

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)2012/13-14(02)號文件

檔 號：CB1/PS/1/12

交通事務委員會

鐵路事宜小組委員會 2014年9月29日舉行的特別會議

有關鐵路發展策略的背景資料簡介

目的

本文件旨在扼要重述政府當局於2012年4月至2013年5月期間進行《鐵路發展策略2000》檢討及修訂的第一和第二階段公眾諮詢活動，並綜述立法會議員過往討論此項目時曾提出的主要意見及關注事項。

背景

《鐵路發展策略2000》

2. 根據政府當局提供的資料¹，政府在2000年5月公布《鐵路發展策略2000》，為香港訂定適用至2016年的鐵路網絡擴展計劃，以配合香港的整體發展，滿足市民日常交通的需要，同時鞏固以鐵路為骨幹的可持續的公共運輸政策，為香港市民提供便捷、安全、價錢合理的公共交通服務。

3. 《鐵路發展策略2000》建議優先發展6項鐵路計劃，而其中九龍南線項目已於2009年通車，政府當局正全速推展《鐵路發展策略2000》所建議的其他5個鐵路項目，即廣深港高速鐵路(香港段)、西港島線、南港島線(東段)、觀塘線延線，以及沙田至中環線。

¹ 資料來源：政府當局於2010年11月就"《鐵路發展策略2000》檢討及修訂"提供的文件[立法會CB(1)256/10-11(03)號文件]

《鐵路發展策略2000》檢討及修訂

4. 在2011年3月，政府當局²委託顧問進行《鐵路發展策略2000》之檢討及修訂研究，為香港的未來，更新全港的長遠鐵路發展藍圖。研究旨在檢討《鐵路發展策略2000》提出而尚未落實的鐵路項目，以及其他由政府當局或公眾提出的鐵路構思。

5. 根據政府當局提供的資料³，當局所委託的顧問分兩階段進行研究。第一階段工作包括評估服務新界的大型跨區鐵路走廊的構思，以應付未來重點發展地區和基建的交通需求，並進行公眾諮詢。在第二階段，顧問會參考收集得來的公眾意見，優化和修訂有關構思和方案，並評估未來鐵路網絡可能出現的樽頸位置，從而提出地區性優化方案，尤其在市區的鐵路服務(包括加建平衡路線、興建延線或支線、新增車站等)，並作第二階段的公眾諮詢，以進一步完善整個鐵路發展藍圖。

6. 第一階段公眾參與活動於2012年4月展開，至同年7月結束。活動主要就探討三大跨區鐵路走廊的概念性方案諮詢公眾⁴：

- ✧ *港深西部快速軌道*：由3個部分組成，即機場軌道聯絡線；洪水橋至前海跨界支線；以及屯門至小蠔灣本地支線；
- ✧ *北環線*：顧問認為視乎北環線(由錦田附近與西鐵線換乘，北行服務凹頭、牛潭尾及新田地區)主要功能的定位，北環線可以選擇在古洞或落馬洲接駁落馬洲支線。如北環線的定位是以服務新發展區和分流東鐵線的交通量為主要功能，兼顧跨界交通服務需要，則北環線在古洞接駁落馬洲支線較為適宜。如北環線的定位主要是方便新界西部居民往返邊界，則北環線在落馬洲接駁落馬洲支線會較為便利；及

² 資料來源：政府當局於2013年2月就"我們未來的鐵路第二階段公眾參與活動展開"發出的新聞公報

³ 資料來源：政府當局於2012年4月就"我們未來的鐵路第一階段公眾參與活動展開"發出的新聞公報

⁴ 資料來源：政府當局提供的第一階段公眾參與諮詢文件
(http://www.ourfuturerailway.hk/doc/RDS2U_PE1_consultation_document_Chi.pdf)

- ◇ 屯門至荃灣沿海鐵路(下稱"屯荃鐵路")：在2011年，屯門及荃灣區議會興建屯荃鐵路專責小組發表《就興建由屯門沿青山公路走廊至荃灣的鐵路進行研究——最終報告》。該報告認為，屯荃鐵路是屯門至荃灣較為直接的鐵路方案，沿線設置灣景、深井東、青龍頭、掃管笏及三聖5個站。

三大跨區鐵路走廊的初步構思分別載於**附錄I、II及III**。

7. 第二階段公眾參與活動於2013年2月至5月舉行，重點探討7個地區性優化方案的構思，包括現有鐵路線的平衡路線、延線、支線和新增車站。該7個地區性優化方案分別為：

- (1) 北港島線；
- (2) 小西灣線；
- (3) 南港島線(西段)；
- (4) 屯門南延線；
- (5) 洪水橋站；
- (6) 東涌西延線；及
- (7) 古洞站。

