

2013 年 11 月 15 日
討論文件

立法會交通事務委員會
「人人暢道通行」計劃

目的

本文件匯報政府在去年 8 月公布的「人人暢道通行」新政策的最新進展。新政策旨在擴大政府在現有的公共行人通道¹加裝無障礙通道設施計劃的範圍，方便市民出入。為繼續推行該新政策，我們建議向財務委員會(下稱「財委會」)申請為基本工程儲備基金總目 706「公路」項下整體撥款分目 6101TX「人人暢道通行」計劃，於 2014-15 年度撥款 5 億 6,769.6 萬元。

背景

2. 政府多年來一直為公共行人通道加設無障礙通道設施(例如為只設有樓梯的行人天橋加裝斜道)。於去年行政長官和他的問責團隊走訪十八區時，很多長者都不約而同地要求政府加設無障礙通道設施。隨著本港人口日漸老化，我們要加快步伐，擴大現時在公共行人通道加裝無障礙通道設施的計劃，更利便市民。

3. 政府於去年 8 月宣布改善現行政策，推出加裝升降機的計劃，回應市民的訴求，在社區締造「人人暢道通行」的環境，方便市民上落公共行人通道：

- (a) 今後，政府考慮在現有或新建的公共行人通道設置無障礙通道設施時，對設置升降機或斜道會同等看待(除非實際環境只容許安裝兩者其中之一)，改變以往一向以斜道作為優先考慮的做法；及

¹ 即公共行人天橋、高架行人路和行人隧道。

(b) 若實地情況許可，即使在已裝設標準斜道的現有公共行人通道，我們亦會考慮加裝升降機。在加裝升降機後，我們會評估是否應保留原有的斜道，或是拆卸斜道讓行人路更寬闊，或騰出路面空間作綠化等用途。

4. 我們於本年1月獲財委會批准在2012-13年度，於基本工程儲備基金總目706「公路」項下開立新整體撥款分目6101TX「人人暢道通行」計劃，並在2012-13年度及2013-14年度分別撥款244.9萬元及1億8,727.2萬元，以便推行新政策下的工程。

現時進展

「原有計劃」

5. 在去年8月宣布新政策前，政府已應平等機會委員會的建議，推展在公共行人通道加裝無障礙通道設施的「原有計劃」。路政署於2011年7月獲財委會批准²，開展「原有計劃」內10個加建無障礙通道設施的工程項目，及為約180個（當時估計的可行項目數字）加建無障礙通道設施的工程項目進行設計工作。上述相關工程項目的建造及其他相關費用現由整體撥款分目6101TX「人人暢道通行」計劃承擔。現時「原有計劃」正如期推展，進度如下：

- (a) 10個在2011年及2012年已開展加建工程的項目正如期進行，預計於2014年起陸續完成；
- (b) 所有項目的勘測工作已完成，當中約150個項目確定為技術上可行並已陸續開展設計工作及加建工程，其中：

² 即6167TB - 在公共行人天橋、高架行人道和行人隧道提供無障礙通道設施－設計工作及第1期建造工程。

- (i) 24 個在 2012-13 年度已開展加建工程的項目正如期進行，預計於 2015 年至 2017 年陸續完成；
- (ii) 在本年度(2013-14) 內，預計將有共約 36 個項目開展加建工程，目標於 2016 年至 2017 年陸續完成；
- (iii) 在下一年度(2014-15)內，預計將有約 30 個項目開展加建工程，目標於 2017 年至 2018 年陸續完成；
- (iv) 餘下約 60 個項目在完成設計並得到地區人士支持後，將盡快開展建造工程。

6. 總體而言，「原有計劃」下的無障礙通道設施加建工程正按預定計劃進行，預計於 2014 年至 2018 年陸續完成。

市民建議的新項目

7. 在去年 8 月宣布新政策時，我們亦邀請市民在去年就其他有需要在公共行人通道加裝升降機的地點提出進一步建議。市民對新政策反應踴躍，共建議了在約 250 個公共行人通道加建升降機設施(以下稱為「擴展計劃」)。

8. 經仔細分析公眾提供的資料及作出初步檢視後，我們就市民的建議整理出一份分區的項目名單，並於本年上半年邀請各區區議會就市民建議的區內新項目制定優次。各區議會對新政策普遍十分支持，並已就各區選出三條公共行人通道作優先推行。在諮詢工作完成後，我們已於本年 6 月底按照區議會的選擇，開展這些優先項目的技術可行性研究及勘測，有關工作預計一年完成。在完成研究及勘測後，我們將會向區議會匯報研究結果及推展項目的初步方案。每當一個優先項目被確定為在技術上可行及獲地區支持後，我們會盡快開展設計及建造工程。我們預計這些工作可在約四年內分批完成。

9. 至於餘下的項目，當局將於首批優先項目順利推展後，視乎工程的進度、區議會的意見、建造業市場的承受能力、部門資源及公眾反應等，再研究推展時間表。

新政策以外的建議項目

10. 在去年提名期間，我們亦收到約 2 750 個屬新政策範疇以外的建議，涉及約 380 個地點，包括涉及香港鐵路有限公司、香港房屋委員會、領匯房地產投資信託基金，及私人發展商的管轄範圍，以及於上坡地區設置自動扶梯/升降機系統的建議。我們在整理妥當有關資料後，已將這些建議分別轉介至相關機構考慮及跟進；至於涉及上坡地區設置自動扶梯/升降機系統的建議，不屬現時「人人暢道通行」計劃的範疇，我們會循現有工務工程的機制來考慮和處理。

專款專用的撥款申請

11. 正如上文第 4 段所述，我們已於本年 1 月獲財委會批准在 2012-13 年度於基本工程儲備基金總目 706「公路」項下開立新整體撥款分目 6101TX「人人暢道通行」計劃，以便推行新政策下的工程。我們將按照有關整體撥款的一貫做法，每年根據來年預計進行加裝工程的性質、規模及數量，向財委會申請一筆過撥款，以支付預期在下個財政年度內進行的丁級工程項目的費用。

12. 我們建議向財委會申請為基本工程儲備基金總目 706「公路」下整體撥款分目 6101TX「人人暢道通行」計劃，於 2014-15 年度撥款 5 億 6,769.6 萬元，以便推行新政策下的工程。我們建議的撥款將用以支付在下一年度(2014-15)「原有計劃」下總數約 90 個加建項目(即如上文第 5 段(b)(i)、(ii)及(iii)項所述)的建造工程費用，及「擴展計劃」下約 50 多個新加建項目的技術可行性研究、勘測及設計工作費用。

徵詢意見

13. 請委員就是項建議的撥款建議提出意見。若獲得委員會的支持，我們會把建議納入其他範疇的整體撥款分目的程序，於本年 11 月 26 日諮詢發展事務委員會，以及於 12 月 18 日呈交工務小組委員會討論，並於 2014 年 1 月 10 日，向財委會申請 2014-15 年度的撥款，以繼續推展有關工程。

運輸及房屋局
2013 年 11 月