

立法會

Legislative Council

立法會CB(4)699/15-16號文件
(此份會議紀要業經政府當局
及香港機場管理局審閱)

檔 號 : CB4/HS/1/14

跟進香港國際機場三跑道系統相關事宜小組委員會 第五次會議紀要

日 期 : 2016年2月16日(星期二)
時 間 : 下午4時30分
地 點 : 立法會綜合大樓會議室2

出席委員 : 梁君彥議員, GBS, JP (主席)
郭榮鏗議員 (副主席)
陳鑑林議員, SBS, JP
石禮謙議員, GBS, JP
林健鋒議員, GBS, JP
黃定光議員, SBS, JP
何秀蘭議員, JP
林大輝議員, SBS, JP
陳克勤議員, JP
陳健波議員, BBS, JP
陳偉業議員
何俊賢議員, BBS
易志明議員, JP
胡志偉議員, MH
莫乃光議員, JP
陳家洛議員
郭家麒議員
張華峰議員, SBS, JP
單仲偕議員, SBS, JP
葛珮帆議員, JP
廖長江議員, SBS, JP
鄧家彪議員, JP
盧偉國議員, SBS, MH, JP
謝偉銓議員, BBS

缺席委員 : 何俊仁議員
李卓人議員
田北辰議員, BBS, JP
姚思榮議員, BBS
陳恒鑽議員, JP
梁繼昌議員

應邀出席者 : 議程第I項

運輸及房屋局

運輸及房屋局副局長
邱誠武先生, JP

機場擴建統籌辦總監
邱伯衡先生, JP

香港機場管理局

行政總裁
林天福先生, JP

企業發展執行總監
馮永業先生

總經理-環境事務-三跑道項目
李仲騰先生

列席秘書 : 總議會秘書(4)2
蘇美利小姐

列席職員 : 高級議會秘書(4)2
程凱莉小姐

議會秘書(4)2
羅雲珊女士

議會事務助理(4)2
阮敖雯小姐

I. 保育海洋生態及中華白海豚的相關緩解及改善措施

立法會CB(4)576/15-16 —— 香港機場管理局提
(01)號文件
供題為"有關海洋
生態及中華白海豚
保育的緩解及改善
措施"的文件

小組委員會進行商議工作(會議過程索引載
於附件)。

討論

海上交通可能對中華白海豚造成干擾的緩解措施

2. 陳克勤議員察悉，為減低對中華白海豚造成的聲音干擾、受傷或死亡風險、數量及使用棲息地模式的變化，香港機場管理局(下稱"機管局")規定往來海天客運碼頭與珠海及澳門的高速船，由2015年12月28日起改道至沙洲及龍鼓洲海岸公園北面航行，並限制高速船駛經中華白海豚經常出沒範圍的船速不得超過15海浬。然而，最近有報章報道，海天客運碼頭高速船在中華白海豚經常出沒範圍內行駛時，如基於航行安全的理由沒有遵守15海浬的速度限制規定，機管局不會向海天客運碼頭的高速船營運商發出警告信。香港海員工會在2016年2月4日致其會員的函件亦提到，該工會強烈反對從一開始就施加船速限制，及至機管局與該工會在2016年2月2日舉行會議後，通知該工會，在若干情況下，海天客運碼頭的高速船可以高達19海浬的船速在中華白海豚經常出沒的地方航行。陳議員關注到，放寬船速限制會危害中華白海豚，並違反環境保護署署長於2014年11月7日發出的三跑道系統項目環境許可證所載的相關條件。

