

二零一五年四月二十四日
資料文件

立法會內務委員會

人口政策 — 策略及措施

目的

本文載述二零一五年《施政報告》內公布的人口政策策略及主要措施，以及向議員簡介措施推行的進度。

背景

2. 為落實行政長官《競選政綱》的承諾，本屆政府在二零一二年底重組了人口政策督導委員會(督導委員會)。由政務司司長擔任主席的督導委員會，進行了一項大型公眾參與活動，直至二零一四年二月結束。為收集意見，我們與不同的持份者舉行了會議、聚焦小組及地區論壇，包括本委員會在二零一三年十一月及二零一四年二月的兩次特別會議，政務司司長聯同相關主要官員出席。我們收到了約 1 900 份意見書，並委託香港大學社會科學研究中心對這些意見書進行獨立分析。分析報告在二零一四年七月發表。

3. 根據我們收到的公眾意見，督導委員會與決策局商議後，製訂了多項措施，並於二零一五年《施政報告》公布。此外，我們亦在二零一五年一月十五日發表一份題為《人口政策 — 策略及措施》的政策文件，並於同日經由立法會秘書處分發給各議員。

4. 本文第 2 段所述的公眾參與活動分析報告，以及第 3 段所述的政策文件，可於人口政策網站 (www.hkpopulation.gov.hk) 瀏覽。

策略及措施

5. 正如《人口政策 — 策略及措施》政策文件所述，香港正面對嚴峻的人口挑戰。預期整體人口會由現時的 723 萬增至二零四一年的 847 萬，增長率溫和，每年只有 0.6%。同時，本港的人口正急速老化。65 歲或以上人士的比率預計由現時的 15.5% 增加至二零四一年的 32%。高齡長者(75 歲或以上)人口會由現時的 7.7% 增加至二零四一年的 18.9%。撫養比率由現時每千名適齡工作人士須撫養 371 名年幼及年長受養人，急劇惡化至每千名適齡工作人士須撫養 712 名此類人士。我們並預期勞動人口在二零一八年到達頂峯後，由 371 萬下降到二零三五年的 351 萬，然後回復平穩。人口老化會令醫療及社會服務的需求增加，因而對構成公共財政的沉重負擔。另一方面，勞動人口不足，會令經濟增長減慢。

6. 本屆政府把應對人口挑戰列為優先處理的工作。督導委員會認為，可持續發展的人口政策應以提升人力資源，使香港繼續成為亞洲國際都會作為願景，而香港的未來有賴經濟及社會共同發展，政府同意督導委員會的看法，並採納以下為香港人口政策的目標：

“發展及培育人才，使香港的人口可持續地配合及推動香港作為亞洲國際都會的社會經濟發展，創設共融及有凝聚力的社會，使人盡其才，讓市民和家庭享有優質的生活。”

7. 督導委員會依據上述目標，制定下述五大策略：
- (a) 創造有利環境，吸引更多婦女和年長人士投入勞動市場，盡量避免因勞動力不足而窒礙了未來的經濟和社會發展；
 - (b) 持續發展經濟及改善教育和培訓，為年青一代創造更多元化和具前景的就業機會，並讓他們擁有未來經濟發展所需要的技能，能在崗位上發揮所長；
 - (c) 以更積極進取和目標清晰的方法，吸引更多外來人才來港工作和定居，累積人才資本，並在不損及本地工人利益的情況下，為持續人手不足的行业考慮更有效的輸入勞工安排；
 - (d) 營造有利環境，協助市民實現成家立室及生兒育女的願望；以及
 - (e) 建設友待長者的環境，推廣積極樂頤年，並善用長者組羣的寶貴資源。

8. 政策文件載列了約 50 項有助落實政策目標及五大策略的具體措施，務求優化香港的未來人口結構，提升人口的質與量。這些措施涵蓋不同範疇，包括推動可持續發展、釋放本地勞動潛力、提升本地培育人才的質素、吸引外來人才、輸入勞工、締造有利組織家庭及生育的環境，以及人口老化帶來的機遇。

措施的實施

9. 二零一五年《施政報告》公布後，相關的決策局／部門已積極推行其政策範疇下的人口政策措施，並取得以下進展：

確保本港發展策略的可持續性

(a) 更新《香港 2030 — 規劃遠景與策略》的研究已經展開，探討二零三零年以後的整體空間規劃、土地及基建發展的策略和可能方案。在發展局領導下，規劃署正統籌有關的研究，預計將於二零一六年完成。有關研究的網站已於二零一五年一月開始運作；

