培訓工作坊。

13. 爲確保立法會功能界別選民登記制度廉潔公正，廉署會協助不同功能界別內的機構，加強內部監控和會員管理制度的透明度，而這些機構的成員均有資格於有關功能界別分組登記成爲選民。此外，廉署亦配合2015年年初舉行的鄉郊選舉，包括村代表選舉、鄉事委員會選舉、鄉議局議員選舉，推展一系列教育和宣傳活動，以推廣公平廉潔選舉；亦同時將《維護廉潔選舉》活動推展至在2014年納入法例規管範圍的街坊代表選舉，向相關人士和選民宣傳廉潔選舉信息。

私營機構

14. 在2013年，廉署共接獲1,649宗有關私營機構的貪污投訴，較上年的2,483宗減少34%。可追查的投訴亦下降41%，由1,998宗降至1,181宗。當中涉及樓宇管理（646宗）、建築（157宗）、醫療及社會服務（105宗）這三個行業的投訴合共908宗，佔私營機構投訴總數的55%。

15. 涉及樓宇管理的投訴雖然下跌（由1,017宗跌至646宗），但仍佔私營機構投訴的39%。在此類投訴中，大部分有關業主立案法團（**法團**）在合約管理上偏私。至於屬輕微或揣測性質的個案，已交由執行處的「快速反應隊」處理。其他投訴則涉及法團的營運及管理，例如以假單騙取法團的金錢。廉署留意到，樓宇管理業內的操控投標情況已引起公眾關注。雖然操控投標本身並非刑事罪行，惟若投標過程被指稱或懷疑涉及貪污，廉署定必竭力予以根除。

16. 建造業方面，備受關注的主要範疇包括：在工程或顧問合約判授上行賄受賄、縱容不合規格的建築工程或物料、提交虛假文件騙取合約付款或工資。鑑於未來數年有多項大型基建項目相繼展開，物業發展市場亦漸趨活躍，廉署會與建造業合作找出容易出現貪污情況的範疇、編製防貪教材，以提升業內人士的誠信操守和防貪意識，尤其是負責地盤監督的人員。

17. 至於醫療及社會服務業，接獲的投訴主要有關判授合約或發出購貨訂單，騙取政府或社會服務機構的撥款，以及以不誠實手法取得慈善或非政府機構的職位。廉署會結合執法與預防的工作，繼續促使業界恪守最佳常規，並改善各類管制及防貪措施。

18. 從近年的貪污案件顯示，貪污情況容易在飲食業界出現。有見及此，廉署為飲食業及提供飲食管理課程的院校編製防貪教材。教材內容將涵蓋飲食業在營運上的各個高風險範疇、誠信要求、防貪措施等議題。

19. 就金融及保險業而言，涉及35間上市公司的調查工作仍然繼續進行，其中18間為中資上市公司。此類案情複雜的重大案件會增加調查的難度，亦會耗用大量資源。

20. 廉署於2013年舉辦首屆青少年誠信微電影節，吸引190名青少年製作約共50齣探討道德觀與誠信議題的微電影。廉署亦於2013年12月舉行的電影節嘉許禮上，播放並表揚多套優異作品。這些微電影作品已在廉署YouTube頻道錄得超過4,000次視頻觀看記錄。

21. 整體而言，廉署打擊貪污的措施依然奏效。以具名方式投訴貪污的人士比例達71%，顯示市民繼續支持廉署的反貪工作。廉政專員從2013年11月的外訪中了解到，他所探訪的反貪與執法機構的官員和相關非政府機構的高級管理人員在閱讀過有關香港廉潔情況的報告後，繼續認同香港的反貪策略是最佳典範。

新增措施

22. 廉署於2013年年底成立內部審計小組，將內部審計的常規工作擴展至廉署所有範疇，包括廉政專員辦公室。該小組成立目的是加強管治、確保行事恪守各項規則、確保肅貪活動符合衡工量值的原則、提高職員對風險和財務管理的意識、有助查察可能違規的做法，以及視乎需要改善各項制度和程序。

23. 近年全球一體化及科技發展迅速，帶來有別於前的營運方式，使廉署在反貪工作上遇到更多挑戰，因而有提升專業能力的必要。為應付這些挑戰，廉署會勉力就日趨複雜且手法高明貪污案件的財務調查，以及處理披露、限制及沒收犯罪得益的工作，加強執法能力。此外，亦會緊貼最新科技發展，與時並進，透過深入研究、整合鑑證工具及人才培訓，提升電腦鑑證方面的效能。

24. 在人手方面，廉署會整合推行人力資源管理策略，包括檢討各方面訓練課程及計劃的內容編排，並透過專業及結構性訓練，提升調查人員的能力，以達到執行工作上的要求。

25. 廉署繼續開發新一代的執行處資訊系統，以進一步提升資訊科技的應用，以支援調查管理工作。

26. 公眾支持對肅貪倡廉的工作至關重要，廉署因此十分重視鼓勵市民舉報的工作，並將訂定新的工作表現目標和指標，以加強爭取市民和地區組織支持的策略。

27. 將於2014年舉行的青年高峰會議旨在鼓勵香港、內地與海外大專生就誠信課題進行交流。這項活動是「誠信·承傳」青年計劃的壓軸項目，參加者包括從17所本地大專院校招募的廉政大使。

28. 為延續推行支援新高中課程「其他學習經歷」要求的試驗計劃，廉署會長期在中學全面推展高中iTeen領袖計劃，鼓勵學生積極參與。

29. 為配合廉署成立40周年，於2014至15年度將推出社區教育參與計劃，包括與區議會合辦活動、舉行流動展覽及親子和青少年活動等。

30. 廉署又與香港國際電影節協會合作，在2014年舉行的第38屆香港國際電影節中舉辦以廉政電視劇集為主題的宣傳活動，內容包括《廉政行動2014》電視劇集首映禮、經典廉政電視劇集放映會、社區展覽和製作紀念特刊。

總結

31. 廉署將繼續透過有效執法、教育和預防全方位打擊貪污，致力維護本港社會公平、公正。廉署上下定會堅守高度誠信標準，本著不懼不偏的精神，戮力打擊貪污和鞏固社會的誠信文化。

廉政公署
2014年1月