

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)1621/13-14(05)號文件

檔 號：CB1/PL/TP

交通事務委員會

2014年6月23日舉行的會議

有關城巴有限公司(香港島及過海巴士網絡專營權)及 新大嶼山巴士(一九七三)有限公司的專營權事宜的 背景資料簡介

目的

本文件提供有關城巴有限公司(下稱"城巴")(香港島及過海巴士網絡專營權(下稱"專營權一")及新大嶼山巴士(一九七三)有限公司(下稱"嶼巴")的專營權事宜的背景資料，並綜述交通事務委員會(下稱"事務委員會")委員過往討論有關議題時提出的主要意見和關注事項。

背景

2. 目前，本港共有5家專營巴士公司營辦6個巴士專營權。該5家公司分別是九龍巴士(一九三三)有限公司(下稱"九巴")、城巴(營辦兩個專營權，其中一個是專營權一，另一個是機場及北大嶼山巴士網絡專營權(下稱"專營權二"))、新世界第一巴士服務有限公司(下稱"新巴")、嶼巴及龍運巴士有限公司(下稱"龍運")。

3. 根據《公共巴士服務條例》(下稱"該條例")(第230章)第5條，行政長官會同行政會議可向公司批予專營權，以經營公共巴士服務。該條例第6條訂明，獲批予的專營權不可超逾10年。如行政長官會同行政會議認為適當，可向現有的專營公司批予不超逾10年的新專營權，在其現有專營權屆滿時隨即生效。第6條亦訂明，現有專營公司可要求將專營權延展一段不超逾5年的後續期。

4. 政府當局表示，政府考慮批予或延展巴士專營權時的主要考慮因素，是專營公司能否提供適當而有效率的公共巴士服務。該條例第12條規定，獲批巴士專營權的專營公司在專營期內的任何時間，均須維持達至運輸署署長滿意的程度的適當而有效率的公共巴士服務。

5. 城巴(專營權一)現有的專營權自2006年7月1日起生效，將於2016年6月1日凌晨4時屆滿，而嶼巴現有的專營權則自2007年4月1日起生效，將於2017年3月1日凌晨4時屆滿。

議員過往就巴士專營權事宜所作的討論

6. 議員討論關於巴士專營權的批出／續期事宜時曾提出下列主要關注事項。

票價優惠

7. 議員一直關注巴士票價事宜，並要求巴士公司提供更多票價優惠，務求更切合乘客的需要。

8. 事務委員會委員在2005年11月17日、2005年11月25日及2005年12月16日的會議上討論批予城巴(專營權一)及嶼巴專營權事宜時，曾要求取消上述公司的減價措施當中預繳車費的安排，並擴大建議減價幅度，令更多乘客受惠。此外，委員亦促請政府當局藉此機會，要求巴士公司向長者及殘疾人士提供票價優惠。有關巴士公司其後取消了預繳車費的安排，同時修訂減價措施的內容。

9. 事務委員會於2011年及2012年討論向新巴、龍運及城巴(專營權二)批予現有專營權時，曾促請政府當局在與巴士公司磋商專營權續期事宜時加入票價相關的規定。上述票價相關的規定包括：調低票價或提供車費優惠計劃；增加巴士轉乘計劃；推出由不同巴士公司合辦的巴士轉乘計劃；為經常乘搭巴士的乘客提供車費折扣／月票；增設分段收費；以及為殘疾人士、長者和學生提供車費優惠。

提升巴士服務的水準

10. 在2013年5月29日、2013年12月4日、2013年12月18日及2014年6月11日的立法會會議上，議員對專營巴士服務表現提出關注，並促請政府當局藉着專營權續期的機會，要求巴士公司

改善服務，例如向乘客提供實時巴士服務資訊、提供更多低地台巴士及降低巴士脫班的比率。

向乘客提供實時巴士服務資訊

11. 政府當局表示，運輸署一向鼓勵專營巴士公司利用智能科技為乘客提供服務資訊。新巴、龍運及城巴(專營權二)在2013年開展的新專營權中，已更新相關條款，加強運輸署署長對規管巴士公司向乘客提供資訊的種類、形式和方法的權力。經修訂的專營權條款特別規定，專營巴士公司須按運輸署署長要求在其網站提供服務資訊。此外，該等公司已承諾透過互聯網和智能電話應用程式，提供乘客資訊及查詢系統，並可在日後按需要進一步改良資訊及查詢系統。政府計劃在另外3個專營權在2016／2017年屆滿時引入相類的條款，並要求巴士公司作出相類的承諾。

低地台巴士

12. 至於議員關注到方便輪椅使用者上落的低地台巴士的數量，政府當局表示，自2001年起，專營巴士公司在可行的情況下，在添置新車或更換舊有巴士時均會選購可供輪椅上落的低地台巴士。嶼巴是唯一例外，原因是南大嶼山部分路面因陡斜或有急彎而不適合使用可供輪椅上落的低地台巴士，該公司因而只能盡量購置可供輪椅上落的低地台巴士行走不途經陡斜路段的巴士路線。現時龍運及城巴(專營權二)巴士車隊已全數為低地台巴士。

