

立法會
財務委員會討論文件

上水彩園路新建合約安老院舍補充資料

2015年7月3日的財務委員會（財委會）會議上，討論了項目FCR(2015-16)19有關在上水彩園路房屋委員會（房委會）公共房屋（公屋）發展項目的服務設施大樓中1間新建合約安老院舍，財委會要求政府在會後提供下列資料：

- (a) 擬建合約安老院舍的發展圖則；
 - (b) 預留作興建新安老院舍的11幅用地內將設置的長者鄰舍中心及長者日間護理中心／長者日間護理單位名額的數目；
 - (c) 彩園路公屋發展項目內的擬建安老院舍與其他大小和規模相近的安老院舍項目，其「地基及底層結構工程、打樁工程」及「建築物外牆和批盪」費用的比較；
 - (d) 彩園路公屋發展項目內的擬建安老院舍與同一用地上其他公屋建築工程，其「地基及底層結構工程、打樁工程」及「建築物外牆和批盪」費用的比較；以及
 - (e) 相對其他公共撥款來源而言，政府在甚麼條件及情況下決定運用獎券基金，以供興建安老院舍及其他社會福利設施。
2. 上文第 1(a)段所要求的資料已於 2015 年 7 月向委員提供（立法會 FC214/14-15(01)號文件）。本文件提供有關上文第 1(b)至(e)段所要求的資料。

預留作興建新安老院舍的11幅用地內將設置的長者鄰舍中心及長者日間護理中心／長者日間護理單位

3. 預留作興建新安老院舍的 11 幅用地內將設置的長者鄰舍中心及長者日間護理中心／長者日間護理單位名額的數目載於附件一。

與其他大小和規模相近的安老院舍項目的工程費用比較

4. 彩園路公屋發展項目內的擬建安老院舍，與其他兩個近期公屋發展項目內設置而大小和規模相近的安老院舍，其「地基及底層結構工程、打樁工程」及「建築物外牆和批盪」預算費用的比較列於下表。

在這三個公屋發展項目中擬建的合約安老院舍均將設置於獨立的服務或福利設施大樓內¹。

項目	彩園路	碩門邨 (二期)	安達臣道
地基及底層結構工程、打樁工程的預算費用(百萬元)	19.334	18.611	2.499
建築物外牆和批盪的預算費用(百萬元)	21.083	42.417	29.994
安老院舍的宿位數目(包括資助宿位及非資助宿位)	100 個	150 個 (附設 30 個 長者日間護理 單位名額)	100 個 (附設 20 個長 者日間護理 單位名額)
預計竣工年份	2020 年	2018 年	2017 年
財委會批准撥款日期	2015 年 7 月	2015 年 4 月	2015 年 1 月

5. 彩園路項目內服務設施大樓所處的位置有多個地盤限制。具體而言，該地盤地形狹窄，而地盤內有一個渠務專用區，因而劃為非建築用地。另外，該地盤的石層較碩門邨項目的為深。因應複雜的地盤環境及地底狀況，在進行地基工程時，須採用較多的挖掘及橫向承托，亦須搭建臨時工作平台以助施工，因此「地基及底層結構工程、打樁工程」成本較碩門邨項目為高。至於安達臣道公屋發展項目內的服務設施大樓，由於其地盤的石層相對較淺，不須進行打樁工程，因此「地基及底層結構工程、打樁工程」成本偏低。

6. 「建築物外牆和批盪」的工程費用則是根據安老院舍及長者日間護理單位（如設有）的建築面積作出估算。上述三個項目的費用有所差異，主要由於安老院舍及長者日間護理單位的大小及規模不同。

與彩園路項目內其他公屋建築工程的工程費用比較

7. 彩園路公屋項目服務設施大樓內的擬建合約安老院舍與住宅樓宇，其建築費用的比較列於下表：

¹ 房屋署（房署）作為房委會執行機關和公屋發展項目的工程代理人，將受委託設計和興建安老院舍。根據房署所提供的資料，獨立服務或福利設施大樓的建築費用將由大樓內各項設施按其所佔的面積分攤。

項目	彩園路項目 第一階段工程中的 住宅樓宇	彩園路項目 第二階段工程中 服務設施大樓內的 擬建合約安老院舍
地基及底層結構工程、打樁 工程的預算費用(百萬元)	311.359	19.334
建築物外牆和批盪的預算 費用(百萬元)	852.864	21.083
估計總建築樓面面積	71 452 平方米	2 262 平方米

