

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)1646/13-14號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB2/PS/4/12

福利事務委員會

退休保障事宜小組委員會 會議紀要

日期：2014年4月29日(星期二)
時間：下午3時
地點：立法會綜合大樓會議室1

出席委員：陳婉嫻議員, SBS, JP(主席)
張國柱議員(副主席)
何俊仁議員
梁耀忠議員
譚耀宗議員, GBS, JP
湯家驊議員, SC
梁家傑議員, SC
梁國雄議員
易志明議員
陳志全議員
郭家麒議員
張超雄議員
潘兆平議員, BBS, MH
鄧家彪議員

出席公職人員：議程第I項

勞工及福利局局長
張建宗先生, GBS, JP

勞工及福利局首席助理秘書長(福利)4
周永恒先生

財經事務及庫務局首席助理秘書長
(財經事務)3
黃國玲女士

應邀出席者 : 議程第I項

公民力量

社區主任
梁家瑋先生

自由黨反對全民退保關注組

成員
曾卓兒女士

自由黨青年團

主席
李梓敬先生

自由黨

成員
楊浩泉先生

自由黨退休政策關注組

成員
吳龍飛先生

香港民主民生協進會

成員
何啟明先生

香港社會服務聯會

業務總監(政策研究及倡議)
黃健偉先生

學峰社

主席
陳學風先生

西貢爭取全民退休保障團體

成員
周佩銀女士

利安邨利華樓互助委員會

主席
曾磊強先生

全民退保關注組

趙士潘先生

婦女貧窮關注會

執委
曾艷華女士

荃灣長者聯合組

組織代表
李羣姣女士

關注長者權益大聯盟

組織代表
余春梅女士

新民主同盟

會員
李世鴻先生

青年關注長者貧窮研究社

成員
程少陽小姐

大坑東及南山村居民委員會

成員
劉卓奇先生

深水埗社區協會

主席
周潔賢女士

天水圍長者福利聯盟

成員
莫少雯小姐

天水圍社區發展陣線

成員
莊小晴小姐

天水圍退休保障關注組

成員
陳珈玫小姐

香港基督徒學會

事工幹事
鄧穎暉先生

天主教香港教區教區勞工牧民中心(港島)

程序幹事
曾麗珊女士

關注婦女權益聯盟

盟長
梁暉晴小姐

天主教香港教區教區勞工牧民中心(新界)

署理中心主任
余少甫先生

新界福傳大使

組員
譚乃中先生

上水劏房平台

幹事
陳智傑先生

北區外判清潔工關注組

組員
劉凱文小姐

石湖墟住屋問題關注組

組員
莊湘偉先生

列席秘書 : 總議會秘書(2)1
馬淑霞小姐

列席職員 : 高級議會秘書(2)1
黎靄妍女士

議會事務助理(2)1
吳佩珊女士

I. 有關退休保障的事宜

主席表示，繼於2014年3月25日上次會議上聽取40個團體表達意見後，小組委員會將會在是次會議上繼續聽取團體就退休保障的課題表達意見。

2. 小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於附件)。

3. 小組委員會聽取出席會議的29個團體口頭申述意見。大部分團體對於推行全民退休保障計劃表示支持。各團體的主要意見綜述如下 ——

- (a) 鑒於人口老化所帶來的挑戰，加上生活貧困的長者人數眾多，政府當局應從速改善為長者而設的退休保障制度，確保長者可安享晚年，有尊嚴地過經濟受保障的生活，以肯定他們對社會的貢獻。香港現行的三根支柱模式退休保障制度，即無須供款的社會保障制度(由綜合社會保障援助(下稱"綜援")計劃及公共福利金計劃(包括高齡津貼及長者生活津貼)組成)、強制性公積金(下稱"強積金")制度及個人自願儲蓄，均有不足之處，包括下列各點 ——

(i) 當局規定長者若希望以個人名義申領綜援，須提交不獲家人供養的聲明，但如果家人拒絕作出聲明，此項規定將令長者難以申領綜援。此外，綜援計劃的標籤效應亦令許多弱勢長者不願尋求適當的經濟援助。在社會保障制度下發放的津貼及援助，對長者而言屬短期扶貧措施；

(ii) 鑒於自2000年起推出的強積金制度旨在透過僱主和僱員共同供款，協助工作人口累積退休儲蓄，有關注指這一代的長者、料理家務者及低收入人士並不受此制度所保障。強積金的累算權益與遣散費和長期服務金的對沖安排亦導致有關僱員所得的強積金累算權益大幅減少。此外，強積金計劃的管理費和行政費普遍偏高；及

