

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)2300/13-14號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB2/PS/4/12

福利事務委員會

退休保障事宜小組委員會 會議紀要

日期：2014年8月29日(星期五)
時間：下午2時30分
地點：立法會綜合大樓會議室2

出席委員：陳婉嫻議員, SBS, JP (主席)
張國柱議員(副主席)
何俊仁議員
譚耀宗議員, GBS, JP
梁家傑議員, SC
郭家麒議員
張超雄議員
潘兆平議員, BBS, MH
鄧家彪議員, JP

列席議員：馮檢基議員, SBS, JP
張華峰議員, SBS, JP
鍾國斌議員

缺席委員：梁耀忠議員
湯家驊議員, SC
梁國雄議員
易志明議員
陳志全議員

出席公職人員：議程第I項

政府當局

勞工及福利局局長
張建宗先生, GBS, JP

勞工及福利局首席助理秘書長(福利)4
張麗珠女士

財經事務及庫務局首席助理秘書長
(財經事務)3
黎淑禎女士

研究團隊

香港大學社會工作及社會行政學系榮譽教授
周永新教授, GBS, JP

香港大學社會工作及社會行政學系
榮譽首席講師
何潔梅博士

香港中文大學社會工作學系副教授
黃於唱教授

列席秘書： 總議會秘書(2)1
馬淑霞小姐

列席職員： 高級議會秘書(2)1
黎靄妍女士

議會秘書(2)1
陳嘉寶女士

文書事務助理(2)1
楊潔儀小姐

I. 香港退休保障顧問研究

小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

2. 研究團隊借助電腦投影片，向委員簡介《香港退休保障的未來發展研究報告》(下稱"研究報告")所載的研究結果重點，以及研究團隊的建議。

(會後補註：電腦投影片簡介資料已於會議席上提交，並於2014年8月29日隨立法會CB(2)2241/13-14(01)號文件送交委員。)

3. 委員與研究團隊交換意見，並就退休保障的未來發展表達不同意見。部分委員促請政府當局盡快推行全民免審查劃一金額的退休保障計劃；另一些委員質疑相關方案的可承擔性和可持續性，並認為方案應建基於現行制度，通過經濟審查將公共資源集中幫助最有需要的長者。

4. 勞工及福利局局長(下稱"勞福局局長")表示，研究提供了有用的參考資料，有助日後討論退休保障這個極度複雜的議題。他強調，政府關注退休保障的課題，但對此事持開放態度。由於扶貧委員會在其2014年8月20日的會議上才獲悉研究報告，扶貧委員會委員同意要小心行事，並認為需要更多時間審視報告內容和深入討論相關議題。扶貧委員會將會盡快再次召開會議。

5. 勞福局局長進一步強調，鑒於退休保障會影響全港市民，加上會對公共財政、本地經濟和社會帶來深遠影響，政府必須以最仔細和客觀的方式審視此課題。任何方案如要取得成功，必須長遠而言在財政上可持續推行，所涉各方能夠負擔，並獲持份者和社區接受，以及在運作上可行。

6. 主席將張超雄議員提出的下列議案付諸表決：

"香港老年人口貧窮比例達三分之一，而設立全民退休保障制度的討論已超逾二十年，周永新教授研究團隊的研究結論指出：「若然政府不設立老年金，有關退休保障的爭議將持續下去。」本小組委員會促請政府尊重研究結果，清楚表示有決心及承擔去推行全面的退休保障制度，並立即就研究報告的各方案展開諮詢，並於下年度施政報告提出具體方案及推行時間表，不要將退休保障的問題一拖再拖。"

5名委員贊成、沒有委員反對或棄權。主席表示出席會議的全體委員一致贊成議案，並宣布議案獲得通過。

II. 其他事項

7. 委員同意小組委員會安排多些會議，以聽取公眾對研究報告的意見。郭家麒議員建議邀請研究團隊一同出席此等會議。周永新教授指出，因研究團隊已完成此項研究，若研究團隊出席小組委員會日後的會議，會釐清各界對研究報告內容和結果的誤解和疑慮，而非聽取公眾的意見。考慮到委員對應否按不同組別聽取公眾意見的看法，主席表示會在會議後就聽取公眾意見的會議安排進一步諮詢委員。