地區性優化方案的初步構思載於**附錄IV**。

8. 顧問在第二階段公眾參與活動完成後，全面整合兩個階段收集得來的公眾意見，讓大型跨區鐵路走廊和地區性優化方案的規劃能夠互相配合。整項研究預計於2013年內完成。政府當局會參考顧問的最後建議，並因應新發展區的發展步伐，探討不同鐵路項目的未來路向，爭取於2014年內向社會人士交代。

立法會議員提出的主要關注事項

9. 議員曾在下列場合就《鐵路發展策略2000》檢討及修訂提出意見：在2013年10月及12月舉行的立法會會議上；在2014年4月舉行的財務委員會(下稱"財委會")會議上；在2013年1月和2014年1月舉行的交通事務委員會(下稱"事務委員會")會議上；以及在2012年5月與2013年3月和5月舉行的鐵路事宜小組委員會(下稱"小組委員會")會議上。小組委員會亦曾邀請團體代表就《鐵路發展策略2000》檢討及修訂發表意見，作為公眾參與活動的一部分。議員就此議題提出的主要意見和關注事項綜述於下文各段。

第一階段公眾參與活動——三大跨區鐵路走廊

港深西部快速軌道

10. 小組委員會委員建議，港深西部快速軌道及相關的公路規劃應同步進行。此外，在進行港深西部快速軌道的規劃時，應考慮相關建造費用高昂及能否提供一地兩檢口岸設施，以及預測乘客量等因素。該等委員亦關注到，香港機場管理局在提出興建第三條跑道時，是否知悉港深西部快速軌道的概念性方案。

北環線

11. 委員在小組委員會會議上建議，政府當局應積極探討興建北環線，因為市民對北環線期待已久。小組委員會促請政府當局為北環線制訂推行時間表，並在該方案加入一條由古洞至坪輦／打鼓嶺的延線。此外，在2014年1月舉行的事務委員會會議上，委員通過一項議案，促請政府當局盡快落實興建北環線，並於粉嶺北新發展區設立車站。再者，財委會於2014年4月審核2014-15財政年度開支預算時，部分委員關注到，政府當局有否打算落實興建北環線及所需開支為何；若否的話，則促請政府當局說明箇中原因。

屯門至荃灣沿海鐵路

12. 小組委員會支持擬建的屯荃鐵路，並相信該項目有助增加鐵路沿線的居住人口。然而，一名委員在事務委員會會議上察悉，第一階段公眾參與活動發出的諮詢文件載有屯荃鐵路和鐵路站的合成照片，但其餘兩條鐵路走廊則沒有類似的合成照片。該名委員表示，合成照片中的住宅大廈旁邊有一條大型的高架橋，予人非常負面的印象，更可能有誤導成分，影響公眾對發展屯荃鐵路的意見。

第二階段公眾參與活動——7個地區性優化方案

北港島線

13. 小組委員會普遍歡迎發展北港島線，但亦關注到該路線的走線設計。此外，部分委員關注到，政府當局可能在人口較少地區(如港島北香港會議展覽中心及添馬附近地方)投放過多

資源。就走線設計方面，政府當局提出兩項方案："交匯"⁵方案及"換線"⁶方案，以進行公眾諮詢。考慮到"換線"方案會把現有的港島線一分為二，令港島區居民因須轉車而不願乘搭港鐵，委員屬意"交匯"方案，因為該方案會保留現有港島線的完整性。

小西灣線

14. 小組委員會普遍支持發展小西灣線，但對政府當局提出的"延線"⁷、"支線"⁸及"接駁線"⁹方案則意見分歧。部分委員屬意"延線"方案，因該方案可讓鐵路線提供更順暢及靈活的服務，而且對列車班次的影響較小。然而，部分委員關注到"延線"方案涉及的技術困難，因該方案需要拆卸現有柴灣站附近或延伸至小西灣沿線的相關建築物。部分委員認為，由於"支線"方案的建造工程可能涉及填海，而"接駁線"方案則以高架橋形式興建鐵路，因此，"接駁線"方案也許值得作進一步研究。

南港島線(西段)

15. 在小組委員會會議上，部分委員認為，鑒於在薄扶林區興建鐵路在技術上存有困難，而區內居民亦意見分歧，政府當局應先發展香港仔至華富的鐵路服務。委員普遍支持發展南港島線(西段)，特別是香港仔至華富段，並建議將正在施工的南港島線(東段)延伸至香港仔、華富、華貴及瑪麗醫院。然而，部分委員質疑南港島線(東段)的載客容量是否足以應付南港島線(西段)的乘客流量，因為即使在不興建香港仔段的情況下，預計南港島線(東段)由黃竹坑站往海洋公園站一段，於2031年早上繁忙時間的平均載客率可達60%或以上，因此，南港島線(東段)可能無法應付香港仔段帶來的額外乘客量。委員建議政府當局在為該區居民發展鐵路服務時，應一併檢討南港島線(東段)及南港島線(西段)的載客容量。

