

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)1952/13-14(02)號文件

檔 號：CB2/PS/3/12

監察西九文化區計劃推行情況 聯合小組委員會

立法會秘書處就2014年7月7日會議 擬備的最新背景資料簡介

西九文化區與鄰近地區的融合和連接

目的

本文件綜述監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會(下稱"聯合小組委員會")就關乎西九文化區與鄰近地區的融合和連接的事宜所進行的商議工作。

背景

2. 根據經核准的西九文化區發展圖則所述，"往來便捷"及"連接社區"是西九文化區發展所採用的七項主要規劃及設計原則的其中兩項。西九文化區採用了"無車環境"的設計概念，所有行車和服務設施將置於地底，為行人締造一個安全和舒適的環境，並改善地面的空氣質素。據西九文化區管理局(下稱"西九管理局")所述，透過新建行人天橋及提供便捷的交通服務接駁區內外，西九文化區的連接性將得以提升，從而令西九文化區能與鄰近地區氣脈相通，並與香港其他地方以至更廣地區聯繫起來。

3. 在2013年7月10日的聯合小組委員會會議上，西九管理局向聯合小組委員會簡介根據經核准的發展圖則擬訂的西九文化區與鄰近地區的融合和連接方案，以及就相關事宜諮詢油尖旺區議會的詳情。據西九管理局所述，西九文化區連接方案的重點，是讓市民可選乘不同交通工具前往西九文化區，並能暢

通無阻地來往區內各處。西九文化區透過多條現有及計劃興建的行人連接通道及鐵路和道路網絡，與鄰近地區及香港其他地方連接。當局又告知委員，當局正推行或已規劃一系列的道路改善計劃，以改善西九龍的交通情況和提高西九文化區的暢達程度。按照委員在會議上商定，聯合小組委員會於2013年12月17日前往西九文化區進行實地視察，藉以更清楚了解連接西九文化區的行人通道。

委員的關注事項

4. 除2013年7月10日的聯合小組委員會會議外，在2013年2月至2014年5月期間舉行的各次會議上，委員就經核准的西九文化區發展圖則和西九管理局有關略為放寬西九文化區用地發展密度的建議，以及推展西九文化區綜合地庫等項目進行討論時，亦曾提出關於西九文化區與鄰近地區的融合和連接的事宜。委員表達的主要意見和關注事項綜述於下文各段。

西九文化區與鄰近地區的連接

5. 委員普遍關注行人及車輛如何往來西九文化區，以及西九文化區與附近各區及香港其他地方的連接。他們促請政府當局及西九管理局提供直接和便捷的行人通道，連接西九文化區與各主要交通樞紐(例如港鐵柯士甸站及佐敦站)和鄰近各項發展及設施(例如九龍公園)。黃碧雲議員建議，當局應建造行人隧道連接西九文化區與九龍站及西九龍總站的車站大堂，以確保乘搭機場快線和廣深港高速鐵路抵埗的訪客有便捷通道來往西九文化區。

6. 據政府當局及西九管理局所述，行人主要可經由地面行人道、行人天橋及隧道組成的完善網絡往返西九文化區及外圍地區。當局會延伸及改善現有的柯士甸道行人隧道，以連接柯士甸站和戲曲中心地庫。至於西九文化區與佐敦站的連接，運輸署已於2012年11月向油尖旺區議會轄下交通運輸委員會介紹連接西九文化區與佐敦／尖沙咀區的行人通道方案，其中包括沿佐敦道經上海街及寶靈街建造行人隧道以連接西九文化區與佐敦站。當局須進一步研究有關方案的可行性，現時未有確定的實施時間表。關於連接西九文化區與九龍公園方面，待現有的尖沙咀消防局搬遷後，當局會視乎未來需求及可行性研究，

建造一條橫跨廣東道的行人天橋，把西九文化區和九龍公園連接起來，以方便行人往返尖沙咀區。此外，當局亦已計劃興建3條行人天橋及一條行人隧道連接西九龍總站與圓方購物商場，以提高從毗鄰地區往返西九龍總站的便捷程度。