8. 議事完畢，會議於下午4時46分結束。

立法會秘書處
議會事務部2
2014年9月17日

退休保障事宜小組委員會 會議過程

日期：2014年8月29日(星期五)

時間：下午2時30分

地點：立法會綜合大樓會議室2

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
議程第I項 —— 香港退休保障顧問研究			
000000 - 001537	主席 郭家麒議員 譚耀宗議員 副主席 鍾國斌議員 鄧家彪議員 周永新教授 政府當局	致序辭 邀請公眾就周永新教授領導的研究團隊所撰寫的《香港退休保障的未來發展研究報告》(下稱"研究報告")發表意見。 郭家麒議員建議，在聽取公眾對研究報告的意見時，邀請研究團隊再次出席小組委員會的會議；及周永新教授表示，研究團隊如獲邀出席此等會議所擔當的角色。 討論應否按不同組別聽取公眾的意見。	
001538 - 001821	主席 政府當局	政府當局簡介委託研究團隊就香港的退休保障未來發展進行研究(下稱"研究")的背景，以及扶貧委員會及政府就研究報告的結果及建議作出的跟進。	
001822 - 002856	主席 周永新教授	周永新教授介紹研究的細節，包括分析香港未來30年人口老化的情況及其對退休保障的影響；從文獻檢視其他國家及地區的退休保障制度；從會議、焦點小組和公眾諮詢平台搜集意見；甄選具代表性的退休保障方案以作量化分析；及研究團隊提出「全民老年金」的建議。	
002857 - 004116	主席 何潔梅博士	何潔梅博士利用電腦投影片，簡介從下列團體收集所得有關退休保障的意見 ——	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		(a) 焦點小組(包括對香港退休保障制度、供款責任、退休福利的金額及稅制改革的意見)； (b) 公眾諮詢；及 (c) 政黨和關注退休保障的團體，大致可分為下列三類—— (i) 第一類：全民劃一金額及免經濟審查方案； (ii) 第二類：優化現行社會保障的多層方案；及 (iii) 第三類：年金計劃方案。	
004117 - 011146	主席 黃於唱教授	黃於唱教授利用電腦投影片，簡介下列5個選定退休保障方案的30年精算推算結果—— (a) P1：香港工會聯合會的方案 (b) P2：爭取全民退保聯席的方案 (c) P3：公共專業聯盟的方案 (d) P4：民主建港協進聯盟(下稱"民建聯")的方案 (e) P5：新民黨的方案 黃教授闡釋推算所涵蓋的不同層面，包括足夠性、可持續性、對公共財政的穩定性和可承擔性、僱主和僱員供款相關數據的分析、基本保障，以及工資替代比率。	
011147 - 013424	主席 周永新教授	周永新教授闡釋5個退休保障方案的可承擔性比較。他表示，這次研究獨立進行，政府並無作任何方向性或具體方案的引導。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		周教授闡釋研究團隊的建議，即設立給予全港65歲及以上香港永久性居民每月3,000元的老年金，以及向僱主及僱員按照僱員的薪金數額徵收薪俸老年稅，藉以為擬議的老年金提供資金。	
013425 - 013559	主席 郭家麒議員	會議延長15分鐘	
013600 - 014039	主席 郭家麒議員 周永新教授	郭家麒議員關注到，研究報告在總結部分指出，若然政府不設立老年金，有關退休保障的爭議將持續下去。郭議員請委員就下列各項事宜表達意見，以及周永新教授就此作出的回應 —— (a) 政府當局對研究報告結果和建議的立場；及 (b) 社區關注團體及政黨(包括公民黨)大部分成員提出強烈訴求，表示考慮到強制性公積金(下稱"強積金")制度未能為勞動人口提供退休保障，該制度應逐漸被全民退休保障制度取代。 (副主席在主席暫時離席期間代為主持會議。)	
