

# 立法會

## Legislative Council

立法會CB(2)1295/13-14號文件  
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB2/PS/4/12

### 福利事務委員會

#### 退休保障事宜小組委員會 會議紀要

日期：2014年3月25日(星期二)  
時間：上午10時  
地點：立法會綜合大樓會議室1

出席委員：陳婉嫻議員, SBS, JP(主席)  
張國柱議員(副主席)  
何俊仁議員  
梁耀忠議員  
譚耀宗議員, GBS, JP  
湯家驊議員, SC  
梁家傑議員, SC  
梁國雄議員  
易志明議員  
陳志全議員  
張超雄議員  
潘兆平議員, BBS, MH  
鄧家彪議員

缺席委員：郭家麒議員

出席公職人員：議程第I項

勞工及福利局首席助理秘書長(福利)4  
周永恒先生

財經事務及庫務局首席助理秘書長  
(財經事務)3  
黃國玲女士

應邀出席者：議程第I項

公民黨

執委  
梁穎敏小姐

爭取全民退休保障聯席

組織幹事  
歐陽冠東先生

人手比例不符最低工資關注組

黃貴生先生

香港工會聯合會權益委員會

副主任  
葉偉明先生

婦女就業致癌關注組

成員  
黎子珊小姐

荃葵青區長者議會

秘書  
林子中先生

社會民主連線

內務副主席  
黃浩銘先生

街坊工友服務處

組織幹事  
周錦培先生

個別人士

葵青區會議員  
黃潤達先生

葵涌邨勞工權益關注組

代表  
梁錦威先生

香港職工會聯盟

組織幹事  
吳冠君先生

葵芳工友組

區立行先生

民主建港協進聯盟

福利事務副發言人  
張芬蘭女士

港九勞工社團聯會

會務秘書  
黃文權先生

政府第一標準薪級員工總會

副主席  
徐日強先生

葵芳邨長者權益關注組

成員  
鍾孝平先生

老人權益中心

委員  
黃志坤先生

工友權益聯社

成員  
張文慧女士

照顧者關注組

成員  
朱滿真女士

老人福利關注組

成員  
黎明禮先生

基層發展中心

委員  
伍建榮先生

工黨

代表  
盧浩元先生

爭取基層生活保障聯盟

黎嘉駿先生

香港社會保障學會

執行委員及研究員  
鄒幸彤小姐

勞資關係協進會

組織者  
劉有珍女士

女工合作社

成員  
龐麗興女士

耆樂融融關注組

代表  
范炳基先生

個別人士

葵青區議會議員  
尹兆堅先生

民主黨

羅健熙先生

公共專業聯盟

成員  
陳啟明先生

天主教香港教區教區勞工牧民中心(九龍)

程序幹事  
何天樂先生

香港婦女中心協會

教育幹事  
鄭慕誼小姐

關注綜援低收入聯盟

組織幹事  
李彥豪先生

中產關注退休保障陣線

召集人  
嚴碧芬女士

香港婦女勞工協會

組織幹事  
吳綽靈小姐

婦女權益關注組

成員  
許菊紅女士

清潔工人職工會

理事  
張寶麗女士

葵涌耆英權益關注組

代表  
周百子先生

葵涌老人權益關注組

代表  
曾海鵬先生

葵涌長者權益關注組

代表  
盧麗萍女士

**列席秘書** : 總議會秘書(2)1  
馬淑霞小姐

**列席職員** : 高級議會秘書(2)1  
黎靄妍女士

議會秘書(2)1  
朱秀雯小姐

議會事務助理(2)1  
吳佩珊女士

文書事務助理(2)1  
楊潔儀小姐

---

## **I. 聽取團體對退休保障的意見**

主席表示，鑒於反應熱烈，有超過80個團體擬向小組委員會表達意見，她已作出指示，是次會議會聽取首44個曾向秘書處表明有意在會議上表達意見的團體發言。小組委員會將會在2014年4月29日舉行的下次會議上，聽取其餘團體表達意見。

2. 小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於附件)。

3. 小組委員會聽取出席會議的40個團體／個別人士口頭申述意見。委員又察悉，另有5個沒有出席會議的團體／個別人士亦向小組委員會提交了意見書。各團體的主要意見綜述如下 ——