7. 部分委員建議，為提高行人從西九龍內圍地區前往西九文化區的便捷程度，政府當局應考慮興建一道連貫的海濱長廊連接西九文化區與新油麻地避風塘及深水埗／長沙灣的海濱地帶。然而，易志明議員提醒政府當局須充分考慮該建議對附近的油麻地公眾貨物裝卸區的運作的影響。政府當局告知聯合小組委員會，當局與海濱事務委員會研究有關規劃和優化香港海濱的事宜時，會一併審視上述建議。運輸署與西九管理局亦會商討加強西九文化區與各地區(包括西九龍內圍地區)的連接和融合的措施。

8. 梁家傑議員認為，西九文化區成功與否，在很大程度上取決於該區與周邊舊區的融合和連接。他詢問西九文化區的交通規劃有否顧及在鄰近地區(例如油麻地和深水埗)進行的區外文化藝術活動。部分委員促請政府當局改善西九文化區與毗鄰舊區(例如佐敦)的行人連接，因為提高行人往來的便捷程度將有助活化這些地區。政府當局向委員保證，當局會致力加強西九文化區與其周邊舊區的行人通道連接，並促進西九文化區與毗鄰社區的融合。

西九龍區的交通狀況

9. 聯合小組委員會在2014年1月24日、3月28日及4月25日的會議上聽取當局簡介西九管理局有關略為放寬西九文化區用地發展密度的建議及就該建議進行的技術評估所得結果時，委員普遍關注到該建議或會進一步增加西九龍現有道路沉重的交通壓力，尤其是在佐敦道、柯士甸道和廣東道一帶。他們促請政府當局及西九管理局因應西九龍總站和西九文化區各項文化藝術設施逐步落成啟用的情況，審慎研究該建議對整個西九龍區交通的影響。他們並詢問當局會否推行改善工程，以確保西九龍的道路網絡可應付該建議所帶來的額外交通流量。

10. 西九管理局告知聯合小組委員會，技術評估結果顯示，略為放寬西九文化區用地發展密度對鄰近道路網絡造成的交通影響屬於輕微。運輸署亦同意西九管理局的顧問所作的評估，

即西九龍已規劃的道路網絡可應付由略為放寬西九文化區發展密度的建議所帶來的額外交通需求。

11. 政府當局進一步表示，為配合西九龍填海區相繼落成的發展項目所產生的交通需求，運輸署於2009年完成了一項交通研究。為增強區內的道路網絡，有關研究建議了一系列的道路改善計劃，該等計劃的設計主要是從西九文化區及西九龍總站提供更直接的聯繫至附近的主要道路，例如西九龍公路、西區海底隧道(下稱"西隧")及未來的中九龍幹線，讓車輛盡量無需行經佐敦道、柯士甸道及廣東道一帶的繁忙路口。此外，當局亦會推行路口改善工程計劃，擴闊廣東道與柯士甸道及柯士甸道西交界處、廣東道與匯翔道交界處和廣東道與佐敦道及渡船街交界處，以改善這些主要路口的容車量。政府當局擬於2013-2014年度立法會會期內就該等道路改善工程計劃向工務小組委員會尋求通過建議及向財務委員會申請撥款批准。

12. 馬逢國議員關注到已規劃的道路網絡(當中只有中九龍幹線是新建的主要道路)是否能夠應付西九龍的繁重交通需求，尤以在傍晚7時至7時30分這段時間為然，因為很多人都會在這段時間趕赴西九文化區觀賞在各個表演場地舉行的表演或光顧西九文化區內的餐飲設施。政府當局解釋，由於用地所限，並無太大空間擴闊區內現有道路，但當局會展開改善工程計劃，擴闊這些道路的路口，並會推行其他交通管理方案(例如交通燈訊號控制)，以增加路口容車量，使交通更為暢順。當局會建造新連接路，把區內道路網絡直接連接到附近的主要道路，使前往和途經西九龍填海發展的交通更直接通達。已規劃的中九龍幹線亦會發揮分流作用，把往返西九龍與東九龍之間的車輛帶離區內繁忙的道路網絡。