014040 - 014747	副主席 張華峰議員 周永新教授 黃於唱教授 主席	張華峰議員對下列各項事宜的查詢，以及周永新教授和黃於唱教授就此作出的回應 —— (a) 因應研究團隊建議的老年金而作出額外供款所帶來的經濟負擔，及全民退休保障制度的可持續性；及 (b) 擬議的全民免審查劃一金額的退休保障制度應否以設有經濟審查的方案取代，藉以把公共資源集中幫助最有需要的長者。 [主席此時恢復主持會議。]	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
014748 - 015346	主席 鍾國斌議員 周永新教授	鍾國斌議員認為，當局應集中公共資源幫助最有需要的長者；他亦關注到研究團隊提出的退休保障建議的可持續性，以及為退休保障而設的養老基金的管理。 鍾議員進一步表示，政府應透過處理管理費高昂的問題，竭力提升強積金制度的效益。 周永新教授回應如下 —— (a) 擬議的老年金的可持續性會視乎資金來源而定。除了從政府調撥資源外，僱主及僱員需要繳納薪俸老年稅。根據有關的精算推算，擬議的老年金可於首30年持續發放，但結餘將於2026年起縮減。研究團隊相信，倘若推行此項建議，政府會有時間預早檢視此情況；及 (b) 擬議的老年金不是一項扶貧措施，亦非旨在取代發放予長者的綜合社會保障援助(下稱"綜援")。即使有老年金，部分長者仍得依賴綜援，例如租金和醫療服務方面的援助。	
015347 - 015730	主席 張超雄議員 政府當局	張超雄議員深切關注到，生活窮困的長者為數眾多；他亦不滿退休保障的議題已討論超過20年，但政府一直未有積極落實有關事宜。因應研究報告的結果，張議員強烈籲請政府盡早推行全民退休保障制度。 政府當局表示對人口老化所帶來的挑戰極為重視。政府對研究報告提出的建議持開放態度。由於扶貧委員會剛剛獲悉研究報告，扶貧委員會委員同意要小心行事，並認為需要更多時間審視報告內容，並在即將再次舉行的會議上深入討論相關議題。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
015731 - 020306	主席 譚耀宗議員 周永新教授	譚耀宗議員闡釋由民建聯提出的三級制退休保障建議。譚議員關注到社會對引入全民退休保障計劃的接受程度，因為在此制度下，僱主及僱員均要額外供款。他請委員參考民建聯於2014年4月進行的一項相關調查的結果，當中顯示有近六成受訪者表示不願向如此的退休保障制度作額外供款。 周永新教授認為，建議透過徵收薪俸老年稅來為老年金提供資金，是可承擔及可行的做法。	
020307 - 020516	主席 張超雄議員	張超雄議員就退休保障動議一項議案。 主席將議案付諸表決，並宣布議案獲得通過。	
020517 - 020946	鄧家彪議員 黃於唱教授 政府當局	鄧家彪議員認為，爭取中產人士的支持對推行全民退休保障計劃極為重要，因為計劃可提供經常收入資助長者在退休後的生活。 黃於唱教授闡釋精算推算的結果；及當局就以強積金累算權益抵銷遣散費及長期服務金的安排表達意見。	
020947 - 021353	潘兆平議員 政府當局 周永新教授	潘兆平議員詢問當局有否考慮進行稅制改革來增加資金來源，以及周永新教授就此作出的回應。 潘議員詢問當局會否考慮延長勞動人口的退休年齡，以及政府將會如何因應研究團隊的建議推行退休保障。 政府當局重申，研究報告提供了有用的參考資料，以便日後就此議題再作討論，而扶貧委員會需要更多時間審視報告內容。當務之急在於找出改善退休保障的基本方向，並在推行任何退休保障方案前，探討有關方案的可持續性、可行性、社會的接受程度，以及與強積金制度的關係。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
021354 - 021630	主席 張華峰議員 周永新教授	張華峰議員認為，倘要向全民退休保障計劃作額外供款，會對本已在經營業務方面遇到巨大困難的中小型企業造成沉重的財政壓力。 張議員關注到全民退休保障計劃在經濟衰退時的可承擔性及可持續性，以及周永新教授就此作出的回應。	
021631 - 021739	主席	安排隨後會議以聽取公眾的意見	

立法會秘書處
議會事務部2
2014年9月17日