消除就業障礙 — 延遲退休年齡

(b) 政府將會對在二零一五年六月一日或之後聘任為公務員的新入職人員採用新的退休年齡，文職職系為 65 歲，紀律部隊職系(不論職級)為 60 歲。公務員事務局正就延長現職公務員服務年期的彈性措施，制訂執行細節。就此，該局會與管方及職方保持緊密溝通。其他決策局正採取措施，鼓勵其公營及資助機構仿效政府，延長其僱員的工作年期。教育局正蒐集有關教師人手的資料，以評估應否及如何把延遲新入職公務員退休年齡的措施延伸至資助學校；

(c) 保安及護衛業管理委員會(管委會)及立法會保安事務委員會均支持保安局的建議，將乙類保安人員許可證(許可證)持有人的年齡上限由 65 歲提高至 70 歲，並規定 65 歲或以上的許可證持有人每兩年進行一次體格檢查。提高許可證的年齡上限，以及向許可證申請人加入體格檢查規定的建議，均須修訂管委會根據

《保安及護衛服務條例》(第 460 章)第 6(1)(b)(i)條訂定的發證準則。根據《保安及護衛服務條例》，政府將藉政府議案把修訂後的準則提請立法會批准，隨後刊憲公布。同時，警務處牌照課將作好所需的準備，使有關建議可盡快落實；

支援年長人士就業

- (d) 由二零一五年第二季開始，勞工處會推出一系列措施，推動年長人士就業，包括為年長求職者舉辦就業講座和開設專題網頁，以及為僱主舉辦大型專題招聘會和經驗分享會。此外，由二零一五年九月起，勞工處會擴展中年就業計劃，使提供兼職工作的僱主，亦可按該計劃獲發放津貼；
- (e) 僱員再培訓局(再培訓局)已委託顧問進行市場調查，以了解年長或退休人士的培訓需要。調查將於二零一五年最後一季完成，再培訓局會考量調查所得結果，制訂年長人士培訓和就業的策略和工作計劃；

締造家庭友善環境以支援婦女就業

- (f) 勞工及福利局(勞福局)現正跟進加強幼兒照顧服務的各项措施。以擬在需求殷切的地區內的資助幼兒中心及幼稚園暨幼兒中心增設約 5 000 個延長時間服務名額為例，在二零一五至一六年度，將會增設 1 200 個名額。至於鼓勵幼稚園提供更多支援雙職父母的全日服務，以及探討可否為有需要的家庭提供額外資助的事宜，免費幼稚園教育委員會將在二零一五年年中向政府提交的報告內提出建議；
- (g) 勞福局會定期更新婦女就業資訊站，為在職或準備就業的婦女，提供一站式的資訊平台服務，內容包括就業服務、託兒和護老支援服務及培訓進修課程。。再

培訓局將於二零一五年第二季以試點形式推出「零存整付證書計劃」，讓學員尤其是婦女在修畢數項指定的半日或晚間制課程後，獲取等同全日制課程的資格。此外，再培訓局會在二零一五年第三季開展「先聘用、後培訓」試點計劃，以培訓中年料理家務者成為安老院舍的護理員；

- (h) 在二零一五至一六年度，勞工處會透過不同的途徑加強宣傳，鼓勵僱主更廣泛地實施家庭友善僱傭措施。此外，勞工處現正與飲食業界勞資雙方合作，制訂有關實施家庭友善僱傭措施的實務指引。家庭議會將繼續透過兩年一度的“家庭友善僱主獎勵計劃”，推動家庭友善的工作文化；

建設一個共融社會

- (i) 在二零一五至一六年度，再培訓局為新來港人士、殘疾人士、少數族裔人士和有特別需要的社羣預留了7 000 個專設課程培訓學額。民政事務局(民政局)將於二零一五年下半年推行一個資助計劃，資助社會企業和非政府機構提供約 2 000 至 3 000 個工作現場訓練名額予殘疾人士、少數族裔、長者和其他有需要社羣；
- (j) 在二零一五年九月，勞工處為獲聘殘疾人士提供的跟進服務，會由三個月延長至六個月，每年將涉及超過2 000 名殘疾人士。勞工處在今年三月舉行了兩個大型共融招聘會，以提高少數族裔人士的就業機會。「展翅青見計劃」第二批少數族裔學員已開始在勞工處的就業中心擔任就業服務大使；

改善青年人的教育和培訓

- (k) 人口政策之下，提升職業教育及為青年人提供更多升讀專上教育的機會是其中重點之一。考慮到這些政策建議對青年發展的重要性，政府已提早在二零一四年的《施政報告》公布一系列教育和培訓青年人的措施。這些措施包括：為青年人額外提供 2 120 個升讀學位課程教育的資助名額；提升職業教育的地位；加強中學生的生涯規劃教育元素；以及設立 10 億元的基金，支援資歷架構的發展。教育局及民政局在推展這些措施方面，均取得良好進展；