3. 運輸及房屋局副局長回應時表示，政府當局明白機管局一直積極落實在環境影響評估(下稱"環評")報告中作出承諾的一系列環境緩解措施

及遵從環境許可證所載的條件，包括施行為海天客運碼頭高速船制訂的海上交通路線及管理計劃(下稱"該計劃")。按照該計劃，往來海天客運碼頭與珠海及澳門的高速船改道至沙洲及龍鼓洲海岸公園北面航行，並限制高速船駛經中華白海豚經常出沒範圍的船速不得超過15海浬，以盡量減低對中華白海豚造成的滋擾。政府當局亦理解，機管局已先徵詢海事處、海天客運碼頭高速船營運商及相關持份者的意見，然後才把該計劃提交環境諮詢委員會(下稱"環諮詢")以供考慮，最後才提交環境保護署署長核准。運輸及房屋局副局長進一步表示，根據《環境影響評估條例》(第499章)(下稱"《環評條例》")，機管局有責任確保，除非因應緊急或關乎公眾安全的情況，否則海天客運碼頭高速船須遵守上述規定。

4. 機管局行政總裁指出，香港海員工會並沒有就上文第2段所述的函件(即該工會致其成員的函件)的內容，徵詢機管局的意見。機管局行政總裁強調，該工會在上述函件中對機管局如何處理海天客運碼頭高速船在中華白海豚經常出沒範圍航行時沒有遵守船速限制一事提出的意見，並不代表機管局的立場。機管局行政總裁進一步指出，機管局有嚴格機制，確保海天客運碼頭的高速船營運商及船長全面遵守該計劃。舉例而言，所有海天客運碼頭高速船須配備自動識別系統轉發器，以便利機管局追蹤船隻路線及船速。雖然按照該計劃，海天客運碼頭高速船在中華白海豚經常出沒的地方航行時，須減低船速至15海浬或以下，但海天客運碼頭高速船的船長可行使酌情權，因應緊急情況或為公眾安全起見而偏離船速限制。為釋除海天客運碼頭的高速船營運商及船長對中華白海豚經常出沒範圍的15海浬船速限制的顧慮，機管局正與海事處磋商，研究可否為海天客運碼頭的高速船船長制訂指引，訂明他們在中華白海豚經常出沒範圍航行時，在因應緊急或為公眾安全起見情況下，可行使酌情權，偏離15海浬的船速限制。

5. 陳克勤議員進一步詢問，若海天客運碼頭的高速船在中華白海豚經常出沒範圍航行時，沒有

減低船速至15海浬或以下，機管局會對有關船隻施加甚麼罰則。

6. 機管局行政總裁回應時表示，營運商初次違反船速控制的規定及安排，會接獲警告。若多次違反規定，機管局可撤銷海天客運碼頭高速船營運商的牌照，直至其提交報告，解釋違反規定的原因及提出預防措施，令機管局感到滿意為止。

7. 郭榮鏗議員要求機管局提供下列資料：

- (a) 自2015年12月28日更改海天客運碼頭高速船的航道以來，海天客運碼頭的高速船營運商因其渡輪在中華白海豚經常出沒範圍的船速超過15海浬而收到多少封警告信；
- (b) 海天客運碼頭的高速船在中華白海豚經常出沒範圍超速航行的情況有多嚴重；
- (c) 在過去10年，每年經海天碼頭出入境的每日平均人次為何。

機管局

8. 機管局行政總裁答應提供郭榮鏗議員在上文第7段要求的資料。機管局行政總裁進一步表示，儘管有關的海天客運碼頭高速船船長已設法減低其船隻的船速至15海浬，但部分海天客運碼頭高速船駛經中華白海豚經常出沒範圍的船速被偵測到略高於15海浬(即16海浬至17海浬)，這是由於不可預測的局部強勁海流／海上及天氣情況出乎意料地惡劣，這些或會對船隻的安全操作構成風險。機管局現正與海天客運碼頭的高速船營運商及船長磋商，研究處理程序及有何方法盡量減少出現這類情況。

9. 機管局總經理 - 環境事務 - 三跑道項目補充，在實施海天客運碼頭高速船的該計劃的首數天，每日平均發生10至15宗海天客運碼頭高速船在中華白海豚經常出沒範圍有可能沒減低船速至15海浬或以下的事故及／或沒有完全在該計劃指明