獎券基金與其他公共撥款來源的運用以供興建安老院舍及其他社會福利設施

8. 獎券基金的涵蓋範圍，以及該基金與其他涵蓋社會福利設施（包括長者設施）工程撥款的關係的資料載於附件二。

勞工及福利局
 財經事務及庫務局
 社會福利署
 2015年10月

在預留作興建新安老院舍的11幅用地內
提供的長者鄰舍中心及
長者日間護理中心／長者日間護理單位名額的數目

	地區及地點	預計宿位數目 (包括資助及 非資助宿位) ²	預計 長者鄰舍 中心數目	預計 長者日間護理中心／ 長者日間護理單位名額 數目
1	東涌東涌第56區	100	0	0
2	深水埗元州街／ 興華街／福榮街	100	0	0
3	元朗朗屏西鐵朗 屏站(北)	125	0	長者日間護理中心：60 長者日間護理單位：20
4	屯門前廣財街市	100	0	長者日間護理中心：60
5	葵涌前葵涌已婚 警察宿舍	100	0	長者日間護理單位：20
6	觀塘安達臣道	100	1	長者日間護理單位：20
7	東區西灣河鯉景 灣的政府聯用綜 合大樓	100	0	0
8	上水彩園路	100	1	長者日間護理中心：40
9	沙田碩門邨二期	150	0	長者日間護理單位：30
10	火炭沙田第16及 58D區	100	0	長者日間護理中心：60
11	粉嶺皇后山	100	1	長者日間護理中心：60

² 提供的宿位數目只是初步估計，並會隨我們陸續定出的項目細節而改變。每個項目下的資助宿位將包括1個指定的住宿照顧暫託宿位。

獎券基金與其他公共撥款來源的運用
以供興建安老院舍及其他社會福利設施

本文件載述獎券基金的涵蓋範圍，以及該基金與其他撥付社會福利設施(包括長者設施)工程撥款的關係。

涵蓋範圍

2. 獎券基金在 1965 年 6 月 30 日成立，目的是為社會福利服務提供資助。《政府獎券條例》(第 334 章)第 6(4)條訂明，財政司司長可由獎券基金撥出款項，對行政長官在徵詢社會福利諮詢委員會的意見後所批准的社會福利服務，給予財政資助，藉以支持和發展該等服務。社會福利諮詢委員會由行政長官委任，負責向政府提供有關社會福利事項的意見，並持續檢討社會福利服務。社會福利諮詢委員會的成員名單及職權範圍見附錄 1。

3. 社會福利署署長已獲財政司司長授權，可根據獎券基金諮詢委員會的意見，批准 400 萬元或以下的社會福利服務撥款。獎券基金諮詢委員會由勞工及福利局局長委任，社會福利署署長擔任主席，委員來自社福界、教育界和商界。該委員會負責就福利團體的獎券基金撥款申請等事宜，向社會福利署署長提供意見，成員名單和職權範圍見附錄 2。

4. 作為行政安排，財政司司長邀請財務委員會(財委會)審議涉及超過若干金額額外經常開支(現為每年 1,000 萬元)的獎券基金撥款建議。

與《公共財政條例》下其他指定用途基金的關係

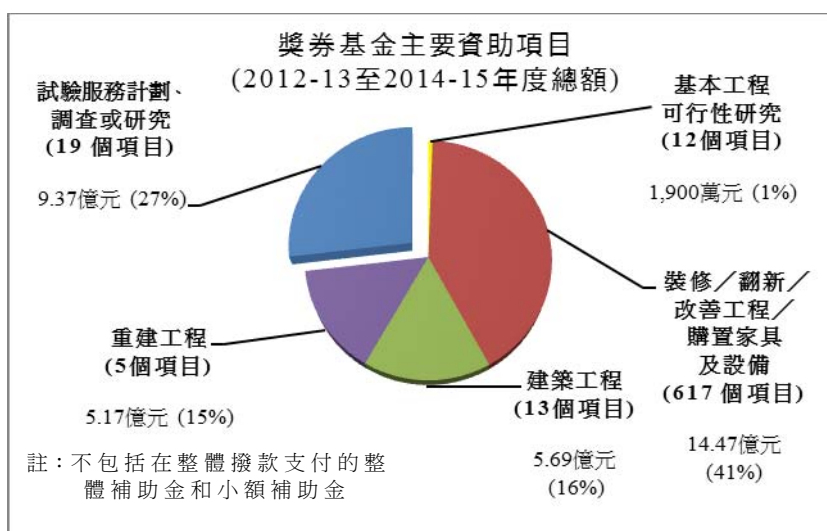
5. 獎券基金是立法會根據《公共財政條例》(第 2 章)第 29 條決議通過成立的基金之一。

6. 獎券基金的收入主要來自六合彩的收益(在 2014-15 年度為 89%)。其他經常收入來源包括投資收入和車牌號碼拍賣。如有需要，政府也可從政府一般收入帳目轉撥資源至獎券基金。

7. 獎券基金批出的資助旨在協助提供福利服務的非政府機構承付其所用樓宇單位的建築、裝修、翻新、購置家具及設備的**非經常**開支。福利設施近年不斷增添，獎券基金也為非政府機構提供資助，以應付社會福利署津助福利服務的例行**非經常**開支，例如

維修及保養工程、添補家具及設備等。此外，獎券基金的撥款還會用於資助**有期限的試驗計劃**，以及加強對社會福利服務的支援。

8. 如下圖所示，由 2012-13 至 2014-15 年度，獎券基金撥款約有 70% 用於資助社會福利服務工程項目的建設費用，30% 則用於資助試驗計劃或研究：