專營巴士服務脫班的情況

13. 關於專營巴士服務脫班方面，政府當局表示，專營巴士服務脫班，主要原因包括車長不足、巴士須進行維修而導致數量不足、車輛機械故障，以及路上交通擠塞或交通意外等。運輸署一直密切監察並跟進偏離服務詳情表和巴士服務脫班的情況。根據該條例第18條及現有的專營權條款，專營巴士公司須就巴士營運資料備存妥當紀錄以達至運輸署署長滿意的程度，其中包括各路線使用的巴士數目、每天行走的旅程次數及公里總數、以及因意外、壞車、車輛和人手不足而脫班等資料。據政府當局所述，巴士公司須按運輸署署長規定的時間、格式及形式(例如以電腦輸出的形式)，向運輸署署長提供紀錄副本。現時運輸署已可透過設置電腦終端機，以電子形式直接查閱這些營運資料紀錄。如有發現個別路線在個別地點及時段有巴士脫

班情況，運輸署會採取跟進行動。採取上述安排，加上運輸署進行實地視察，發揮了有效的監察作用。

14. 政府當局表示，在運輸署敦促及專營巴士公司採取積極改善措施後，巴士脫班的情況自2012年年中起已有明顯改善。

巴士車長的職業安全 and 健康

15. 議員亦關注巴士車長的職業安全 and 健康，並要求巴士公司給予車長更多休息時間。政府當局在2014年2月12日立法會會議上回應議員就巴士車長工作環境提出的質詢時表示，運輸署不時與專營巴士公司會面，討論關乎巴士服務及其他相關事宜，如路線規劃、班次運作、服務水平、營運安全，以及車長工作環境等。此外，運輸署亦與專營巴士公司車長工會代表會面，了解及討論車長關注的課題，主要包括工作安排、改善營運安全措施、車長工作環境等。運輸署會就車長工會反映的意見和訴求，聯同專營巴士公司採取適當及可行的跟進工作，例子包括為多個巴士總站加設流動廁所，以及為員工提供微波爐及雪櫃等設施。

環境改善措施

16. 至於事務委員會於2011年及2012年討論向新巴、龍運及城巴(專營權二)批予現有專營權時，委員關注到巴士公司所採取的環境改善措施，政府當局表示，上述巴士公司均同意在新專營權中加入新增／修訂條款，訂明在合理可行的情況下，考慮可行性及乘客和營辦商的負擔能力後，購置最環保的巴士(包括零排放巴士)，並採用技術上已獲認證且市場上有供應的減排產品。

17. 政府當局又表示，為協助進一步改善路邊空氣質素，上述巴士公司已同意承諾調配低排放巴士行走環境保護署於銅鑼灣、中環和旺角劃設的低排放區試點，目標是在2015年，只有低排放巴士在這些試點區內行走。

最新情況

18. 政府當局將於2014年6月23日舉行的事務委員會會議上，向委員簡介城巴(專營權一)及嶼巴專營權事宜。

19. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處

議會事務部1

2014年6月19日

城巴有限公司(香港島及過海巴士網絡專營權)及
新大嶼山巴士(一九七三)有限公司的特營權事宜

相關文件一覽表

交通事務委員會 會議日期	會議紀要／文件	立法會文件編號
2005年11月17日	政府當局提供的文件	CB(1)309/05-06(02) http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/tp/papers/tp1117cb1-309-2c.pdf
	會議紀要	CB(1)549/05-06 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/tp/minutes/tp051117.pdf
2005年11月25日	會議紀要	CB(1)694/05-06 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/tp/minutes/tp051125.pdf
2005年12月16日	會議紀要	CB(1)713/05-06 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/tp/minutes/tp051216.pdf
2006年1月	立法會參考資料摘要	ETWB(T) CR 2/5591/99 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/tp/papers/etwb_t_cr_2_5591_99c.pdf
2011年7月11日	政府當局提供的文件	CB(1)2647/10-11(04) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/papers/tp0711cb1-2647-4-c.pdf
	會議紀要	CB(1)220/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/minutes/tp20110711.pdf

交通事務委員會 會議日期	會議紀要／文件	立法會文件編號
2011年11月7日	政府當局提供的文件	CB(1)227/11-12(03) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/papers/tp1107cb1-227-3-c.pdf
	會議紀要	CB(1)1363/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/minutes/tp20111107.pdf
2011年12月5日	政府當局提供的文件	CB(1)464/11-12(04) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/papers/tp1205cb1-464-4-c.pdf
	會議紀要	CB(1)1482/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/minutes/tp20111205.pdf
2012年3月9日	政府當局提供的文件	CB(1)1157/11-12(05) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/papers/tp0309cb1-1157-5-c.pdf
	背景資料摘要	CB(1)1161/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/papers/tp0309cb1-1161-c.pdf
	政府當局提供的跟進文件	CB(1)1481/11-12(01) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/papers/tp0309cb1-1481-1-c.pdf
	會議紀要	CB(1)2490/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/minutes/tp20120309.pdf
2013年5月29日	郭家麒議員就巴士路線重組提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201305/29/P201305280636.htm

交通事務委員會 會議日期	會議紀要／文件	立法會文件編號
2013年12月4日	胡志偉議員就改善為巴士乘客提供的服務提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201312/04/P201312040376.htm
2013年12月18日	蔣麗芸議員就專營巴士服務提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201312/18/P201312180241.htm
2014年2月12日	王國興議員就巴士總站內的設施提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201402/12/P201402120285.htm
2014年6月11日	馬逢國議員就專營巴士脫班提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201406/11/P201406110322.htm

立法會秘書處
議會事務部1
2014年6月19日