(iii) 鑒於低收入人士、弱勢人士及料理家務者需要應付日常的生活開支，他們難以為自己的退休生活儲蓄；及

(b) 政府當局應在切實可行的範圍內盡快就推行可持續的全民退休保障計劃制訂具體時間表及路線圖。各團體提出的擬議退休保障模式的主要特點包括：所有長者均可無須通過資產入息審查，每月領取由政府、僱主及僱員三方共同供款的津貼(例如3,000元)。此外，政府應從財政儲備調撥資金，一筆過注資款項(例如500億元)作為該計劃的啟動基金。

4. 另一方面，亦有團體反對擬議的全民退休保障計劃，因其會大大加重長遠公共財政負擔及年輕一代的負擔。考慮到香港未來30年的人口變化，這些團體關注到全民退休保障計劃可否持續推行，並強調有限的公共資源應用於有需要的長者身上。

(由於主席暫時缺席，副主席代為主持會議。)

5. 勞工及福利局局長(下稱"勞福局局長")
回應團體的意見時提出下列各點 ——

- (a) 政府當局完全知悉社會上對退休保障此一複雜問題意見紛紜，當局對此課題持開放態度；及
- (b) 周永新教授所領導的研究團隊進行的"香港退休保障制度研究"(下稱"該研究")包括：檢視有關退休保障的文獻、分析其他地區推行退休保障制度的經驗，以及收集和分析有關數據等。研究團隊亦會以香港的人口變化、經濟增長預測及政府財務可負擔能力等因素，分析和推算社會團體、政界及學者對退休保障未來發展所提出的主要方案。研究團隊會從分析中擬定其觀察所得，作為日後商討退休保障未來路向的基礎。預計研究團隊會於2014年6月底前向扶貧委員會轄下的社會保障和退休保障專責小組提交最終報告，以供專責小組考慮，而扶貧委員會繼而會決定如何以最佳的方式適當地向公眾公開該報告的內容。

6. 委員堅決認為，該研究的最終報告應提交予小組委員會。勞福局局長答應把此項要求轉達扶貧委員會考慮。

II. 2014年5月至7月份會議的討論課題

7. 副主席告知委員，小組委員會曾邀請周永新教授出席非正式會議，就該研究及各項退休保障方案交換意見。周教授已作回覆，表示鑒於研究團隊正就所接獲的退休保障方案進行分析，他暫時不適宜與委員討論此課題。

8. 至於小組委員會訂於2014年5月27日舉行的會議，主席及副主席建議聽取對退休保障有具體方案的團體表達意見，包括該等曾向第四屆成立的前退休保障事宜小組委員會陳述其擬議退休保障模式的團體，以及該等曾公開提出退休保障具體方案的團體。委員表示同意。

9. 副主席又建議要求立法會秘書處資料研究組更新於2012年進行的"選定地方的退休保障制度"研究報告。委員表示同意。

III. 其他事項

10. 議事完畢，會議於下午5時37分結束。

立法會秘書處
議會事務部2
2014年5月28日

退休保障事宜小組委員會 會議過程

日期：2014年4月29日(星期二)