(a) 鑒於人口老化所帶來的挑戰，加上生活貧困的長者人數眾多，政府當局應從速改善退休保障，以確保長者可安享晚年，能夠有尊嚴地過經濟受保障的生活。香港現行的三根支柱模式退休保障制度，即無須供款的社會保障制度(由綜合社會保障援助(下稱"綜援")計劃及公共福利金計劃(包括高齡津貼及長者生活津貼)組成)、強制性公積金(下稱"強積金")制度及個人自願儲蓄，均有不足之處，包括下列各點 ——

(i) 申請綜援的長者須提供家人的經濟狀況，作評估其經濟需要之用。倘他們希望以個人名義申領綜援，便須提交不獲家人供養的聲明。如果家人不願意作出如此聲明，有關長者將難以申領綜援。此外，綜援計劃的標籤效應亦令許多弱勢長者不願尋求適當的經濟援助；

(ii) 鑒於自2000年起推出的強積金制度旨在透過僱主和僱員共同供款，協助工作人口累積退休儲蓄，有關指這一代的長者、料理家務者及失業人士並不受此制度所保障。亦有關注指，強積金的累算權益與遣散費和長期服務金的對沖安排(下稱"對沖安排")導致有關僱員所得的強積金累算權益大幅減少，因而令強積金制度對協助計劃成員(尤其是低收入人士)過退休生活的成效存疑。此外，強積金計劃的管理費和行政費普遍偏高；及

(iii) 鑒於低收入人士及料理家務者需要應付日常的生活開支，他們難以為自己的退休生活儲蓄；

- (b) 鑒於社會上普遍支持推行全民退休保障計劃，政府當局應引入一個可持續推行的全民退休保障計劃。團體提出的擬議退休保障模式的主要特點包括：所有長者均可無須通過資產入息審查，領取由政府、僱主及僱員三方共同供款、每月金額由3,000元至4,000元不等的津貼；但亦有團體建議設立一個無須供款的模式。此外，政府應從財政儲備或土地基金調撥資金，一筆過注資款項(例如500億元)作為該計劃的啟動基金。政府當局應在切實可行的範圍內盡快就推行全民退休保障計劃制訂具體時間表及路線圖；及
- (c) 周永新教授所領導的研究團隊進行的"香港退休保障制度研究"(下稱"該研究")的最終報告應予公開。

4. 委員贊同團體所表達的關注，認為該研究報告應向公眾及小組委員會公開。副主席亦籲請中央政策組(下稱"中策組")公開其早於2008年已完成的《香港退休保障三根支柱可持續性研究》的結果。政府當局答應向中策組轉達此項要求。

5. 勞工及福利局首席助理秘書長(福利)<sup>4</sup>(下稱"首席助理秘書長(福利)")回應團體對社會保障制度的意見時表示，綜援計劃的目的，是向有需要的家庭提供經濟援助，以應付基本生活需要。申請綜援須以家庭為單位，因為家庭成員之間應該互相幫助扶持。倘長者希望以個人名義申領綜援，社會福利署會按個別情況考慮行使酌情權。至於長者生活津貼，首席助理秘書長(福利)表示，長者申請人的入息及資產設有指定限額，但家庭成員給予的金錢援助不會視作入息計算。根據最新的統計數字，目前有逾42萬名合資格長者領取每月2,285元的長者生活津貼。一如2014年施政報告所載，當局將於2014年就長者生活津貼(包括入息限額)的實施情況進行檢討。此外，一如2014年施政報告所宣布，政府將會推出"低收入在職家庭津貼"，透過就業鼓勵自力更生，藉以解決跨代貧窮問題。



6. 至於該研究，首席助理秘書長(福利)表示，勞工及福利局局長及周永新教授曾於2013年12月出席福利事務委員會的會議，向委員簡介該研究的最新發展。一如向委員所作的解釋，該研究的重點在於分析收集所得的意見，讓研究團隊可從分析中擬定其觀察所得，作為日後商討退休保障未來路向的基礎。預計研究團隊會於2014年年中之前向扶貧委員會轄下的社會保障和退休保障專責小組提交最終報告，以供專責小組審閱，而扶貧委員會繼而會決定適當地向公眾公開該報告。