13. 委員亦關注到在西九文化區用地舉行表演／活動時的人流疏散安排。部分委員詢問，按照在繁忙日子的人流疏散情況(例如在各個主要文化藝術場地的表演散場時或在煙花匯演等大型活動進行期間)，是否可以在30分鐘內有效疏散西九文化區內結集的大量人潮。鍾樹根議員認為，政府當局及西九管理局須制訂疏散人流的應變計劃，以應付例如地鐵暫停服務或九龍站臨時關閉等情況，此點甚為重要。

14. 西九管理局告知聯合小組委員會，根據2031年(在發展全面落成的情況)的西九文化區行人流量預測和人流疏散分析，

即使假設所有場地的表演均在同一時間散場，並計及零售／餐飲／消閒設施所產生的行人流量，已規劃的行人和行車設施也可應付在西九文化區內舉行大型活動時的龐大需求，並可於30分鐘之內疏散人潮。此外，亦可安排西九文化區各個場地的表演於不同時段散場，藉以控制行人流量。

西九文化區的公共交通設施／服務

15. 委員認為，為免令西九龍區繁忙的交通情況百上加斤，當局應鼓勵前往西九文化區的訪客使用公共交通工具取代私家車前往西九文化區。姚思榮議員關注到當局會否在西九文化區內／附近設置巴士總站；若否，當局會否檢討是否需要提升中國客運碼頭公共運輸交匯處的容量，以應付西九文化區發展計劃在交通需求及乘客流量方面帶來的持續增長。

16. 據政府當局所述，運輸署一直透過提供有效率的行人通道、鐵路連接、道路交通及公共交通計劃，致力加強西九文化區與周邊地區及香港其他地方的連接。西九文化區現時分別透過機場快線／東涌線的九龍站和西鐵線的柯士甸站獲該等鐵路線提供便捷的服務。西九文化區附近亦有兩個公共運輸交匯處，即九龍站公共運輸交匯處和中國客運碼頭公共運輸交匯處。西九管理局現正為西九文化區擬備公共運輸計劃，而運輸署會就相關事宜與西九管理局緊密合作，包括研究具體的巴士路線。

17. 鑒於西九文化區內計劃建造兩個碼頭，部分委員促請政府當局及西九管理局考慮提供水上的士／渡輪服務，以提升循水路往反西九文化區的便捷程度，並藉此項附加服務提升西九文化區的旅遊吸引力。西九管理局告知聯合小組委員會，局方一直有就為西九文化區提供水路交通與海濱事務委員會進行討論。局方亦很希望在西九文化區提供海上設施／水路交通，但在西九文化區興建公眾碼頭須視乎需求、確定技術上可行及符合《保護海港條例》(第531章)的規定，故此局方須與運輸署再作進一步討論。西九管理局希望盡快展開在西九文化區西北端興建碼頭平台的試驗計劃。

18. 委員促請運輸署及西九管理局為西九文化區制訂更詳細及全面的行人連接方案和公共交通計劃，特別是關於訪客可

如何從西九文化區毗鄰地區利用公共交通工具或步行前往西九文化區，並於適當時候向聯合小組委員會匯報。

西九文化區內各個部分的連接

19. 委員強調，政府當局及西九管理局須提高往來西九文化區用地各個部分的暢達程度和連接性，此點甚為重要。易志明議員建議，鑒於步行來往西九文化區東西兩端的路程頗長，以及為善用西九文化區位處海濱之利，西九管理局應考慮在西九文化區內使用電車沿西九龍海濱長廊提供穿梭接駁服務，因為電車既環保，又是香港標誌性的交通工具。姚思榮議員亦建議使用電動車在西九文化區內提供穿梭接駁服務。梁志祥議員認為，要保持西九文化區的綠化環境，應鼓勵駕車前往西九文化區的訪客先在附近的泊車設施(例如九龍站和西九龍總站的停車場)停泊汽車，然後使用擬於西九文化區提供的穿梭接駁服務往返區內各個場地。