時間：下午3時

地點：立法會綜合大樓會議室1

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
<i>議程第 I 項 —— 有關退休保障的事宜</i>			
000000 - 000617	主席	致序辭	
000618 - 000940	主席 公民力量	陳述意見，詳情載於意見書 [立法會CB(2)1414/13-14(01)號文件]	
000941 - 001217	主席 自由黨反對全 民退保關注 組	陳述意見	
001218 - 001531	主席 自由黨青年團	陳述意見	
001532 - 001825	主席 自由黨	陳述意見	
001826 - 002045	主席 自由黨退休政 策關注組	陳述意見	
002046 - 002407	主席 香港民主民生 協進會	陳述意見	
002408 - 002722	主席 香港社會服務 聯會	陳述意見，詳情載於意見書 [立法會CB(2)1414/13-14(02)號文件]	
002723 - 003041	主席 學峰社	陳述意見，詳情載於意見書 [立法會CB(2)1395/13-14(01)號文件]	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
003042 - 003327	主席 西貢爭取全民 退休保障團 體	陳述意見，詳情載於意見書 [立法會CB(2)1390/13-14(01)號文件]	
003328 - 003617	主席 利安邨利華樓 互助委員會	陳述意見，詳情載於意見書 [立法會CB(2)1326/13-14(01)號文件]	
003618 - 004034	主席 全民退保關注 組	陳述意見，詳情載於意見書 [立法會CB(2)1390/13-14(02)號文件]	
004035 - 004321	主席 婦女貧窮關注 會	陳述意見	
004322 - 004812	主席 荃灣長者聯合 組	陳述意見	
004813 - 005133	主席 關注長者權益 大聯盟	陳述意見	
005134 - 005419	主席 新民主同盟	陳述意見，詳情載於意見書 [立法會CB(2)1368/13-14(01)號文件]	
005420 - 005653	主席 青年關注長者 貧窮研究社	陳述意見	
005654 - 010027	主席 大坑東及南山 村居民委員 會	陳述意見	
010028 - 010341	主席 深水埗社區協 會	陳述意見	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
010342 - 010645	主席 天水圍長者福利聯盟	陳述意見	
010646 - 010939	主席 天水圍社區發展陣線	陳述意見	
010940 - 011245	主席 天水圍退休保障關注組	陳述意見	
011246 - 011546	主席 香港基督徒學會	陳述意見	
011547 - 011930	主席 天主教香港教區教區勞工牧民中心(港島)	陳述意見	
011931 - 012252	主席 關注婦女權益聯盟	陳述意見，詳情載於意見書 [立法會CB(2)1414/13-14(03)號文件]	
012253 - 012609	主席 天主教香港教區教區勞工牧民中心(新界)	陳述意見	
012610 - 012939	主席 新界福傳大使	陳述意見	
012940 - 013301	副主席 上水劏房平台	(由於主席暫時缺席，副主席代為主持會議。) 陳述意見	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
013302 - 013612	副主席 北區外判清潔工關注組	陳述意見	
013613 - 013915	副主席 石湖墟住屋問題關注組	陳述意見	
013916 - 014329	副主席 政府當局	政府當局就團體提出的意見及關注事項作出回應。 勞工及福利局局長表示，他未能出席小組委員會上次會議，因為該次會議與行政會議的會議時間相撞。	
014330 - 014900	副主席 何俊仁議員	何俊仁議員表示，民主黨支持推行全民退休保障，因其可透過重新分配財富，保障個人(包括料理家務者)享受退休保障的權利。	
014901 - 015431	副主席 潘兆平議員 政府當局 自由黨青年團	潘兆平議員要求屬於自由黨的團體進一步澄清，反對各個全民退休保障方案的理據。 潘議員關注到，政府當局會否在周永新教授所領導的研究團隊進行的"香港退休保障制度研究"(下稱"該研究")發表最終報告後，就退休保障提出具體方案，以進行公眾諮詢。 政府當局表示，預計該研究的最終報告會於2014年6月底前備妥，並會提交扶貧委員會轄下的社會保障和退休保障專責小組考慮。 自由黨青年團表示，自由黨對當局為有需要的長者提供援助並無異議，但考慮到公共資源有限，自由黨不支持推行全民退休保障。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
015432 - 015938	副主席 梁國雄議員	梁國雄議員認為，政府當局應一筆過注資 500 億元，作為推行全民退休保障計劃的啟動基金，讓所有長者可領取每月約 3,000 元的津貼。	
015939 - 020032	主席 副主席 易志明議員	易志明議員澄清有關自由黨建議提高長者生活津貼的資產限額門檻，讓更多有需要的長者可受惠於此項津貼。	
020033 - 022048	副主席 學峰社 大坑東及南山 村居民委員會 天主教香港教 區教區勞工 牧民中心 (港島) 自由黨 深水埗社區協 會 關注長者權益 大聯盟 公民力量 自由黨反對全 民退保關注 組 自由黨青年團 政府當局	討論應否推行全民退休保障計劃。 支持有關建議的團體認為，每月獲發不設資產審查的退休金，是所有市民應享有的個人權益，而非一項扶貧措施。政府當局應制訂具體的推行時間表及路線圖。 反對有關建議的團體認為，有限的公共資源應用於有需要的長者身上。 政府當局重申，該研究的最終報告將於 2014 年 6 月底之前備妥，作為日後商討退休保障未來路向的基礎。	
022049 - 022624	副主席 主席 政府當局	主席詢問，該研究的最終報告會否提出退休保障具體方案，以及擬採取的跟進行動。 政府當局表示，預計研究團隊會於 2014 年 6 月之前提交該研究的最終報告，供扶貧委員會考慮。當局會向扶貧委員會轉達，委員要求扶貧委員會向小組委員會提交該研究報告的全文。	政府當局須把有關要求轉達扶貧委員會

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
022625 - 023210	副主席 張超雄議員 政府當局	張超雄議員關注到，政府當局對推行全民退休保障所持的立場；若該研究的最終報告就退休保障提出具體方案，當局會否進行公眾諮詢，以及有關的時間表。	
023211 - 023627	副主席 梁國雄議員 政府當局	梁國雄議員認為，行政長官應履行其在競選政綱中所作有關改善退休保障的承諾，而政府當局應於第五屆立法會任期內推行全民退休保障。 政府當局的表示，扶貧及長者福利是本屆政府優先處理的工作範疇。	
議程第II項 —— 2014年5月至7月份會議的討論課題			
023628 - 023905	副主席	副主席表示，周永新教授拒絕應邀出席小組委員會上次會議所建議的非正式會議。 下次會議的討論項目。 副主席建議要求立法會秘書處資料研究組更新於2012年進行的"選定地方的退休保障制度"研究報告。 結語。	立法會秘書處

立法會秘書處
議會事務部2
2014年5月28日