

二零一四年二月七日  
討論文件

立法會保安事務委員會  
在大欖女懲教所裝置電鎖保安系統

## 目的

本文件旨在就大欖女懲教所裝置電鎖保安系統的建議，諮詢委員會的意見。

## 背景

2. 懲教署致力為被羈留人士提供穩妥、安全、人道、合適和健康的環境。本港大部分懲教院所設施已使用多年，或原先由用作其他用途的建築物改建而成。現時不少懲教院所及其設施仍然使用手動機械鎖控制閘門的開關，即是以人手使用鎖匙開啟及鎖上院所內各個閘門，當中涉及大量存放、交收和分配門匙等工序，運作繁複，而且以人手開啟或鎖上閘門的過程亦較為需時。

3. 為了解決舊式手動機械鎖開關閘門的問題，懲教署於2012年完成了研究，並決定根據個別懲教設施的保安及實際運作需要，按序裝置電鎖保安系統，以取代舊式的手動系統。

4. 電鎖保安系統是一套電動機械鎖開關系統，配合閉路電視、對講機及召喚按鈕運作。當有職員按動召喚按鈕，要求開啓電鎖保安系統控制的閘門時，控制室會即時收到相關的視像和音頻訊號，在控制室的職員會在確認接獲要求後，透過對講機及閉路電視核實有關職員的身份，然後以遙控方式開啟電動機械鎖。

## 裝置電鎖保安系統的建議

5. 政府現建議於大欖女懲教所部分建築物(包括1座行政大樓、3座囚倉，及2座提供廚房、洗衣房和飯堂的運作大樓<sup>1</sup>)的通道、囚室和設施等，裝置電鎖保安系統，並由機電工程署下的機電工程營運基金執行裝置工程，務求提高大欖女懲教所的保安水平及提升運作效率。工程將涉及安裝約90道電動鎖閘門、電動機械鎖系統裝備、伺服器及其相關附件、約130部閉路電視攝影機、無間斷電力供應裝置及充電裝備等。

## 建議裝置電鎖保安系統的理據

6. 懲教署基於以下理據建議在大欖女懲教所安裝電鎖保安系統，以取代舊式手動系統：

### (i) 加快緊急支援

鑑於保安理由，所有手動機械鎖的閘門鎖匙都會存放在與在囚人士囚禁範圍相距較遠的指定地點。一旦發生緊急事故(尤其是在夜間較有機會發生在囚人士出現自我傷害行為的時候)，懲教人員必須從有關地點提取所需鎖匙，然後再趕往現場開啓閘門，過程需時。

如採用電鎖保安系統，則閘門開關將由控制室中央處理及控制。在場懲教人員只要按動召喚按鈕，控制室職員即可按動電鎖開關，從而省卻懲教人員提取鎖匙的時間，縮短他們在危急事故時趕赴現場的時間，以盡快進行救援或支援行動。

### (ii) 加強院所保安

採用電鎖保安系統後，由於控制室的職員只會在核實有關職員身份後才開啟閘門，而且保安系統亦會自動記錄每次閘門開關的時間等資料，因此可以更有效協助防止不恰當或未獲授權者開啟閘門的情

---

<sup>1</sup> 至於大欖女懲教所其他建築物(包括醫院、甲類囚犯設施、更生設施等)，其更換電鎖保安系統的工程已包括在財務委員會於2012年7月通過的大欖女懲教所重建計劃內。

況，可進一步加強院所保安，同時亦有助懲教署進行有關的分析或檢討，改善運作。大欖女懲教所是高度設防監獄，因此有較逼切的運作需要安裝電鎖保安系統。

(iii) 提升運作效率

採用電鎖保安系統後，可省卻存放和交收門匙等工序，從而提升院所運作效率。

## 對財政的影響

7. 裝置電鎖保安系統的非經常開支總額估計為2,500萬元，分項數字如下：

	百萬元
(a) 電路及屋宇設備裝置	0.75
(b) 保安系統 <sup>2</sup>	14.54
(c) 建造工程(包括安裝有關閘門)	6.19
(d) 機電工程營運基金工程管理服務 <sup>3</sup>	2.45
(e) 應急費用(約為上述(a)至(c)項的5%)	1.07
總計	25.00 (按付款當日價格計算)

8. 我們估計使用電鎖保安系統後，每年的經常開支約為270萬元，當中包括矯正性維修、設備備用零件等開支。

2 保安系統包括電動機械鎖、電動機械鎖系統裝備、伺服器及其相關附件、閉路電視攝影機、無間斷電力供應裝置及充電裝備等。

3 機電工程營運基金工程管理服務範圍包括擬備招標文件、評審標書、審批承辦商提交的设计、監察承辦商的安裝工作、驗收測試，以及協調各政府部門和承辦商在工程中互相配合。

## 推行計劃

9. 視乎委員對這項建議的意見，我們計劃於2014年5月向財務委員會(財委會)申請撥款。如撥款獲財委會通過，實施計劃時間表如下：

工作	預定完成日期
(a) 項目規劃、系統設計／擬備標書	2014年12月
(b) 招標和批出合約	2015年6月
(c) 系統設計審批	2015年8月
(d) 製造設備、交付及場地準備工程	2015年11月
(e) 安裝及裝置工程	2018年3月
(f) 驗收測試和培訓	2018年4月
(g) 系統啓用	2018年5月

10. 我們已參考過往經驗及機電工程營運基金的建議以訂立以上時間表。由於此工程在已有44年歷史的大欖女懲教所進行，當中牽涉大量的結構建造工程。而在配合院所正常運作及重建工程的情況下，懲教署每次只可同時在一小群組的閘門進行安裝工程。基於以上複雜情況，因此需要較長時間進行安裝工程。

## 徵詢意見

11. 請委員就上述建議提出意見。

保安局  
懲教署  
2014年1月