的船速控制區內航行。機管局舉行了4個工作坊，向海天客運碼頭的高速船營運商及船長講解海天客運碼頭高速船所需的改道及船速限制要求。自此，截至2016年1月底，每日發生可能出現偏離規定的事故數目減至零至5宗。機管局總經理-環境事務-三跑道項目進一步表示，根據環境保護署按照三跑道系統項目環境許可證所批准的該計劃，當中規定當局可發出警告信、撤銷牌照，以及賦予海天客運碼頭高速船的船長行使酌情權，在因應緊急情況或為公眾安全而偏離船速限制。

10. 何俊賢議員申報，他是機管局董事局成員。何議員表示，市民對發出警告信的觀感惡劣。為減少由於不可預測的局部強勁海流而導致海天客運碼頭的高速船未能減低船速至15海浬或以下的事故發生，何議員詢問，駛經中華白海豚經常出沒範圍的海天客運碼頭高速船的15海浬船速限制，是否有可能進一步減1或2海浬。

11. 機管局行政總裁重申，自2015年12月28日實施船速限制以來，機管局為海天客運碼頭的高速船營運商及船長共舉行了數個工作坊，自此每日發生海天客運碼頭的高速船在中華白海豚經常出沒範圍航行時沒有減低船速至15海浬或以下的事故數目顯著減少。機管局會繼續與海天客運碼頭的高速船營運商及船長蹉商，以確保他們全面遵守船速限制的規定，但因應緊急情況和為公眾安全起見而作出的行動除外。儘管如此，機管局行政總裁察悉何議員就發出警告信的意見。

12. 郭家麒議員關注到，只有機管局負責監察海天客運碼頭的高速船有否遵守船速限制的規定。郭議員表示，若政府當局不負責監察海天客運碼頭的高速船有否遵守船速限制的規定，便應委聘非政府組織進行此工作。

13. 機場擴建統籌辦總監回應時表示，根據《環評條例》，機管局須遵從環境許可證所載的條件。倘環境許可證所載的條件不獲遵從，環境保護署署長便會採取適當的跟進行動。

14. 陳家洛議員亦關注到，若發現中華白海豚於24小時海豚管制區出現，有關的海上施工活動會否按照機管局在其環評報告中所作的承諾暫停30分鐘，以免對中華白海豚造成傷害／噪音滋擾。

15. 機管局總經理-環境事務-三跑道項目回應時表示，機管局致力確保倘在有關的海事施工活動的周邊海豚管制區250米範圍內發現有中華白海豚出沒，該海上施工活動便會暫停30分鐘。機管局去年為採用深層水泥伴合法的海上工程進行實地測試而實施海豚管制區，表現令人滿意。機管局總經理-環境事務-三跑道項目請委員參閱機管局為符合環境許可證所載的條件而採取的措施(載於立法會CB(4)576/15-16(01)號文件第4段)。

16. 陳偉業議員表示，要確保機管局於三跑道系統項目的海上施工階段遵從所有環境緩解措施的最有效方法，就是立法把違反該等措施列為罪行，並施加懲罰。陳偉業議員詢問，政府當局會否立法以收效果。

17. 運輸及房屋局副局長回應時表示，根據《環評條例》，環境保護署署長可就任何違反環境許可證條件的情況採取執法行動。

18. 胡志偉議員詢問，機管局有否擬訂香港水域最少要有多少條中華白海豚的基線，以供評估三跑道系統項目的海洋生態及中華白海豚保育的緩解及改善措施的成效。

19. 機管局總經理-環境事務-三跑道項目回應時表示，機管局已開始在三跑道系統項目施工範圍附近進行中華白海豚密度及數量的基線調查，涵蓋大嶼山東北部、大嶼山西北部、大嶼山西部及大嶼山西南部等水域。該項調查將於6個月內完成。機管局會根據上述基線調查的結果，諮詢漁農自然護理署，以便為中華白海豚擬訂事故應變計劃詳情，然後將計劃提交予環境保護署批核。機管局總經理-環境事務-三跑道項目進一步表示，雖然在香港水域出沒的中華白海豚的估計數量自2003年起有下