吸引外來人才

- (l) 入境事務處在二零一五年第二季會推出一系列措施，以確保香港在全球競逐人才的趨勢下，仍然保持競爭力及吸引力。這些措施包括：推行試驗計劃，鼓勵香港移民的第二代回流；放寬現行輸入人才計劃(即一般就業政策、輸入內地人才計劃，以及優秀人才入境計劃)的逗留安排，以鼓勵外來人才以香港為家；修訂優秀人才入境計劃的計分制，以吸納畢業於公認國際知名院校或擁有國際工作經驗的優秀人才；在一般就業政策下清晰列明投資類別申請人的相關考慮因素，並考慮批准已獲香港政府支援的計劃(例如投資推廣署的 StartmeupHK 創業計劃和香港科技園公司的創業培育計劃)支持的申請，以吸引更多海外投資者來港創業。此外，資本投資者入境計劃已由二零一五年一月十五日起暫停。勞福局會參照外國的做法，並聯同其他政策局及部門研究制定一份人才清單的可行性，使我們能更有效及聚焦吸引高質素人才，以配合香港經濟朝向高增值及多元化發展；
- (m) 配合上述優化措施的實施，我們在全球 16 個城市的駐海外經濟貿易辦事處和內地辦事處會加強各項入境

計劃的宣傳，當中包括舉辦聚會或座談會、與大學聯繫以主動接觸學生，以及向選定的目標對象派發宣傳資料，介紹經優化的入境計劃。各辦事處會把握主要官員外訪的機會，安排合適的宣傳平台讓他們接觸潛在的目標對象。投資推廣署亦會透過其海外人員向當地投資者和創業家，加強推廣不同入境計劃；

- (n) 為紓緩醫護人手短缺的情況，食物及衛生局(食衛局)會繼續與香港醫務委員會(醫委會)商討優化醫生執業資格試的安排。除了增加考試次數外，醫委會亦同意適度放寬實習安排，以鼓勵合資格的海外醫生來港執業。醫院管理局亦會繼續透過有限度註冊方式聘請海外醫生，以及開辦護士訓練課程，以增加公立醫院醫護人手的供應。食衛局正積極研究在下一個大學撥款周期增加公帑資助的醫科、牙科及其他醫療專科學位課程的學額；

紓緩建造業人手短缺

- (o) 勞工處與發展局正在全力準備在二零一五至一六年度成立建造業招聘中心。發展局亦計劃在二零一五年七月向立法會申請撥款一億元，支持建造業議會開展先導計劃，提升半熟練技術工人的技能達至熟練技術工人的水平；
- (p) 發展局在二零一五年一月及四月向勞工顧問委員會介紹在「補充勞工計劃」下，按建造業運作上的特性而制訂的進一步優化措施，增加調配輸入技術工人的靈活性，以更有效地運用他們的生產力。政府計劃盡快在二零一五年第二季推出相關措施。政府會繼續與業界保持緊密溝通，適時檢討措施的成效，以應對香港經濟及社會發展的需要；

更好地支援年輕家庭生兒育女

- (q) 如立法會就二零一五至一六年度財政預算案的建議通過相關法例，於二零一五至一六年度起，子女基本及額外免稅額將由 70,000 元增至 100,000 元；
- (r) 免費幼稚園教育委員會將於二零一五年年中向政府提交報告，提出如何切實可行地推行免費幼稚園教育的建議。這項措施有助減輕年輕父母的負擔；
- (s) 法定侍產假於二零一五年二月二十七日生效。有子女在當日或之後出生的合資格男性僱員便可享有三天侍產假，以及款額為每日平均工資的五分之四的侍產假薪酬。當局已推出各種宣傳活動，向僱主及僱員宣傳這項新增法定福利的重點；

積極樂頤年

- (t) 上月，勞福局分階段把長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃擴展至綠色專線小巴。擴展計劃的首階段由二零一五年三月二十九日開始，涵蓋 407 條專線小巴路線，佔所有專線小巴路線的 81%。計劃有助鼓勵長者多些走進社區，建立關愛共融的社會。

繼續監察

10. 人口政策涉及多個政策範疇，實施過程需要所有政策局的參與，必須有高層次的統籌，以確保人口政策措施得以有效落實。由政務司司長擔任主席的督導委員會將繼續是處理這項重要工作的主要政策平台。督導委員會經去年十二月改組後，成員包括相關政策局的局長和部門首長，以監察各項措施的落實情況和跨部門的合作。

11. 為了讓人口政策的商議可繼續受惠於各專業人士及多方面的不同意見，督導委員會將定期舉辦論壇，以收集政府以外的專家和持份者就如何優化各項政策措施的意見和建議。第一次論壇已於二零一五年三月十七日舉行，有約 30 名來自不同界別，包括商界、學術界、智囊團和非政府機構的嘉賓出席。

徵詢意見

12. 請委員備悉本文件。

政務司司長辦公室
二零一五年四月