

立法會參考資料摘要

《稅務條例》
(第 112 章)

《稅務(稅項資料交換)(美國)令》

引言

在二零一四年四月十五日的會議上，行政會議**建議**，行政長官**指**令根據《稅務條例》(《條例》)第 49(1A)條的規定，作出《稅務(稅項資料交換)(美國)令》(命令)(載於 附件 A)。命令旨在實施香港特別行政區在二零一四年三月二十五日與美國簽訂有關稅項資料交換的協定(美國協定)。

A

理據

資料交換安排的政策

2. 一直以來，政府的首要政策是與香港的貿易和投資伙伴簽訂全面性避免雙重課稅協定(全面性協定)，從而促進香港與世界各地之間的貿易、投資及人才互通，並提升香港的國際商業和金融中心地位。截至二零一四年四月中，香港已簽訂 29 份全面性協定¹。同時，香港致力履行其提升稅務透明度的國際義務。因此，在切實可行的情況下，所有簽訂的全面性協定均載有符合國際標準的資料交換機制。

3. 根據經濟合作與發展組織(經合組織)稅務透明化及有效交換資料全球論壇(全球論壇)，一個稅務管轄區須同時備有全面性協定和稅務資料交換協定(交換協定)這兩種資料交換工具。交換協定是一種並不提供雙重課稅寬免的稅務資料交換協議。就較早前評估香港是否符合資料交換國際標準時，全球論壇建議香港應制訂法律框架，讓香港可與其他稅務管轄區簽訂交換協定，否則香港便可能會被視為不合作的稅務管轄區。鑑於上述

¹ 我們的 29 個全面性協定伙伴包括比利時(2003)、泰國(2005)、中國內地(2006)、盧森堡(2007)、越南(2008)、文萊、荷蘭、印尼、匈牙利、科威特、奧地利、英國、愛爾蘭、列支敦士登、法國、日本、新西蘭(2010)、葡萄牙、西班牙、捷克、瑞士、馬耳他(2011)、澤西島、馬來西亞、墨西哥、加拿大(2012)、意大利、根西島及卡塔爾(2013)。(註：括號內標示相關全面性協定簽訂的年份。)

情況，我們於二零一三年四月向立法會提交了法律修訂建議，並於二零一三年七月獲通過《2013年稅務(修訂)條例草案》，讓香港可在有需要時與其他稅務管轄區簽訂交換協定。

4. 儘管我們的首要政策仍然是擴展香港的全面性協定網絡，然而根據現時的國際標準，屬意簽訂全面性協定而非交換協定不能構成拒絕簽訂資料交換協定的理由。因此，儘管我們已多次游說一些稅務管轄區與香港簽訂全面性協定，但由於他們表示在現階段沒有興趣與香港推展全面性協定，因應部分稅務管轄區的要求，我們已與他們開展交換協定的商討。美國正是其中一例。同時，我們正與一些稅務管轄區(例如丹麥、挪威及瑞典)商討交換協定。然而，作為一項方便營商的措施，香港會繼續致力擴展與我們的貿易和投資伙伴的全面性協定網絡。儘管我們將與某些稅務管轄區簽訂交換協定，我們並不排除日後與個別有興趣的稅務管轄區推展全面性協定的可能。

與美國簽訂交換協定的迫切性

5. 能夠適時與美國簽訂交換協定十分重要，以便協定可於二零一四年七月前生效。與美國簽訂交換協定，將奠定所需基礎，讓香港日後可應美國稅務當局的請求而與之交換關乎香港金融機構在《海外帳戶稅收合規法案》(《合規法案》)下向美國申報的資料。《合規法案》是於二零一零年由美國國會通過的法案，將於二零一四年七月一日起生效。《合規法案》規定美國人(包括居住在美國以外的)須向美國稅務當局申報他們在其他稅務管轄區持有的金融帳戶，並規定海外的金融機構(包括香港的金融機構)須申報其美國客戶的財務資料²。香港需要與美國簽訂跨政府協議，以訂立安排，協助香港金融機構符合《合規法案》的規定。香港與美國簽署的交換協定，可作為配合上述安排的措施，讓美國國家稅務局在訂明的情況下可向香港稅務局提出交換稅務資料的請求。簽訂跨政府協議必須以與美國簽訂的資料交換協定(不管是全面性協定還是交換協定)作為基礎。然而，美國一直沒有興趣與香港簽訂全面性協定。為使香港可在二零一四年七月《合規法案》實施前，早日與美國簽訂跨政府協議，我們有必要適時與美國簽訂交換協定。

美國協定的要點

6. 在與其他稅務管轄區商討交換協定時，香港採用經合組織二零零二年交換協定的範本，並因應本地需要作出若干變動，而這些變動為經合組織範本的註釋所容許。有關美國協定的要點詳列於下文各段。