9. 政府從獎券基金撥付的福利設施工程撥款，與同樣根據《公共財政條例》成立的基本工程儲備基金所撥付的福利設施工程撥款，兩者並無重疊。社會福利服務工程項目的大部分建設費用均由獎券基金支付，而房屋委員會公共房屋發展項目的福利設施小型工程建築費用，則在基本工程儲備基金整體撥款分目 8001SX 項下撥款支付(由社會福利署署長按財委會所授權力批核)。

10. 從獎券基金及基本工程儲備基金分目 8001SX 項下撥付的福利設施工程撥款總額，合計如下：

工程類別	撥款來源	主要工程代理人	2012-13 至 2014-15 年度撥款總額 (包括整體補助金和小額補助金)
<ul style="list-style-type: none"> 安老院舍的工程開支，以及 其他福利設施的工程開支(不包括公共房屋發展項目內每項開支不超過 	獎券基金	建築署 房屋署 社會福利署 非政府機構	30.90 億元 (85%) (1 954 個工程項目)

工程類別	撥款來源	主要工程代理人	2012-13 至 2014-15 年度撥款總額 (包括整體補助金和小額補助金)
3,000 萬元的福利設施)			
<ul style="list-style-type: none"> 在公共房屋發展項目內關建福利設施(不包括安老院舍)(每個工程項目的開支不多於 3,000 萬元) 	基本工程儲備基金分目 8001SX “關建福利設施”	房屋署	5.43 億元 (15%) (40 個工程項目)
總計：			36.33 億元 (100%) (1 994 個工程項目)

服務範疇

11. 在過去三個財政年度，獎券基金撥款資助的主要服務範疇包括：安老服務(55%)、康復服務(20%)及社會福利支援(15%)。獎券基金的撥款概況如下：

	2012-13 年度	2013-14 年度	2014-15 年度	平均
(a) 獲批項目總數	596	648	729	658
(b) 獲批撥款總額	17.93 億元	11.55 億元	10.79 億元	13.42 億元
(c) 年內開支總額	8.81 億元	8.12 億元	8.76 億元	8.56 億元
(d) (a)項當中轉交財委會的項目數目	2	2	4	3
(e) (d)項項目獲批撥款總額	1.17 億元	1.11 億元	2.42 億元	1.57 億元

12. 截至 2015 年 3 月 31 日，獎券基金的結餘為 220 億元；至 2016 年 3 月 31 日，結餘預期會增至 230 億元。

13. 從獎券基金撥款資助社會福利服務工程的建設費用，符合獎券基金成立時所訂的撥款宗旨。一直以來，獎券基金這項專款提供了穩定的資金來源，以供興建社會福利用途的處所(例如安老及康復服務設施)。

14. 在 2015-16 年度，至今已有 5 個獎券基金撥款項目轉交財委會。鑑於社會的福利需求不斷改變，政府會不時檢視獎券基金的運作，如有需要會簡化批核程序，以期加快推行福利項目，惠及社羣。

社會福利諮詢委員會

職權範圍

- 檢討社會福利服務。
- 透過勞工及福利局局長，向政府提供有關社會福利事項的意見。

成員名單

	姓名	界別
主席：	羅榮生先生	專業
委員：	陳美蘭女士	專業
	鄭麗玲博士	福利
	鍾志平博士	商業
	方文雄先生	商業
	何海明先生	學術／教育
	葉偉明先生	勞工
	李美辰女士	商業
	李香江先生	福利
	李文斌先生	商業
	李律仁先生	專業
	雷慧靈博士	福利
	文孔義先生	福利
	黃永光先生	商業
	倪錫欽教授	學術／教育
	孫亮光先生	福利
	杜子瑩女士	學術／教育
	曾潔雯博士	學術／教育
黃奕鑑先生	商業	
任燕珍醫生	專業	
楊傳亮先生	專業	
游秀慧女士	福利	

永久列席： 勞工及福利局局長或其代表
社會福利署署長或其代表

秘書： 勞工及福利局助理秘書長(福利)1C

獎券基金諮詢委員會

職權範圍

就福利團體申請獎券基金撥款及慈善籌款事宜(包括舉行售旗籌款)，向社會福利署署長提供意見。

成員名單

	姓名	專業背景
主席：	葉文娟女士	社會福利署署長
委員：	陳偉明先生	荃灣區議會議員
	鄭偉雄先生	建諾測量師行有限公司董事
	林靜雯教授	香港中文大學 社會工作學系副系主任
	羅淑君女士	香港小童群益會總幹事
	李碧儀女士	灣仔區議會議員
	梁世民醫生	香港牙醫學會會長
	馬錦華先生	長者安居協會委員
	蒙美玲教授	香港中文大學 系統工程與工程管理學系系主任
	孫勵生先生	香港基督教服務處總幹事
	王惠貞女士	王新興有限公司董事總經理
官方代表：	勞工及福利局局長或其代表	
秘書：	社會福利署高級行政主任(獎券基金)	