降的趨勢，但該估計數量自2011年起(即在港珠澳大橋香港口岸項目施工期間)仍大致相同。

20. 胡志偉議員詢問，機管局會否就中華白海豚在香港及珠江口水域的分布、數量及活動進行研究，以評估中華白海豚在三跑道系統項目的海上施工階段完成後，會否游回香港水域。

21. 機管局企業發展執行總監回應時表示，機管局的計劃是就香港及珠江口水域的中華白海豚進行相關研究。這類研究複雜，會分階段進行。香港國際機場環保基金最近向香港海洋公園保育基金就發展一個涵蓋香港及珠江口水域的中華白海豚保育研究框架的首階段研究批出撥款。至於該研究的日後階段，機管局會鼓勵香港海洋公園保育基金向擬議於本年稍後成立的改善海洋生態基金提交申請。

22. 機管局總經理-環境事務-三跑道項目補充，三跑道系統項目所建議的海岸公園成立後，應可提供理想的棲息地，供被迫游往其他水域的中華白海豚游回有關水域。建議中的海岸公園面積約2 400公頃，將連接香港國際機場進口航道區、機場島以北的現有沙洲及龍鼓洲海岸公園，而東面則連接已承諾的大小磨刀海岸公園(將按港珠澳大橋香港口岸項目予以劃定)。雖然三跑道系統項目建議的海岸公園的劃定只能在三跑道系統項目落成後才可完成，但機管局已於2015年11月向環諮會提交一份海岸公園建議以尋求其意見，當中載列就劃定三跑道系統所建議的海岸公園的準備工作。一俟環境保護署署長核准海岸公園建議，機管局便會據此向持份者展開諮詢及進行詳細研究。

23. 陳家洛議員察悉，在劃定三跑道系統項目所建議的海岸公園前，機管局已將海天客運碼頭高速船的航班數量限制於年均每日99班，以期盡量減少高速船的交通對中華白海豚生境的滋擾。陳議員詢問，在劃定三跑道系統項目所建議的海岸公園前，機管局可否考慮進一步降低海天客運碼頭高速船每日的最高航班數目。

24. 機管局行政總裁回應時表示，在三跑道系統項目所建議的海岸公園成功劃定前，要降低海天客運碼頭高速船每日航班數目上限的空間不大，因為此舉意味要取消現有的部分渡輪航班。

25. 鄧家彪議員詢問，在港珠澳大橋香港口岸預期於2017年年底啟用後，是否有空間降低海天客運碼頭高速船每日航班數目的上限。

26. 機管局行政總裁回應時表示，雖然部分人會選擇使用港珠澳大橋香港口岸往來香港國際機場與珠海及澳門，但香港國際機場與珠江三角洲地區在過去數年的過境交通日益增長，因此機管局可收緊海天客運碼頭現有服務水平的空間應不大。

27. 鑑於三跑道系統項目的海上施工期可能與港珠澳大橋香港口岸項目的海上施工期重疊，鄧家彪議員促請政府當局與機管局緊密合作，盡量減低可能對海洋生態及中華白海豚造成的影響，以及與機管局分享當局在下述方面的經驗：採取措施盡量減低海上施工活動可能對海洋生態及中華白海豚造成的影響。運輸及房屋局副局長回應時表示，機場擴建統籌辦總監會積極進行這方面的工作。

28. 郭榮鏗議員表示，有環保團體建議，與往來海天客運碼頭與珠海及澳門的高速船改道至沙洲及龍鼓洲海岸公園北面航行的做法相比，較理想的做法是安排海天客運碼頭的高速船使用其先前的航道，即沙洲及龍鼓洲海岸公園的南面界線，但限制其在中華白海豚經常出沒範圍的船速不得超過10海浬。