² 《合規法案》所指的海外金融機構包括銀行、證券經紀、託管商、信託公司，或主要從事投資或買賣證券的非美國實體。美國當局促請這些海外金融機構與美國國家稅務局簽訂協議；根據有關協議，該等海外金融機構同意在帳戶中識別哪些屬美國帳戶，並向美國國家稅務局匯報帳戶資料，當中包括帳戶持有人的身分、帳戶結餘，以及帳戶的提款及支出情況。如海外金融機構未有登記或匯報所需資料，其所有源自美國的進款須扣款30%。

7. 就稅項種類方面，在《2013年稅務(修訂)(第2號)條例》實施後，我們已放寬全面性協定/交換協定下資料交換安排的稅種涵蓋範圍，使資料交換不只限於入息稅³。具體來說，我們兌現早前對立法會的承諾，在美國協定內以正面載列的方式列出所涵蓋的稅項種類，當中包括：

- (a) 聯邦所得稅；
- (b) 與受僱工作及自僱有關的聯邦稅項；
- (c) 聯邦遺產稅及饋贈稅；以及
- (d) 聯邦工商稅。

8. 儘管美國協定所涵蓋的稅項種類好像比我們已簽訂的全面性協定的為多，然而我們認為就資料交換目的所請求的資料應與我們以前向全面性協定伙伴提供的一樣，尤其是擁有人和銀行資料，以及會計及交易記錄。

9. 事實上，交換協定的資料交換機制與全面性協定現有的機制完全相同。交換協定伙伴(是次為美國)如希望透過交換協定下的資料交換機制從香港獲取資料，須向香港的主管當局(即稅務局)提出資料交換請求。當稅務局收到資料交換請求後，會參照美國所提供的詳情，並根據美國協定及《稅務(資料披露)規則》(第112章附屬法例BI)所訂明的條款，以確定所要求的資料是否可預見相關。如有關請求未能符合有關條件，稅務局將不會批准有關資料交換請求。即使稅務局根據一項有效的資料交換請求行使其搜集資料的權力，要求某人提供相關資料，該人並沒有責任為著資料交換目的而向稅務局提供按《稅務條例》無須予以備存或超出法定備存時限的資料。

10. 為保障納稅人的私隱和所交換的資料能予以保密，政府曾向立法會承諾，會就日後簽訂的交換協定採取與全面性協定一樣的高度縝密的保障措施。同時，當我們把落實交換協定的附屬法例提交立法會進行先訂立後審議的立法程序時，我們會指出交換協定內容與該等保障措施有何不同(如有的話)。美國協定已採納該等保障措施，有關措施包括：

- (a) 我們只在接獲要求後交換資料，不會自動或自發交換資料；
- (b) 所索取的資料應為可預見與協定伙伴的稅務法律的施行或執行相關的資料，即不得作打探性質的資料交換請求；
- (c) 在有關交換協定生效前所產生的資料可進行交換，但必須在審視過協定伙伴在資料交換請求所提供的詳情後，認為有關請求符合

³ 入息稅指那些向納稅人(即個人或實體)徵收的稅項，而該稅項會因應納稅人的收入或盈利而改變，例如就營業利潤、工作所得的入息、租金入息、資本增值、利息、特許權使用費、股息及退休金所徵收的稅項。

可預見相關的標準，而所要求的資料是關於於有關協定實施以後的任何期間，就施加的稅項所施行有關協定的條文，或施行或執行協定伙伴的稅務法律；

- (d) 交換協定伙伴所獲取的資料應予保密；
- (e) 所獲取的資料只可向與資料交換範圍所涵蓋的稅項的評估、徵收、執法、檢控或上訴的裁決有關的人士或當局(包括法院及行政機關)披露，但不可向其監管當局披露，除非締約伙伴提出充分的理由，以及在有關的交換協定或議定書正面載列該等監管當局，始作別論。在美國的要求下，美國協定特別列明美國的主管當局(即美國財政部)可將根據本協定收取的資料披露予根據當地保密法律獲授權覆核報稅表資料的行政部門，包括職責涵蓋對稅務當局進行審計的部門(財政部稅務管理監察長及國會的政府責任署)，以及職責須對稅務管理進行審查，以就稅務法例立法進行規劃、實施和建議稅務法例修訂的部門(財政部稅務政策助理部長辦公室及國會稅法起草委員會)；
- (f) 所索取的資料不得向第三司法管轄區披露；
- (g) 在一些情況下沒有責任提供資料，例如資料會披露任何貿易、業務、工業、商業或專業秘密或貿易程序，或根據請求方的法律無法就施行或執行其稅務法律目的而取得的資料，包括有關資料屬法律專業特權涵蓋範圍等；以及
- (h) 我們不會答允任何就海外稅務調查的請求，即締約一方的代表不會獲批准到另一締約方的地域內進行稅務調查。