16. 在2014年1月舉行的事務委員會會議上，委員關注到，南港島線(西段)與華富邨重建項目可否同步進行。他們亦詢問，政府當局如擬推行南港島線(西段)項目，會否為應付交通需求(特別是田灣居民的需求)而在香港仔區設站。由於預計華富邨的

⁵ "交匯"方案：只以隧道形式延伸東涌線和將軍澳線，讓兩條鐵路線於港島北岸中途交匯，供乘客換乘。

⁶ "換線"方案：以隧道形式延伸東涌線和將軍澳線，同時改組現有的港島線，令港島線一分為二。

⁷ "延線"方案：直接將港島線由柴灣站延伸至小西灣。

⁸ "支線"方案：在東區以支線方式將港島線延伸至小西灣。

⁹ "接駁線"方案：為小西灣特別興建一條新的中運量鐵路系統，只接駁杏花邨站。

人口會大幅增加，委員對政府當局會否考慮最終把南港島線(西段)與西港島線連接起來一事，表示關注。

屯門南延線

17. 部分委員在小組委員會會議上認為，鑒於屯門南居民對交通需求殷切，政府當局應優先發展屯門南延線。委員亦建議，目前屯門南居民須先乘搭輕鐵或巴士，方可到達西鐵線的屯門站，為方便這些居民，政府當局應興建一個自動化行人捷運系統，作為輔助交通工具。其他委員亦提出，由於屯門人口不斷上升，加建屯門南延線後，西鐵線可能會不勝負荷。

洪水橋站

18. 小組委員會委員考慮到洪水橋站四周的公共屋邨會陸續入伙，以及附近居民相應的交通需要，對構思中的洪水橋站表示支持。

古洞站

19. 在小組委員會會議上，部分委員認為，古洞站的發展應與北環線的研究(現正研究的其中一個大型跨區鐵路走廊)密切協調，以發揮更大的社會及經濟效益。有委員建議，政府當局應同時進行新市鎮及鐵路項目的發展，而且鐵路發展應具前瞻性，以推動新市鎮的發展。

東涌西延線

20. 在小組委員會會議上，部分委員贊同，東涌居民對東涌西延線的需求極為殷切，以滿足他們的交通需要。在2018年左右，預計有超過1萬名市民遷入東涌的新建公共屋邨，因此，東涌西延線的發展工程應盡快展開。

整體鐵路發展

21. 在2013年12月11日立法會會議上，議員通過有關優化新界西北鐵路服務的議案，促請政府為配合現時及未來發展需要及在完成有關公眾諮詢後，盡快落實屯門南延線及洪水橋站的規劃工作，以及就北環線、港深西部快速軌道、屯荃鐵路及將輕鐵線伸延至屯門54區的發展計劃進行全面研究及公眾諮詢，以應付新界西北居民對鐵路服務的需求。此外，議員亦促請政府當局根據第二階段公眾參與活動中提及的地區性優化方案，

興建北港島線、小西灣線及南港島線(西段)等，以改善新界西北與其他區域的接駁。有關議案措辭載於**附錄V**。

近期發展

22. 政府當局將在2014年9月29日的小組委員會會議上，向委員簡介鐵路發展的最新情況。

相關文件

23. 相關文件一覽表載於**附錄VI**。

立法會秘書處
議會事務部1
2014年9月19日

港深西部快速軌道的初步構思



資料來源：政府當局就"我們未來的鐵路：《鐵路發展策略 2000》之檢討及修訂的第一階段公眾參與活動——諮詢文件"提供的文件

北環線的初步構思



資料來源：政府當局就“我們未來的鐵路：《鐵路發展策略 2000》之檢討及修訂的第一階段公眾參與活動——諮詢文件”提供的文件

屯門至荃灣沿海鐵路(屯荃鐵路)的初步構思



資料來源： 政府當局就"我們未來的鐵路：《鐵路發展策略 2000》之檢討及修訂的第一階段公眾參與活動——諮詢文件"提供的文件

第二階段公眾參與活動所提出的地區性優化方案



資料來源：政府當局於2013年2月就“我們未來的鐵路”第二階段公眾參與活動提供的文件[立法會CB(1)595/12-13(03)號文件]

