

立法會保安事務委員會

行政長官 2014 年施政報告
廉政專員發言稿
(2014 年 1 月 20 日)

前言

就向委員會呈交的文件，有關 2013 年整體貪污情況和廉署來年的主要反貪措施，我現在提出握要簡介。

貪污投訴

2. 2013 年，廉署共接獲 2,652 宗貪污投訴，較 2012 年的 3,932 宗下跌 33%。可追查的貪污投訴則由 2,952 宗減至 1,732 宗，跌幅為 41%。事實上，貪污投訴由 2012 年十一、十二月開始有顯著的跌幅，至 2013 年第一季的貪污投訴減少了 40%，但在第二季開始投訴數字跌幅收窄，到第四季跌幅跟去年同期比較只下跌了 14%。

3. 涉及私營機構的貪污投訴仍佔整體投訴的 62%，有 1,649 宗，較去年的 2,483 宗下跌 34%；而涉及政府部門及公共機構的投訴則分別佔 30% 及 8%。整體而言，貪污投訴的分佈比例與去年相若。在 2013 年，這個比例與過往並未有重大改變。不過，樓宇管理的貪污投訴則比去年大幅下降了 36%。有關樓宇管理的貪污投訴一向佔整體數字大比數（近四分之一）。故此，令整體投訴數字亦下降不少。

4. 廉署關注的是貪污數字減少是否反映市民不願意舉報。去年年尾，廉署進行周年民意調查，初步結果顯示，表示願意舉報貪污的市民約佔 81%，比去年 79% 略增，是四年以來最高，反映市民舉報貪污的意慾相當高。另外，調查顯示受訪市民對貪污的容忍度亦非常低。

5. 整體貪污舉報雖下降，廉署目前處理的個案仍維持於高水平。此外，有關金融及保險業的案件，由於性質較為複雜，並且關乎大量文件，甚至高科技的犯案手法，因而增加

調查的困難，亦需要動用大量人手。

政府部門及公共機構的貪污情況

6. 涉及政府部門的貪污舉報下跌 32%（由 1,192 宗跌至 808 宗），其中可追查的投訴下跌 43%（由 775 宗跌至 438 宗）。

7. 根據廉署資料分析，政府部門方面的貪污情況仍然受到控制，香港的公務員隊伍亦相當廉潔。集團式貪污並沒有死灰復燃的跡象。但令人關注的是仍有個別公務員濫用職權、與有公務往來的人士有不良交往及收受他們的利益、洩露機密資料、收受未經許可的借貸等。

8. 「公職人員行為失當」罪行，在政府部門及政府資助的公共機構中均備受關注。調查顯示貪污活動由行賄受賄，逐漸轉移成為不同形式的以權謀私或利益衝突行為。

9. 涉及公共機構的貪污投訴錄得 24% 的跌幅；由 257 宗跌至 195 宗。

10. 在 2014 年廉署會加強與各部門及公共機構合作，做好防貪工作。

11. 因應政府部門獲下放更多權力，進行不超過 500 萬元的非工程採購工作，廉署會加強與各部門及公共機構合作，做好防貪工作。

私營機構的貪污情況

12. 涉及私營機構的舉報由前年的 2,483 宗降至去年的 1,649 宗，可追查的舉報則由 1,998 降至 1,181 宗。分別下跌 34% 及 41%。

13. 當中，與樓宇管理有關的投訴所佔的比例，接近四成（39%）。這相信與政府推行的「樓宇更新大行動」有關。在 646 宗投訴中，可追查的有 475 宗。雖然在 2013 年有關這界別的投訴下跌 36%（從 1,017 減至 646 即 371 宗），但廉署會

繼續密切留意是否有不法份子以貪污手法企圖從樓管業務分一杯羹。

14. 佔投訴數字第二及第三位的界別為建造業（157宗）及醫療及社會服務業（105宗）。在大型基建項目與物業發展市場上，廉署會與建造業在容易出現貪污情況的範疇合作，提升業內人士的誠信操守和防貪意識。有關醫療及社會服務業的投訴，主要涉及判授合約、購貨訂單或社會服務機構撥款。廉署會結合執法與預防的工作，繼續促使業界恪守最佳常規，並改善各類管制及防貪措施。