11. 至於處理資料交換請求的成本方面，美國協定訂明被請求方會承擔就回應資料交換請求提供協助所產生的一般成本，請求方須承擔所產生的非一般成本(如有的話)，例如由第三方就進行研究而徵收的費用、聘用專家、傳譯員及翻譯員的成本、資料交換請求涉及的訟費，以及索取書面供詞及證供的成本。

法理依據

12. 根據《條例》第 49(1A)條，行政長官會同行政會議可藉命令宣布，已與香港以外地區的政府訂立安排，而該等安排的生效是屬於有利的。根據有關命令，即使任何成文法則另有規定，該等安排對根據《條例》徵收的稅項仍屬有效；及就該等安排中規定須披露關乎上述司法管轄區的稅項資料的條文而言，該等安排須對作為該條文標的之該等司法管轄區的稅項有效。根據《條例》第 49(1B)(b)條，可在《條例》第 49(1A)條所指的命令中指明就香港或其他有關地區的法律所施加的任何稅項而交換資料的安排。

其他方案

13. 由行政長官會同行政會議根據《條例》第 49(1A)條作出命令，是實施美國協定的唯一方法。除此之外，沒有其他方案。

命令

14. 命令第 2 條宣布，已訂立第 3 條所指明的資料交換安排，而該等安排的生效是屬於有利的。第 3 條述明，有關安排是載於美國協定的第一至十一條及美國協定議定書的第 1 至 2 段的安排。有關協定條文和議定書條文，載於命令的附表。

立法程序時間表

15. 立法程序時間表如下：

刊登憲報日期	二零一四年四月二十五日
提交立法會日期	二零一四年四月三十日
命令生效日期	二零一四年六月二十日

建議的影響

B

16. 建議對財政、經濟及公務員會有影響，詳情見 附件 B。建議符合《基本法》，包括有關人權的條文。建議不會影響《條例》現有條文及其附屬法例的約束力。建議對生產力、環境、可持續發展和家庭沒有影響。

公眾諮詢

17. 我們一直有知會商界和專業界別關於與美國商討交換協定一事。他們普遍認同由於即將實施的《合規法案》，香港有迫切需要簽訂有關的交換協定。

宣傳

18. 在二零一四年三月二十五日簽訂美國協定時，我們已發出新聞稿。我們會安排發言人回答傳媒及公眾查詢。

背景

19. 美國協定是香港與另一稅務管轄區訂立的第一份交換協定。

查詢

20. 如對本摘要有任何查詢，請聯絡財經事務及庫務局首席助理秘書長(庫務)關如璧女士(電話：2810 2370)。

財經事務及庫務局

二零一四年四月二十三日

立法會參考資料摘要

《稅務條例》
(第 112 章)

《稅務(稅項資料交換)(美國)令》

附件

附件 A 《稅務(稅項資料交換)(美國)令》

附件 B 建議對財政、經濟及公務員的影響

《稅務(稅項資料交換)(美國)令》

《稅務(稅項資料交換)(美國)令》

第 1 條

1

《稅務(稅項資料交換)(美國)令》

(由行政長官會同行政會議根據《稅務條例》(第 112 章)第 49(1A)條作出)

1. 生效日期

本命令自 2014 年 6 月 20 日起實施。

2. 根據第 49(1A)條作出的宣布

為施行本條例第 49(1A)條，現宣布 —

- (a) 已與美國政府訂立第 3(1)條所指明的安排；而
- (b) 該等安排的生效是屬於有利的。

3. 指明的安排

(1) 為第 2(a)條的目的而指明的安排，是載於 —

- (a) 在 2014 年 3 月 25 日在香港以英文一式兩份簽訂的、名為“**Agreement between the Government of the Hong Kong Special Administrative Region of the People’s Republic of China and the Government of the United States of America for the Exchange of Information relating to Taxes**”的協定(在本命令中，該協定的中文譯名為“《中華人民共和國香港特別行政區政府與美國政府關於稅項資料交換的協定》”)的第一至十一條的安排；及
- (b) 在 2014 年 3 月 25 日在香港以英文一式兩份簽訂的、該協定的議定書的第 1 及 2 段的安排。

(2) 第(1)(a)款提述的協定條文的英文文本，載錄於附表第 1 部；其中文譯本亦於該部列明。

第 3 條

2

- (3) 第(1)(b)款提述的議定書條文的英文文本，載錄於附表第 2 部；其中文譯本亦於該部列明。

附表 [第 3 條]

第 1 部

《中華人民共和國香港特別行政區政府與美國政府關於
稅項資料交換的協定》第一至十一條

ARTICLE 1

Object and Scope of this Agreement

The competent authorities of the Contracting Parties shall provide assistance to each other through exchange of information that is foreseeably relevant to the administration and enforcement of the internal laws of the Contracting Parties concerning taxes covered by this Agreement. Such information shall include information that is foreseeably relevant to the determination, assessment and collection of such taxes, the recovery and enforcement of tax claims, or the investigation or prosecution of tax matters. Information shall be exchanged in accordance with the provisions of this Agreement and shall be treated as confidential in the manner provided in Article 7 (Confidentiality).