29. 機管局總經理-環境事務-三跑道項目回應時表示，正如已獲環境保護署署長核准的"擴建香港國際機場成為三跑道系統"環評報告所述，海豚專家確認，海天客運碼頭高速船現時採用的更改航道是最能緩和海上交通可能對中華白海豚造成的影響的航道。機管局總經理-環境事務-三跑道項目進一步表示，機管局認為不宜使用海天客運碼頭高速船先前的海上交通路線，理由如下：首先，三跑道系統項目的建造工程一旦展開，由機場平台東邊至香

港以西水域的船隻航行通道會變得更狹窄，令致海天客運碼頭的船隻及其他船隻的航行路線進一步向北推移，並更靠近沙洲及龍鼓洲海岸公園的南面界線。在高速船隻的數目維持不變，而使用的航行通道變得更狹窄的情況下，會導致船隻之間的距離縮窄而可供中華白海豚浮出水面的水域面積亦隨之縮小，以致令中華白海豚被船隻撞擊的風險更高。這亦會帶來由人類活動引起的較高噪音，而高噪音據知可引致海豚出現行為問題。其次，先前的海上交通路線跨越中華白海豚在經常出沒的兩個地方之間的來回游弋範圍，即大嶼山西部水域和沙洲及龍鼓洲海岸公園，以及直接跨越廣東珠江口中華白海豚國家級自然保護區的核心區。

三跑道系統項目的改善海洋生態及漁業提升策略

30. 何俊賢議員表示，除為保護海洋生物(尤其是中華白海豚)而成立改善海洋生態基金，以及成立漁業提升基金，以向漁業提供支援和提升香港西面水域的漁業資源外，機管局亦應參考海外司法管轄區的做法，以減低海上施工活動對環境的影響。

31. 機管局總經理-環境事務-三跑道項目回應時表示，除使用免挖方法進行填海工程，以及以定向鑽挖法進行海底航油管改道外，機管局就環境事宜採取的其他緩解措施包括：禁止為海事工程進行撞擊式的打樁工程；在中華白海豚生育高峰期，避免進行鑽孔打樁活動；建造海堤及豎設淤泥屏障，以防止飛揚的固體物料擴散；以及為船舶上發出噪音的設備安裝膠墊，作為隔音措施。機管局總經理-環境事務-三跑道項目進一步表示，機管局亦會考慮採取改善措施，包括但不限於敷設人工魚礁及釋放魚苗。機管局現正物色放置人工魚礁和釋放魚苗的適當位置。

32. 何俊賢議員察悉，機管局將會提供1.5億港元的撥款，以支持改善漁業提升基金的措施。機管局在開始時會從擬注資的1.5億港元中撥出5,000萬港元，以支持改善漁業提升基金的措施，而餘下1億港元將留在基金內，目標為每年賺取約400萬港元

的收入，以支援可持續的長期漁業提升措施。何議員進一步察悉，雖然政府在2014年注資5億港元設立漁業持續發展基金，以協助本地漁業界朝向較可持續或高增值的作業模式發展，從而提高漁業的整體競爭力和應付新挑戰，但漁業持續發展基金至今只批出合共2,800萬元的津貼額。有鑑於此，何議員促請機管局降低漁業提升基金申請的批核門檻。儘管機管局計劃動用額外1億港元，專為漁業提升基金及改善海洋生態基金設立"增補基金"，以確保有穩定的資金供應，但鑑於漁業持續發展基金核准的申請涉及的平均款額為700萬港元，何議員亦促請機管局增加漁業提升基金的撥款，以便可預留更多款項作種子基金，賺取更多收入。

政府當局

33. 機管局總經理-環境事務-三跑道項目回應時表示，機管局備悉何俊賢議員對漁業提升基金日後運作(當中包括支持該基金運作的年度預算)的意見。

34. 應何俊賢議員要求，運輸及房屋局副局長答應提供資料，說明政府當局會採取甚麼行動，以打擊在三跑道系統項目所建議的海岸公園、計劃中的大小磨刀海岸公園及現有的沙洲及龍鼓洲海岸公園等海域進行的非法捕撈活動。