15. 儘管飲食及娛樂服務業的投訴減少，廉署仍會密切留意採購人員與供應商之間的貪污舞弊行為，尤其是索取及收受非法回佣作為發出食材訂單的報酬。廉署亦為飲食業編製內容涵蓋營運風險、誠信要求的防貪教材。

16. 維護投資者對香港的信心，廉署會竭力在執法和預防兩方面保持香港的公平商業競爭環境及國際金融中心的地位。高比例的具名方式投訴貪污顯示市民繼續支持廉署的反貪工作。受訪的海外反貪與執法機構官員和相關非政府機構的高級管理人員均認同香港的反貪策略為最佳典範。

檢控數字及定罪率

17. 2013年，共有215人在113宗與選舉罪行無關的案件中被檢控，檢控人數及案件宗數較2012年的數字（即196人及107宗）分別上升10%及6%。

18. 2013年以人數和案件數目計算的定罪率分別為78%和81%。同比的定罪率為75%和84%。

與選舉有關的貪污舉報

19. 與選舉有關的貪污舉報共有559宗，可跟進的有557宗。當中大部份與2011選舉委員會界別分組選舉及2012年立法會選舉有關。

20. 為確保各個選舉廉潔公正，特別為配合 2015 年初舉行的鄉郊選舉，廉署推展一系列教育和宣傳活動，以推廣公平廉潔選舉；亦同時將《維護廉潔選舉》活動推展至在 2014 年納入法例規管範圍的街坊代表選舉，向相關人士和選民宣傳廉潔選舉信息。

《選舉法例（雜項修訂）條例》

21. 截至 2013 年 12 月 31 日廉署共接獲選舉事務處轉介涉及選舉開支的投訴有 1,144 宗。這些轉介個案指稱選舉申報書的資料虛假或尚未填妥。

22. 2012 年 5 月通過《選舉法例（雜項修訂）條例》後，涉及選舉申報書的輕微錯漏，由選舉事務處處理，無需逐一向廉署舉報。廉署將與政制及內地事務局和其他相關機構，包括選舉管理委員會、選舉事務處、民政事務總署和律政司保持聯絡，以評估特定安排的成效。

新增措施

23. 廉署新成立的內部審計小組將會繼續加強內部監控，確保各個肅貪倡廉的活動符合政府帳目委員會和獨立檢討委員會於 2013 報告中的建議。

24. 廉署十分倚重人手執行職務，一直以來著重入職與專業發展培訓，以應付工作上不斷增加的挑戰。我們經常檢討和加強課程的內容，以提升調查人員的專業才能。廉署人員將會在財務調查、犯罪得益追討和電腦鑑證等多個範疇與時並進、讓調查人員得到更多培訓和專業發展的機會。

25. 廉署亦會協調人力物力，持續開發新一代執行處資訊系統。

26. 2014 年為廉署成立 40 周年，我們會繼續與不同界別及社區組織保持緊密聯繫，以爭取公眾的支持，一起維護香港的廉潔文化。此外，我們會再度與大專院校及青年服務機構合辦以誠信為主題的「誠信·承傳」青年計劃。其中包括

在 2013 年年終舉辦首屆青少年誠信微電影節。該計劃以本地大專學生為主要對象。其壓軸項目為於 2014 年 4 月 26 日舉行的青年高峰會議。會邀請社會領袖、學者及專業人士作專題演講，並與來自不同地域的青年交流經驗。

27. 為配合廉署成立 40 周年，新一輯「廉政行動」電視劇集將於 2014 年初推出。劇集取材自廉署真實個案，以戲劇形式宣傳貪污的禍害，並展示廉署人員不懼不偏，鍥而不捨的專業精神。

總結

28. 廉署會繼續竭力全方位打擊貪污，維護香港的誠信文化。

廉政公署
2014 年 1 月