20. 據西九管理局表示，西九文化區內將會提供環保運輸系統，方便訪客往來區內各處。各種交通工具，例如自動行人道、環保巴士、電車及其他電動車輛，均會予以考慮。局方會對環保運輸系統的運作模式和路線再作研究。西九管理局的目標是在2014-2015年度內敲定有關計劃，以配合西九文化區設施由2015年起分階段落成。此外，局方會在西九文化區內提供單車徑，並會在區內試行一個租用單車的自動系統。

21. 何秀蘭議員詢問如何將舞台佈景及設備運送至西九文化區內各個文化藝術場地，以及該等場地會否提供適當的貨物裝卸設施，政府當局回應時表示，Foster + Partners的概念圖則設計已讓主要演藝場地的表演舞台樓層直接連接上落貨設施。至於位處西九文化區西端的大型表演場地，由於西隧將該場地與綜合地庫分隔開，因此，當局會提供適當的配套設施，使該場地得以有效運作。

22. 當局在2014年5月28日的會議上向聯合小組委員會簡介政府當局／西九管理局推展綜合地庫的建議，會上部分委員關注到，分階段推展綜合地庫的建議會否導致該地庫以分散的方式建成，令地庫內各分區之間的連接性不足。政府當局回應時表示，主要公共工程計劃經常會以分階段推展的方式進行。土木工程拓展署將會為綜合地庫進行技術研究，以探討建議分階

段推行安排的可行性及成本影響。有關研究會涵蓋多項事宜，包括各分區之間的確實範圍，以及綜合地庫不同分區彼此的連接和融合。西九管理局承諾，局方在詳細設計和建造地庫時會充分顧及東西兩端的連接性，並將致力確保地庫不同分區在全面落成後會互相連接。

西九文化區行人設施的設計及管理

23. 謝偉銓議員認為，在設計連接西九文化區與鄰近地區的行人設施(例如行人隧道和天橋)方面，相關政府部門與西九管理局之間應保持有效協調，以確保該等設施的設計風格統一，並能配合西九文化區的文化藝術氛圍。他又建議當局考慮在有關的各條行人隧道提供適當空間予本地年青藝術家展示藝術作品。委員察悉，在立法會議員與油尖旺區議會議員於2014年1月9日舉行的會議上，油尖旺區議會議員曾對下述事宜表示關注：連接西九文化區與毗鄰發展及主要公共交通樞紐的行人設施的規劃、設計和管理，以及西九龍的交通繁忙情況。

24. 當局向委員保證，相關政府部門會致力確保連接西九文化區與其鄰近地區的行人設施在設計上會與西九文化區的整體氛圍和諧融合。為促進更佳協調及確保西九文化區行人設施的管理工作貫徹一致，政府當局的初步計劃是將該等設施的管理工作交託西九管理局負責。當局相信這項安排應可讓西九管理局更靈活考慮和決定應如何運用和管理在該等行人設施內的空間。有關政府部門會研究擬議交託安排的可行性及運作細則。

25. 部分委員對擬於西九文化區行人通道提供的無障礙設施的設計表示關注。麥美娟議員認為，西九文化區的行人天橋應興建／加建上蓋和大型升降機，以更妥善地照顧殘疾人士的需要。劉慧卿議員亦認為西九管理局應在西九文化區提供充足和適當的無障礙設施，並諮詢代表殘疾人士的團體對在區內提供該等設施的意見。

26. 政府當局表示，無障礙通道／設施是政府處所及設施的標準設備。有關政府部門會審視擬於西九文化區行人通道提供的無障礙設施的設計，並確保設計符合所有相關規定。西九管理局亦向委員保證，為使人人皆可享用西九文化區，局方會致力提供便捷易用和無障礙的通道，以方便公眾前往西九文化區及往返區內各處，並會就此方面與殘疾社羣保持溝通。