7. 至於強積金制度，財經事務及庫務局首席助理秘書長(財經事務)<sup>3</sup>(下稱"首席助理秘書長(財經事務)")表示，自強積金制度推出以來，強制性公積金計劃管理局(下稱"積金局")一直與政府當局攜手跟進不同的措施，務求藉提高市場透明度及增加市場競爭來降低強積金基金的管理費。值得注意的是，繼於2012年11月推出"僱員自選安排"，讓僱員在選擇強積金計劃方面可享有更大的自主權後，許多基金的管理費已見下調。積金局亦於其網站提供"低收費基金列表"，以提高透明度。此外，為擴大收費下調的幅度，政府及積金局正研究多項具體改革措施，例如推出設有收費管制並需按長期投資策略運作的"核心基金"，作為每個強積金計劃預設基金的建議。待相關研究完成後，當局會於本年稍後時間就此項建議進行公眾諮詢。

8. 首席助理秘書長(財經事務)又表示，對沖安排相當複雜。政府當局會繼續聽取不同界別的意見，並會繼續以全面審慎的方式考慮及研究此事。至於對退休人士(包括非從事經濟活動人士，例如料理家務者及失業人士)的保障，可在長者退休保障範疇下予以考慮。

9. 主席表示，她與副主席會邀請周永新教授出席小組委員會的非正式會議，在研究團隊敲定該研究報告之前，就該研究及各個退休保障方案與委員交換意見。委員會於適當時候獲悉有關的會議安排。

## II. 其他事項

10. 議事完畢，會議於下午1時結束。

立法會秘書處  
議會事務部2  
2014年4月11日

**退休保障事宜小組委員會  
會議過程**

日期：2014年3月25日(星期二)