ARTICLE 2

Jurisdiction

A requested Party shall not be obligated to provide information that is neither held by its authorities nor in the possession or control of persons who are within its geographic area of jurisdiction. With respect to information held by its authorities or in the possession or control of persons who are within its geographic area of jurisdiction, however, the requested

Party shall provide information in accordance with this Agreement regardless of the residence or nationality of the person holding the information or to whom the information relates.

ARTICLE 3

Taxes Covered

1. This Agreement shall apply to the following taxes imposed by the Contracting Parties:
 - (a) in the case of the United States,
 - (i) federal taxes on income;
 - (ii) federal taxes related to employment and self-employment;
 - (iii) federal estate and gift taxes; and
 - (iv) federal excise taxes;
 - (b) in the case of the Hong Kong Special Administrative Region,
 - (i) profits tax;
 - (ii) salaries tax; and
 - (iii) property tax;
- whether or not charged under personal assessment.

2. This Agreement shall also apply to any identical taxes imposed after the date of signature of this Agreement in addition to or in place of the existing taxes. This Agreement shall also apply to any substantially similar taxes imposed after the date of signature of the Agreement in addition to or in place of the existing taxes if the competent authorities of the Contracting Parties so agree in writing. The competent authorities of the Contracting Parties shall notify each other of any substantial changes to the taxation and related information gathering measures covered by this Agreement.

ARTICLE 4

Definitions

1. For the purposes of this Agreement, unless otherwise defined:
- (a) the term “Contracting Party” means the United States or the Hong Kong Special Administrative Region as the context requires;
 - (b) the term “competent authority” means:
 - (i) in the case of the United States, the Secretary of the Treasury or his delegate, and
 - (ii) in the case of the Hong Kong Special Administrative Region, the Commissioner of Inland Revenue or his authorized representative;
 - (c) the term “person” includes an individual, a company and any other body of persons;

- (d) the term “company” means any body corporate or any entity that is treated as a body corporate for tax purposes;
- (e) the term “publicly traded company” means any company whose principal class of shares is listed on a recognized stock exchange if the purchase or sale of its listed shares is not implicitly or explicitly restricted to a limited group of investors;
- (f) the term “principal class of shares” means the class or classes of shares representing a majority of the voting power and value of the company;
- (g) the term “recognized stock exchange” means any stock exchange agreed upon by the competent authorities of the Contracting Parties;
- (h) the term “public collective investment fund or scheme” means any pooled investment vehicle, irrespective of legal form, if the purchase, sale or redemption of the units, shares or other interests in the investment vehicle is not implicitly or explicitly restricted to a limited group of investors;
- (i) the term “tax” means any tax to which this Agreement applies and does not include customs duties;
- (j) the term “applicant Party” means the Contracting Party requesting information;
- (k) the term “requested Party” means the Contracting Party requested to provide information;
- (l) the term “information gathering measures” means laws and administrative or judicial procedures that enable a Contracting Party to obtain and provide the requested information;

- (m) the term “information” means any fact, statement or record in any form whatever; and
 - (n) the term “geographic area of jurisdiction” means:
 - (i) in the case of the United States, the territory of the United States of America, including American Samoa, Guam, the Northern Mariana Islands, Puerto Rico, the U.S. Virgin Islands and any other U.S. possession or territory; and
 - (ii) in the case of the Hong Kong Special Administrative Region, the geographic area of jurisdiction within which the tax laws of the Hong Kong Special Administrative Region of the People’s Republic of China apply.
2. As regards the application of this Agreement at any time by a Contracting Party, any term not defined therein shall, unless the context otherwise requires or the competent authorities agree to a common meaning pursuant to the provisions of Article 9 (Mutual Agreement Procedure), have the meaning that it has at that time under the law of that Party, any meaning under the applicable tax laws of that Party prevailing over a meaning given to the term under other laws of that Party.

ARTICLE 5

Exchange of Information Upon Request

1. The competent authority of the requested Party shall provide information for the purposes referred to in Article 1 (Object and Scope of this Agreement) upon request by the competent authority of the applicant Party. Such information shall be exchanged without

- regard to whether the requested Party needs such information for its own tax purposes or whether the conduct being investigated would constitute a crime under the laws of the requested Party if such conduct occurred in the requested Party.
2. If the information in the possession of the competent authority of the requested Party is not sufficient to enable it to comply with the request for information, the requested Party shall use all relevant information gathering measures to provide the applicant Party with the information requested, notwithstanding that the requested Party may not need such information for its own tax purposes. In the execution of a request by the requested Party, only those privileges under the laws and practices of the requested Party shall apply.
3. If specifically requested by the competent authority of the applicant Party, the competent authority of the requested Party shall provide information under this Article, to the extent allowable under its internal laws, in the form of depositions of witnesses and authenticated copies of original records.
4. Each Contracting Party shall ensure that its competent authority, for the purposes specified in Article 1 (Object and Scope of this Agreement) of this Agreement, has the authority to obtain and provide upon request:
- (a) information held by banks, other financial institutions, and any person acting in an agency or fiduciary capacity including nominees and trustees; and
 - (b) information regarding the ownership of companies, partnerships, trusts, foundations, “Anstalten” and other persons, including, within the constraints of Article 2 (Jurisdiction), ownership information on all such persons in an ownership chain; in the case of trusts, information on settlors,

trustees and beneficiaries; and in the case of foundations, information on founders, members of the foundation council and beneficiaries.