在西九文化區提供泊車位

27. 委員察悉，當局計劃在西九文化區提供合共約2 100個泊車位。委員詢問計劃提供的泊車位是否會全部開放給市民使用，以及當局有否評估西九文化區泊車設施日後的需求。西九管理局回應時告知聯合小組委員會，西九文化區整體提供的2 100個泊車位應足夠應付區內各項發展帶來的需求，而局方會在適當時候決定如何分配泊車位。

28. 部分委員指出，西九文化區將會是外國和本地訪客的主要旅遊目的地，他們促請政府當局及西九管理局確保西九文化區內會提供足夠的旅遊車泊車位和停車處。西九管理局告知聯合小組委員會，根據西九文化區現時的規劃，旅遊車落客區於同一時間可容納約25輛旅遊車，而臨時等候區則會為旅遊車提供約40個泊車位。鑒於整個西九文化區對旅遊車泊車位的預計需求約為30個，根據上述規劃數量，大約會有15個剩餘的旅遊車泊車位。如有需要，在大型表演場地的建築工程展開前，用以興建該場地的地段可用作為旅遊車的臨時泊車區。

29. 部分委員認為，按規劃在西九文化區提供約40個旅遊車泊車位，不足以應付本地及外國訪客的需求。姚思榮議員強調，在為西九文化區規劃提供旅遊車泊車位時，西九管理局除考慮西九文化區各項設施所帶來的需求外，亦應顧及西九文化區毗鄰各區(例如尖沙咀)的需求，因為該等地區亦嚴重缺乏旅遊車泊車位。他建議西九管理局應與旅遊業界商討在西九文化區提供旅遊車停車處和泊車位的事宜，包括提供停車處和泊車位的數目，以及在西九文化區設施分階段完成期間和在西九文化區全面發展後的各項相關安排。鍾樹根議員亦提醒西九管理局，西九文化區內規劃提供的旅遊車泊車位數目，亦須顧及區內各個文化藝術場地進行的表演在同一時間散場的情況。

諮詢區議會及當區居民

30. 陳婉嫻議員認為，政府當局及西九管理局應就推行西九文化區計劃緊密諮詢油尖旺區議會及油尖旺區的居民，尤其是有關西九文化區的暢達程度及西九文化區與其鄰近地區之間的連接等事宜。劉慧卿議員亦認為，政府當局及西九管理局須確保在西九文化區計劃的推展過程中，本地社區的意見和關注事項會得到充分考慮和妥善回應，此點甚為重要。

31. 據西九管理局所述，局方不時就西九文化區的往來便捷程度和西九文化區與鄰近地區的連接等事宜諮詢油尖旺區議會的意見。運輸署亦有派代表出席油尖旺區議會的會議，以便在席上回應就有關議題提出的問題。局方制訂西九文化區擬議連接方案時，業經考慮油尖旺區議會的意見和建議。政府當局又表示，路政署已就西九龍填海發展的各项道路改善計劃諮詢油尖旺區議會轄下的交通及運輸委員會。

32. 黃碧雲議員關注到，西九管理局及油尖旺區議會並無就西九文化區的連接方案諮詢西九龍區的居民。她建議西九管理局考慮更直接地收集當區居民的意見，例如透過就關乎西九文化區計劃的事宜向居民發放資料小冊子。

最新發展

33. 聯合小組委員會將於2014年7月7日的會議上與政府當局及西九管理局會晤，討論有關西九文化區行人連接方案和公共交通計劃的最新情況。聯合小組委員會亦會在會上聽取團體代表就西九文化區與鄰近地區的融合和連接表達意見。

相關文件

34. 在立法會網站的相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部2
2014年7月3日

西九文化區與鄰近地區的融合和連接

相關文件

委員會	會議日期	文件
監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2013年2月25日 議程第II項	會議議程 會議紀要
	2013年4月8日 議程第III項	會議議程 會議紀要
	2013年7月10日 議程第II項	會議議程 CB(2)1539/12-13(02) 會議紀要
	2014年1月24日 議程第II項	會議議程 會議紀要
	2014年3月28日 議程第II項	會議議程 會議紀要
	2014年4月25日 議程第I項	會議議程 會議紀要
	2014年5月28日 議程第II項	會議議程