II. 其他事項

下次會議日期

35. 主席表示，小組委員會將在2016年3月15日上午8時30分舉行下次會議，以討論"三跑道客運廊及相關客運大樓設施(包括綠化／環保及創新措施)"的項目。

36. 議事完畢，會議於下午5時56分結束。

立法會秘書處
議會事務部4
2016年3月10日

附件

跟進香港國際機場三跑道系統相關事宜小組委員會

第五次會議過程

日期：2016年2月15日(星期二)
時間：下午4時30分
地點：立法會綜合大樓會議室2

時間標記	發言者	主題	所需採取的行動
保育海洋生態及中華白海豚的相關緩解及改善措施			
000410 – 000511	主席	致歡迎辭	
000511 – 000536	政府當局	開場發言	
000536 – 002340	機管局	有關海洋生態及中華白海豚保育的緩解及改善措施的電腦投影片簡介資料	
002340 – 003033	陳克勤議員 政府當局 機管局	香港機場管理局(下稱"機管局")限制海天客運碼頭的高速船駛經在香港水域中華白海豚經常出沒範圍的船速不得超過15海浬。	
003033 – 003633	郭榮鏗議員 機管局	委員要求機管局提供以下資料： (a) 自2015年12月28日更改海天客運碼頭高速船的航道以來，海天客運碼頭的高速船營運商因其渡輪在中華白海豚經常出沒範圍的船速超過15海浬而收到多少封警告信； (b) 海天客運碼頭的高速船在中華白海豚經常出沒範圍超速航行的情況有多嚴重； (c) 在過去10年，每年經海天碼頭出入境的每日平均人次為何。	請參閱 會議紀要 第7段
003633 – 004219	郭家麒議員 政府當局 主席	由政府當局監督機管局採取措施，以盡量減低三跑道系統項目的海上施工活動可能對中華白海豚造成的影響。	
004219 – 004749	胡志偉議員 機管局	評估有關海洋生態及中華白海豚保育的緩解及改善措施的成效。	

時間標記	發言者	主題	所需採取的行動
004749 – 005426	陳家洛議員 政府當局 機管局	機管局限制海天客運碼頭的高速船駛經在香港水域中華白海豚經常出沒範圍的船速不得超過15海浬。	
005426 – 010015	陳偉業議員 政府當局	制定法例，落實機管局在"擴建香港國際機場成為三跑道系統"環境影響評估報告中作出的承諾。	
010015 – 010523	何俊賢議員 機管局	申報利益 海天客運碼頭的高速船駛經中華白海豚經常出沒範圍的船速限制 三跑道系統項目的漁業提升策略	
010523 – 011210	胡志偉議員 機管局	就中華白海豚在香港及珠江口水域的分布、活動及數量進行科學研究	
011210 – 011530	何俊賢議員 政府當局	委員要求政府當局提供資料，說明當局採取甚麼行動，以打擊在三跑道系統項目所建議的海岸公園、計劃中的大小磨刀海岸公園及現有的沙洲及龍鼓洲海岸公園進行的非法捕撈活動。	請參閱會議紀要第34段
011530 – 011744	陳家洛議員 機管局 政府當局	為三跑道系統項目採用24小時海豚管制區。 在完成劃定三跑道系統項目所建議的海岸公園前，將海天客運碼頭高速船的航班數量限制於年均每日99班。	
011744 – 012638	鄧家彪議員 政府當局 機管局	在港珠澳大橋香港口岸預期於2017年年底啟用後，可否進一步限制海天客運碼頭高速船的交通。 政府當局與機管局分享有關保護海洋生態及中華白海豚的經驗。 就海洋生態及中華白海豚保育事宜，加強政府當局與機管局之間的協調工作。	
其他事項			
012638 – 012700	主席	下次會議日期	

立法會秘書處
議會事務部4
2016年3月10日