Notwithstanding subparagraph 4(b), this Agreement does not create an obligation on the Contracting Parties to obtain or provide ownership information with respect to publicly traded companies or public collective investment funds or schemes unless such information can be obtained without giving rise to disproportionate difficulties to the requested Party.

5. The competent authority of the applicant Party shall provide the following information to the competent authority of the requested Party when making a request for information under this Agreement to demonstrate the foreseeable relevance of the information to the request:
- (a) the identity of the person or ascertainable group or category of persons under examination or investigation;
 - (b) a statement of the information sought, including its nature and the form in which the applicant Party wishes to receive the information from the requested Party;
 - (c) the period of time with respect to which the information is requested;
 - (d) the tax purpose for which the information is sought including the tax type of the applicant Party;
 - (e) grounds for believing that the information requested is foreseeably relevant to tax administration or enforcement of the applicant Party with respect to the person or group or category of persons identified in subparagraph 5(a);

- (f) grounds for believing that the information requested is held in the requested Party or is in the possession or control of a person within the jurisdiction of the requested Party;
- (g) to the extent known, the name and address of any person believed to be in possession or control of the requested information;
- (h) a statement that the request is in conformity with the law and administrative practices of the applicant Party, that if the requested information was within the jurisdiction of the applicant Party then the competent authority of the applicant Party would be able to obtain the information under the laws of the applicant Party or in the normal course of administrative practice and that it is in conformity with this Agreement; and
- (i) a statement that the applicant Party has pursued all means available in its geographic area of jurisdiction to obtain the information, except those that would give rise to disproportionate difficulties.

ARTICLE 6

Possibility of Declining a Request

1. The requested Party shall not be required to obtain or provide information that the applicant Party would not be able to obtain under its own laws for purposes of the administration or enforcement of its own tax laws. The competent authority of the requested Party may decline to assist where the request is not made in conformity with this Agreement. The competent authority of the requested Party may decline to assist where the applicant Party has not pursued all means available in its geographic area of

jurisdiction to obtain the information, except those that would give rise to disproportionate difficulties.

2. The provisions of this Agreement shall not impose on a Contracting Party the obligation to supply information that would disclose any trade, business, industrial, commercial or professional secret or trade process. Notwithstanding the foregoing, information of the type referred to in Article 5 (Exchange of Information upon Request), paragraph 4 shall not be treated as such a secret or trade process merely because it meets the criteria in that paragraph.
3. The provisions of this Agreement shall not impose on a Contracting Party the obligation to obtain or provide information that would reveal confidential communications between a client and an attorney, solicitor or other admitted legal representative where such communications are:
 - (a) produced for the purposes of seeking or providing legal advice; or
 - (b) produced for the purposes of use in existing or contemplated legal proceedings.
4. The requested Party may decline a request for information if the disclosure of the information would be contrary to public policy (ordre public).
5. A request for information shall not be refused on the ground that the tax claim giving rise to the request is disputed.

ARTICLE 7

Confidentiality

Any information received by a Contracting Party under this Agreement shall be treated as confidential and may be disclosed only to persons or authorities (including courts and administrative bodies) in the jurisdiction of the Contracting Party concerned with the assessment or collection of, the enforcement or prosecution in respect of, or the determination of appeals in relation to, the taxes covered by this Agreement. Such persons or authorities shall use such information only for such purposes. They may disclose the information in public court proceedings or in judicial decisions. The information may not be disclosed to any other person, entity, authority or jurisdiction.

ARTICLE 8

Costs

Unless the competent authorities of the Contracting Parties otherwise agree, ordinary costs incurred in providing assistance shall be borne by the requested Party and extraordinary costs incurred in providing assistance shall be borne by the applicant Party.

ARTICLE 9

Mutual Agreement Procedure

1. Where difficulties or doubts arise between the Contracting Parties regarding the implementation or interpretation of this Agreement, the competent authorities shall endeavor to resolve the matter by mutual agreement.
2. The competent authorities may adopt and implement procedures to facilitate the implementation of this Agreement.

3. The competent authorities of the Contracting Parties may communicate with each other directly for purposes of reaching a mutual agreement under this Article.