2013年12月11日的立法會會議
梁志祥議員就
“優化新界西北鐵路服務”
動議的議案

經郭家麒議員、盧偉國議員、易志明議員、單仲偕議員及陳偉業議員修正的議案

政府在今年2月發表的《我們未來的鐵路》第二階段公眾參與活動的諮詢文件中，提出屯門南延線及洪水橋站等地區性鐵路優化方案，以整合現有鐵路網絡及配合洪水橋新發展區的發展計劃；新界西北人口增長迅速，區內不少居民須跨區工作，因而非常依賴現有的鐵路及交通接駁系統往返市區；就此，本會促請政府為配合現時及未來發展需要及在完成有關公眾諮詢後，盡快落實屯門南延線及洪水橋站的規劃工作，以及就北環線、港深西部快速軌道、屯門至荃灣沿海鐵路及將輕鐵線伸延至屯門54區的發展計劃進行全面研究及公眾諮詢，以應付新界西北居民對鐵路服務的需求；政府亦應要求香港鐵路有限公司從速採取有效措施，全面改善現有西鐵及輕鐵的服務，包括削減票價、增加服務班次、增加及增購車廂、改善車站設施、改善‘全月通加強版’計劃，以及優化輕鐵系統及其他接駁運輸安排等；同時，政府應綜合考慮本港長遠的人口發展趨勢、土地和房屋供應及整體城市基建規劃等因素，以及按照《我們未來的鐵路》的公眾諮詢結果，盡快檢討和制訂本港長遠的鐵路發展藍圖，並切實有序地推行有關規劃，以確保香港可持續發展；政府亦應盡快展開第四次整體運輸研究，令鐵路網絡的擴展能配合各種公共交通工具的明確定位，為市民提供更完善的交通網絡配套；本會亦促請政府根據《我們未來的鐵路》第二階段公眾參與活動中提及的地區性優化方案，興建北港島線、小西灣線及南港島線(西段)等，以改善新界西北與其他區域的接駁；本會亦促請政府盡快興建屯門至赤鱗角鐵路，令新界西每5至8萬人可享用一個大型鐵路站，從而使新界西的鐵路站跟人口的比例與市區看齊，並在所有大型港鐵站及主要公路、隧道及天橋的出入口增設巴士轉乘服務。

**交通事務委員會
鐵路事宜小組委員會**

有關鐵路發展策略的相關文件一覽表

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
2010年11月4日	鐵路事宜 小組委員會	政府當局就《鐵路發展策略2000》檢討及修訂提供的文件	立法會CB(1)256/10-11(03)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp1104cb1-256-3-c.pdf
		會議紀要	立法會CB(1)1068/10-11號文件 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20101104.pdf
2011年1月14日	財務委員會	總目60 — 路政署；分目700 — 一般非經常開支；新項目"《鐵路發展策略2000》檢討及修訂"	FCR(2010-11)53 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/fc/fc/papers/f10-53c.pdf
		會議紀要	立法會FC116/10-11號文件 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/fc/fc/minutes/fc20110114.pdf
2012年5月22日	鐵路事宜 小組委員會	政府當局就"我們未來的鐵路第一階段公眾參與活動"提供的文件	立法會CB(1)1832/11-12(02)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0522cb1-1832-2-c.pdf

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
		會議紀要	立法會 CB(1)2542/11-12號文件 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20120522.pdf
2012年11月7日	立法會會議	鍾樹根議員就研究興建港鐵小西灣鐵路支線提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201211/07/P201211070220.htm
2013年1月18日	交通事務委員會	政府當局就2013年施政報告所載運輸及房屋局在運輸方面的政策措施提供的文件	立法會 CB(1)409/12-13(03)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp0118cb1-409-3-c.pdf
		會議紀要	立法會 CB(1)839/12-13 號文件 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/minutes/tp20130118.pdf
2013年3月1日 2013年5月3日	鐵路事宜小組委員會	政府當局就"我們未來的鐵路"第二階段公眾參與活動提供的文件	立法會 CB(1)595/12-13(03)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0301cb1-595-3-c.pdf
		會議紀要	立法會 CB(1)1060/12-13號文件 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20130301.pdf 立法會 CB(1)628/12-13 號文件 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20130503.pdf

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
2013年10月30日	立法會會議	葛珮帆議員就鐵路發展計劃提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201310/30/P201310290547.htm
2013年12月11日	立法會會議	會議紀要	立法會 CB(3)343/13-14 號文件 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/counmtg/minutes/cm20131211.pdf
2014年1月17日	交通事務委員會	政府當局就2014年施政報告所載運輸及房屋局在運輸方面的政策措施提供的文件	立法會 CB(1)702/13-14(05) 號文件 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp0117cb1-702-5-c.pdf
		會議紀要	立法會 CB(1)1105/13-14 號文件 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/minutes/tp20140117.pdf
2014年4月3日	財務委員會	就財務委員會委員對2014-15年度開支預算提出的初步問題的答覆 (第15節會議) (問題編號：0396、2298、2644、3362、4132、4133、5565、5627、5628、5631及6456)	http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/fc/w_q/thb-t-c.pdf

立法會秘書處
議會事務部1
2014年9月19日