時間：上午10時

地點：立法會綜合大樓會議室1

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
<i>議程第I項 —— 聽取團體對退休保障的意見</i>			
000000 - 000745	主席	致序辭  將會在2014年4月29日舉行的下次會議上繼續聽取團體的意見	
000746 - 001118	主席 爭取基層生活保障聯盟	陳述意見	
001119 - 001438	爭取全民退休保障聯席	陳述意見，詳情載於意見書 [立法會CB(2)1148/13-14(01)號文件]	
001439 - 001849	人手比例不符 最低工資關注組 主席	陳述意見	
001850 - 001956	社會民主連線 主席	出席會議的公眾人士的行為舉止	
001957 - 002321	香港工會聯合會 權益委員會	陳述意見	
002322 - 002516	婦女就業致癌關注組	陳述意見	
002517 - 002901	荃葵青區長者議會	陳述意見	
002902 - 003224	社會民主連線	陳述意見	
003225 - 003543	街坊工友服務處	陳述意見，詳情載於意見書 [立法會CB(2)1171/13-14(01)號文件]	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
003544 - 003855	葵青區議會議員黃潤達先生	陳述意見	
003856 - 004217	葵涌邨勞工權益關注組	陳述意見	
004218 - 004606	香港職工會聯盟	陳述意見	
004607 - 004910	葵芳工友組	陳述意見	
004911 - 005209	民主建港協進聯盟	陳述意見	
005210 - 005500	港九勞工社團聯會	陳述意見，詳情載於意見書 [立法會CB(2)1148/13-14(02)號文件]	
005501 - 005645	政府第一標準薪級員工總會	陳述意見，詳情載於意見書 [立法會CB(2)1101/13-14(02)號文件]	
005646 - 010021	葵芳邨長者權益關注組	陳述意見，詳情載於意見書 [立法會CB(2)1171/13-14(02)號文件]	
010022 - 010233	老人權益中心	陳述意見，詳情載於意見書 [立法會CB(2)1148/13-14(03)號文件]	
010234 - 010550	公民黨	陳述意見	
010551 - 010943	工友權益聯社	陳述意見，詳情載於意見書 [立法會CB(2)1171/13-14(03)號文件]	
010944 - 011320	照顧者關注組	陳述意見	
011321 - 011556	老人福利關注組	陳述意見	
011557 - 011956	基層發展中心主席	陳述意見，詳情載於意見書 [立法會CB(2)1171/13-14(04)號文件]	
011957 - 012248	工黨	陳述意見	
012249 - 012619	香港社會保障學會	陳述意見	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
012620 - 012945	勞資關係協進會	陳述意見，詳情載於意見書 [立法會CB(2)1171/13-14(05)號文件]	
012946 - 013159	女工合作社	陳述意見	
013200 - 013526	耆樂融融關注組	陳述意見，詳情載於意見書 [立法會CB(2)1171/13-14(06)號文件]	
013527 - 013858	中產關注退休保障陣線	陳述意見	
013859 - 014303	主席 葵青區議會議員尹兆堅先生	陳述意見	
014304 - 014636	民主黨	陳述意見	
014637 - 015001	公共專業聯盟	陳述意見，詳情載於意見書 [立法會CB(2)1101/13-14(03)號文件]	
015002 - 015403	天主教香港教區教區勞工牧民中心(九龍)	陳述意見	
015404 - 015431	主席	會議延長15分鐘	
015432 - 015749	香港婦女中心協會	陳述意見	
015750 - 020111	關注綜援低收入聯盟	陳述意見	
020112 - 020445	主席 香港婦女勞工協會	陳述意見	
020446 - 020726	婦女權益關注組 主席	陳述意見	
020727 - 021143	清潔工人職工會 主席	陳述意見	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
021144 - 021533	葵涌老人權益關注組	陳述意見	
021534 - 021913	葵涌長者權益關注組主席	陳述意見	
021914 - 022249	主席	<p>主席關注政府當局出席會議的情況。</p> <p>扶貧委員會主席回應委員有關公開在周永新教授領導下進行的退休保障顧問研究(下稱"該研究")最終報告的要求,預計該報告可於2014年年中備妥。</p> <p>建議安排與周教授舉行非正式會議,就該研究及各個退休保障方案交換意見。</p>	主席及副主席
022250 - 023505	主席 政府當局	政府當局就團體所提意見作出的回應。	
023506 - 023523	主席	會議再延長15分鐘	
023524 - 023844	何俊仁議員	何俊仁議員認為,政府當局以該研究作為延遲推行全民退休保障的藉口。鑒於此課題是一項重要的社會政策,涉及重新分配公共資源,當局不應單從扶貧角度進行研究。	
023845 - 024219	副主席	<p>副主席重申於2014年4月/5月安排與周永新教授舉行非正式會議的建議。</p> <p>副主席提述黃元山先生的意見書[立法會CB(2)1101/13-14(04)號文件]有關私人儲蓄減少的現象,當中提供了有用的資料,載明私人儲蓄不足以應付退休生活的情況。</p> <p>政府當局就委員要求提供中央政策組(下稱"中策組")就有關退休保障的課題進行各項研究的結果及/或原始數據作出的回應[立法會CB(2)1101/13-14(01)號文件]。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		副主席要求中策組公開其早於2008年已完成的《香港退休保障三根支柱可持續性研究》的結果。	政府當局須向中策組轉達此項要求
024220 - 024545	梁國雄議員 主席	梁國雄議員關注政府當局出席會議的情況。  梁議員認為，行政長官應履行其有關改善退休保障的參選政綱。	
024546 - 025042	陳志全議員 主席 政府當局	陳志全議員認為，鑒於坐擁龐大的財政儲備，政府當局應推行全民退休保障。否則，政府當局便應即時增加高齡津貼或長者生活津貼，例如把津貼金額調高至3,000元至4,000元的水平，並廢除有關的資產入息審查規定。  陳議員詢問，該研究最終報告若建議推出全民退休保障計劃，政府當局將會採取甚麼跟進行動；及政府當局就此作出的回應。  政府當局就出席委員會會議的官員所屬職級作出的回應。	
025043 - 025413	鄧家彪議員 主席	鄧家彪議員建議當局聽取曾就退休保障提出具體方案的團體的意見。  鄧議員認為，鑒於人口急促老化，加上強制性公積金制度未能提供足夠的退休保障，現有迫切需要推行全民退休保障。	
025414 - 025848	主席 政府當局	儘管社會普遍對推行全民退休保障有強烈訴求，民間團體多年來亦提出了不同的方案，但政府當局在推行全民退休保障方面卻進度緩慢，主席對此表示極度失望。  主席認為，政府應於本屆任期內處理對推行退休保障時間表的關注；及政府當局就此作出的回應。	
025849 - 030008	梁國雄議員	梁國雄議員重申其對政府當局出席會議情況的關注。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
030009 - 030046	主席	結語	

立法會秘書處  
議會事務部2  
2014年4月11日