ARTICLE 10

Entry Into Force

This Agreement shall enter into force on the date of the Hong Kong Special Administrative Region's written notification to the United States that the Hong Kong Special Administrative Region has completed its necessary internal procedures for entry into force of this Agreement. The provisions of this Agreement shall have effect for requests made on or after the date of entry into force, in respect of any period that starts on or after the date of entry into force, and for all charges to tax arising on or after the date of entry into force.

ARTICLE 11

Termination

1. The Agreement shall remain in force until terminated by a Contracting Party.
2. Either Contracting Party may terminate the Agreement by giving notice of termination in writing to the other Contracting Party. Such termination shall become effective on the first day of the month following the expiration of a period of six months after the date of the notice of termination.

3. If the Agreement is terminated, both Contracting Parties shall remain bound by the provisions of Article 7 (Confidentiality) with respect to any information obtained under the Agreement.

(中文譯本)

第一條

本協定的目的及範圍

締約双方的主管當局須透過交換可預見攸關施行及強制執行締約雙方關乎本協定所涵蓋的稅項的內部法律的資料，互相提供協助。該等資料包括可預見攸關該等稅項的釐定、評估及徵收、稅收申索的追討及執行，或稅收事宜的調查或檢控的資料。資料須按照本協定的規定交換，並須按第七條(保密)所規定的方式保密處理。

第二條

管轄權

被請求方沒有責任提供並非由其當局持有的資料，或提供並非由在其司法管轄區地域內的人管有或控制的資料。然而，如資料是由其當局持有，或由在其司法管轄區地域內的人管有或控制，則被請求方均須按照本協定提供資料(不論持有資料的人的居民身分或國籍，亦不論資料關乎何人)。

第三條

所涵蓋的稅項

1. 本協定適用於以下由締約雙方課徵的稅項：

(a) 就美國而言，

(i) 聯邦所得稅；

(ii) 與受僱工作及自僱有關的聯邦稅項；

(iii) 聯邦遺產稅及饋贈稅；及

(iv) 聯邦工商稅；

(b) 就香港特別行政區而言，

(i) 利得稅；

(ii) 薪俸稅；及

(iii) 物業稅；

不論是否按個人入息課稅徵收。

2. 本協定亦適用於在本協定的簽訂日期後，在現有稅項以外課徵或為取代現有稅項而課徵的任何與現有稅項相同的稅項。如締約雙方的主管當局以書面同意，本協定亦適用於在本協定的簽訂日期後，在現有稅項以外課徵或為取代現有稅項而課徵的任何與現有稅項實質上類似的稅項。如本協定所涵蓋的稅務事宜有任何重大改變，以及相關的收集資料措施有任何重大改變，締約雙方的主管當局須將改變通知對方。

第四條

定義

1. 就本協定而言，除經另行界定外：

(a) “締約方”一詞指美國或香港特別行政區，按文意所需而定；

(b) “主管當局”一詞：

(i) 就美國而言，指財政部長或獲其轉授權力者，及

(ii) 就香港特別行政區而言，指稅務局局長或其獲授權代表；

(c) “人”一詞包括個人、公司及任何其他團體；

(d) “公司”一詞指任何法團，或就稅收而言視作法團的任何實體；

(e) “公眾可買賣的公司”一詞指其主要類別股份是於認可證券交易所上市的任何公司，而其上市股份並非暗示或明示地只供限定類別的投資者買賣；

(f) “主要類別股份”一詞指代表某公司過半數的表決權及價值的某類別(或多於一個類別的)股份；

(g) “認可證券交易所”一詞指締約雙方的主管當局議定的任何證券交易所；

- (h) “公眾集體投資基金或計劃”一詞指任何匯集投資工具(不論其法律形式)，而該投資工具中的單位、股份或其他權益並非暗示或明示地只供限定類別的投資者買賣或贖回；
- (i) “稅項”一詞指本協定適用的任何稅項，但不包括關稅；
- (j) “申請方”一詞指請求提供資料的締約方；
- (k) “被請求方”一詞指被請求提供資料的締約方；
- (l) “收集資料措施”一詞指令締約方可取得及提供所請求的資料的法律及行政或司法程序；
- (m) “資料”一詞指任何形式的事實、陳述或紀錄；及
- (n) “司法管轄區地域”一詞指：
- (i) (就美國而言)美國的領土，包括美屬薩摩亞、關島、北馬里亞納群島、波多黎各、美屬維爾京群島，以及任何其他美國屬地或領土；及
- (ii) (就香港特別行政區而言)中華人民共和國香港特別行政區的稅務法律所適用的司法管轄區地域。
2. 在締約方於任何時候施行本協定時，凡有任何詞語在本協定中並無界定，則除文意另有所指或雙方主管當局依據第九條(相互協商程序)的規定就該詞語的涵義達成協議外，該詞語具有它當其時根據該方的法律所具有的涵義，而在根據該方適用的稅務法律給予該詞語的涵義與根據該方的其他法律給予該詞語的涵義兩者中，以前者為準。

第五條

按請求交換資料

1. 在申請方的主管當局提出請求後，被請求方的主管當局須為第一條(本協定的目的及範圍)所述的目的提供資料。不論被請求方是否為其本身的稅務目的而需要該等資料，亦不論假使受調查的行為在被請求方發生，在該方的法律下是否構成罪行，該等資料均須交換。
2. 如被請求方的主管當局所管有的資料，不足以令其遵從提供資料的請求，該方須採用所有相關的收集資料措施，以向申請方提供所請求的資料(即使被請求方就其本身的稅務目的而言，未必需要該等資料)。在被請求方執行請求時，只有該方的法律及慣例下的特權適用。
3. 如申請方的主管當局提出特定請求，被請求方的主管當局須根據本條規定，在其內部法律所容許的程度內，以證人書面供詞及原本紀錄的經認證副本的形式提供資料。
4. 各締約方均須確保其主管當局在接獲請求時，有權為本協定第一條(本協定的目的及範圍)所指明的目的取得和提供：
 - (a) 銀行、其他金融機構，以及以代理人或受信人身分行事的人(包括代名人及受託人)持有的資料；及
 - (b) 關於公司、合夥、信託、基金會、“機構”及其他人的擁有權的資料，包括在符合第二條(管轄權)的規限下，在連鎖擁有權中所有人的擁有權資料；就信託而言，包括財產授予人、

受託人及受益人的資料；以及就基金會而言，包括創辦人、基金會理事會成員及受益人的資料。

儘管有第 4 款(b)項的規定，本協定並不規定締約雙方有義務取得或提供關於公眾可買賣的公司或公眾集體投資基金或計劃的擁有權的資料，除非該資料可在不對被請求方造成不成比例的困難的情況下取得。

5. 申請方的主管當局在根據本協定作出資料請求時，須向被請求方的主管當局提供以下資料，以顯示所請求的資料是可預見攸關該請求的：
- (a) 以下人士的身分：被審查或調查的人，或被審查或調查而可予確定的群體或類別的人；
 - (b) 所請求的資料的陳述，包括資料的性質，以及申請方欲以何形式從被請求方收取資料；
 - (c) 請求提供的資料所涉及的期間；
 - (d) 請求提供的資料的稅務目的，包括申請方的稅項種類；
 - (e) 相信請求提供的資料，就第 5 款(a)項示明的人、群體或類別的人而言，是可預見攸關施行申請方的稅務管理或強制執法的理由；
 - (f) 相信請求提供的資料，是由被請求方持有，或是由在該方的司法管轄權內的人管有或控制的理由；

- (g) 在所知的範圍內，相信管有或控制被請求提供的資料的人的姓名或名稱及地址；
- (h) 述明以下事宜的陳述：有關請求符合申請方的法律和行政慣例；假若請求提供的資料是在申請方的司法管轄權內，則該方的主管當局能根據其法律或在行政慣例的正常過程中，取得該等資料；及有關請求符合本協定的規定；及
- (i) 述明以下事宜的陳述：申請方已用盡在其司法管轄區地域內所有可用的方法，以取得該等資料(造成不成比例的困難的方法除外)。

第六條

拒絕請求的可能

1. 如申請方不能為施行或強制執行其稅務法例而根據其本身法律取得某資料，被請求方不會被要求取得或提供該資料。如請求不符合本協定的規定，則被請求方的主管當局可拒絕提供協助。如申請方未有用盡在其司法管轄區地域內所有可用的方法，以取得有關資料(造成不成比例的困難的方法除外)，則被請求方的主管當局可拒絕提供協助。
2. 本協定的條文不會向締約方施加以下義務：提供會將任何貿易、業務、工業、商業或專業秘密或貿易程序披露的資料。儘管有以上條文，第五條(按請求交換資料)第 4 款所述種類的資料，不會純粹因為符合該款的準則而被視為上述秘密或貿易程序。

3. 本協定的條文不會向締約方施加以下義務：取得或提供會揭露委託人與律師或其他認可的法律代表之間的保密通訊的資料，而該等通訊是：
- (a) 為尋求或提供法律意見而作出的；或
 - (b) 為在現正進行或擬進行的法律程序中使用而作出的。
4. 如披露某資料會違反公共政策(公共秩序)，被請求方可拒絕提供該資料的請求。
5. 提供資料的請求，不可因引起該請求的稅收申索受爭議，而遭拒絕。

第七條

保密

締約方根據本協定收取的任何資料須保密處理。該等資料只可向在該締約方的司法管轄區內與本協定所涵蓋的稅項的評估或徵收、執行或檢控有關，或與關乎該等稅項的上訴的裁決有關的人員或當局(包括法院及行政部門)披露。該等人員或當局只可為上述目的使用該等資料。他們可在公開的法庭程序中或司法裁定中披露該等資料。該等資料不可向任何其他人士、實體、當局或司法管轄區披露。

第八條

費用

除締約双方的主管當局另有協議外，提供協助所招致的一般費用，須由被請求方承擔，而提供協助所招致的特殊費用，則須由申請方承擔。

第九條

相互協商程序

1. 如締約雙方就本協定的實施或解釋出現任何困難或疑問，双方的主管當局須致力共同協商，以解決問題。
2. 双方的主管當局可採納和執行利便於實施本協定的程序。
3. 締約双方的主管當局可為達成本條所指的共同協商，而直接與對方聯絡。

第十條

生效

在香港特別行政區以書面通知美國，香港特別行政區已完成使本協定生效所需的內部程序時，本協定自該通知的日期起生效。本協定的規定，對在本協定生效當日或之後提出的以下請求具有效力：在與本協定生效當日或之後開始的任何期間有關的請求；以及與徵收在生效當日或之後產生的稅項有關的請求。

第十一條

終止

1. 本協定維持有效，直至被任何締約方終止為止。
2. 任何締約方均可藉向另一締約方發出書面終止通知，終止本協定。終止生效日期，為自發出書面終止通知當日起計六個月屆滿後的翌月首日。
3. 如本協定終止，就根據本協定取得的任何資料而言，締約雙方仍須繼續受第七條(保密)的規定約束。

第 2 部

《中華人民共和國香港特別行政區政府與美國政府關於稅項資料交換的協定》的議定書第 1 及 2 段

1. With reference to subparagraph (n)(ii) of paragraph 1 of Article 4 (Definitions) of the Agreement, the Government of the Hong Kong Special Administrative Region of the People's Republic of China notes that the "geographic area of jurisdiction" within which the tax laws of the Hong Kong Special Administrative Region of the People's Republic of China apply includes the Shenzhen Bay Port Hong Kong Port Area.
2. With reference to Article 7 (Confidentiality) of the Agreement, in the case of the United States, the competent authority may disclose information received under the Agreement to administrative bodies that are authorized to review tax return information under its domestic confidentiality laws, including bodies whose duties include auditing the tax authority (the Treasury Inspector General for Tax Administration and the congressional Government Accountability Office) and bodies whose duties require inquiries

into tax administration for planning tax law enactments and implementation and proposing tax law changes (the Office of the Treasury Assistant Secretary for Tax Policy and the tax-writing committees in Congress).

(中文譯本)

1. 就協定第四條(定義)第 1 款(n)(ii)項而言，中華人民共和國香港特別行政區政府指出中華人民共和國香港特別行政區的稅務法律所適用的“司法管轄區地域”包括深圳灣口岸港方口岸區。
2. 就協定第七條(保密)而言，就美國而言，主管當局可將根據本協定收取的資料披露予根據當地保密法律獲授權覆核報稅表資料的行政部門，包括職責涵蓋對稅務當局進行審計的部門(財政部稅務管理監察長及國會的政府責任署)，以及職責須對稅務管理進行審查，以就稅務法例立法進行規劃、實施和建議稅務法例修訂的部門(財政部稅務政策助理部長辦公室及國會稅法起草委員會)。

行政會議秘書

行政會議廳

2014年 月 日

註釋

香港特別行政區政府與美國政府於 2014 年 3 月簽訂關於稅項資料交換的協定以及該協定的議定書。本命令指明該協定第一至十一條中和該議定書第 1 及 2 段中關於稅項資料交換的安排為《稅務條例》(第 112 章)第 49(1A)條所指的安排，並宣布該等安排的生效是屬於有利的。該協定及議定書是以英文簽訂的。列於附表的中文文本為譯本。

2. 該宣布的效力是 —
 - (a) 即使任何成文法則另有規定，該等安排對根據《稅務條例》(第 112 章)徵收的稅項仍屬有效；及
 - (b) 就該等安排中規定須披露關乎美國的稅項資料的條文而言，該等安排對作為該條文標的之美國的稅項有效。

建議對財政、經濟及公務員的影響

對財政的影響

在美國協定下，政府可要求美國提供稅務資料，有關資料或有助稅務局調查逃稅個案(如適用)。然而，由於香港採用地域來源徵稅的原則，我們並不預見政府可透過交換資料來打擊逃稅個案，從而獲得重大的財政利益。

2. 稅務局處理美國根據美國協定提出的資料交換請求會產生成本。一般成本會盡量由稅務局現有資源承擔，而根據美國協定，任何非一般成本則由美國承擔。

對經濟的影響

3. 美國協定會促成與美國簽訂《合規法案》下的跨政府協議，從而協助香港的金融機構遵行《合規法案》，減低其整體申報負擔。這會減輕香港金融機構的遵行成本。而與美國簽訂交換協定亦展示香港在國際上提升稅務透明度的決心，促進香港的國際聲譽及形象，從而對整體營商環境有利。

對公務員的影響

4. 在處理美國根據美國協定提出的資料交換要求時，稅務局會有新增的工作，我們會盡量以現有的資源應付。如有需要，我們會按照既定機制，尋求額外的人手資源。