

# 立法會

## Legislative Council

立法會CB(2)1948/15-16號文件  
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/HS/1/14

### 研究內地與香港特區家庭事宜小組委員會 第六次會議紀要

日期：2016年6月7日(星期二)  
時間：下午5時30分  
地點：立法會綜合大樓會議室1

出席委員：葉國謙議員, GBS, JP (主席)  
李卓人議員  
梁耀忠議員  
王國興議員, BBS, MH  
何秀蘭議員, JP  
林大輝議員, SBS, JP  
張國柱議員  
姚思榮議員, BBS  
陳家洛議員  
張華峰議員, SBS, JP  
葛珮帆議員, JP  
鄧家彪議員, JP

缺席委員：劉慧卿議員, JP  
梁國雄議員  
何俊賢議員, BBS  
易志明議員, JP  
梁志祥議員, BBS, MH, JP  
麥美娟議員, BBS, JP  
鍾樹根議員, BBS, MH, JP

出席公職人員：議程第I項

食物及衛生局副局長  
陳肇始教授, JP

食物及衛生局首席助理秘書長(衛生)  
梁嘉盈女士

醫院管理局總行政經理(聯網運作)  
張子峯醫生

**列席秘書** : 總議會秘書(2)4  
徐偉誠先生

**列席職員** : 議會秘書(2)3  
區麗芬小姐  
  
議會事務助理(2)6  
郭美施小姐

---

經辦人／部門

**I. 政府當局就內地與香港特區家庭使用資助產科服務所採取的政策及措施**

[立法會CB(2)1622/15-16(01)及(02)號文件]

小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

政府當局 2. 小組委員會要求政府當局：

(a) 澄清人口政策和提高生育率的相關措施是否涵蓋內地與香港特區家庭的成員；及

(會後補註：秘書處已以書面方式要求擔任人口政策督導委員會主席的政務司司長澄清上述問題。)

(b) 考慮容許丈夫為香港居民的內地孕婦在本港的公立醫院分娩。

**II. 其他事項**

3. 小組委員會討論擬納入小組委員會報告的其他建議(會議過程索引載於**附件**)。

政府當局

4. 小組委員會要求政府當局：

- (a) 向內地當局建議在下一階段接受餘下所有合資格的內地"超齡子女"的申請；
- (b) 向內地當局建議容許現時不符合訂明年齡限制，以致不合乎資格以"超齡子女"身份申請單程證的內地成年子女，根據單程證制度申請來港定居；
- (c) 向內地當局建議容許擬來港與其屬香港居民的未成年子女團聚的內地單親母親根據單程證制度申請來港定居；
- (d) 為跨境學童提供足夠的香港學額；
- (e) 處理香港永久性居民在內地的戶籍問題(包括缺乏放棄香港永久性居民身份的機制)，這問題窒礙了具有該身份的內地與香港特區家庭子女返回內地接受資助教育；及
- (f) 與內地當局商討是否可以把《居住證暫行條例》的適用範圍擴展至涵蓋香港人，以解決跨境學童問題，以及單程證持有人返回中國內地所涉及的複雜情況。

(會後補註：上文第2及第4段所載的建議已獲委員通過，並納入小組委員會的報告(立法會CB(2)1865/15-16號文件)。)

5. 議事完畢，會議於下午 6 時 50 分結束。

立法會秘書處  
議會事務部2  
2016年8月2日

**研究內地與香港特區家庭事宜小組委員會  
第六次會議過程**

日期：2016年6月7日(星期二)

時間：下午5時30分

地點：立法會綜合大樓會議室1

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
議程第I項——政府當局就內地與香港特區家庭使用資助產科服務所採取的政策及措施			
000706-000909	主席	致序辭  委員察悉於會議席上提交的意見書(立法會(CB(2)1698/15-16(01)號文件)。	
000910-001242	主席 政府當局	政府當局向委員簡介當局就內地與香港特區家庭使用資助產科服務所採取的政策及措施(立法會(CB(2)1622/15-16(01)號文件)。	
001243-001951	主席 李卓人議員 政府當局	李卓人議員認為：  (a)內地與香港特區家庭使用資助產科服務一事，應從人口政策角度作出考慮。就此，他要求政府當局澄清，人口政策和提高生育率的相關措施是否涵蓋內地與香港特區家庭。他補充，根據統計數字，2013年的跨境婚姻佔本地登記婚姻近40%；及  (b)適用於非符合資格人士的39,000元產科套餐服務收費明顯高於提供有關服務的成本。他質疑為何產科服務的收費並非按非符合資格人士就其他醫療服務所適用的每日收費計算。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>政府當局回應時表示：</p> <p>(a) 人口政策不屬於食物及衛生局的政策範疇；</p> <p>(b) 由於本港的公營醫療服務獲政府大幅資助，故必須確保該等服務能應付本地需求。因此，公營醫療服務主要為本港居民而設。醫院管理局(下稱"醫管局")只會在服務有餘額時，才考慮向非本地婦女提供產科服務。在服務沒有餘額的情況下，醫管局由2013年起實施"零分娩配額"政策，自此預留所有公立醫院的產科病床給本地婦女，再沒有接受非本地婦女預約分娩服務；及</p> <p>(c) 非符合資格人士的產科套餐服務收費是因應提供有關服務的成本，以及私營醫院提供相若服務的收費水平而釐定。</p> <p>李議員認為，醫管局在釐定產科套餐服務收費時所考慮的是市場收費，而非內地與香港特區家庭的負擔能力。</p>	
001952-002736	主席 姚思榮議員 政府當局	<p>姚議員認為：</p> <p>(a) 既然該等內地孕婦是香港居民的配偶，而這些家庭所生的子女日後很可能會為香港作出貢獻，因此應就他們使用本港產科服務提供若干援助；及</p> <p>(b) 若無法在短期內解決本地公立醫院服務餘額不足的問題，政府當局應考慮向丈夫為香港居民的內地孕婦提供某種形式的資助／津貼，讓她們在香港的私營醫院分娩。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>政府當局：</p> <p>(a)重申有關公立醫院為非符合資格人士提供醫療服務的政策；</p> <p>(b)解釋享用公營醫療服務的資格取決於直接接受服務的病人的身份，而非取決於病人家屬的身份；</p> <p>(c)表示已與私營醫院訂立特別安排，讓配偶為香港居民並有意在港分娩的內地孕婦，可在出示指明的證明文件後在本地私營醫院預約分娩服務；及</p> <p>(d)扼要解釋公立醫院醫療費用及收費的豁免機制。</p>	
002737-003514	主席 張國柱議員 政府當局	<p>張國柱議員表示，鑒於醫管局轄下醫院在2011年處理45 000多宗分娩個案，而2016年的分娩個案預計只有約39 000宗，他質疑為何醫管局無法應付某個數目(例如數千宗)涉及丈夫為香港居民的內地婦女的分娩個案。</p> <p>政府當局解釋：</p> <p>(a)醫管局轄下醫院的產科醫生流失率高，以致出現人手短缺問題。2013-2014、2014-2015及2015-2016年度的婦科醫生流失率分別為5.2%、10.8%及9.4%；</p> <p>(b)為應付服務需求，部分婦科醫生已被重新調配提供產科服務；</p> <p>(c)婦科病人的輪候時間有所延長，在2015-2016年度，婦科專科門診例行個案第90個百分值的輪候時間達到一至兩年；及</p> <p>(d)醫管局會不時檢討其服務量，以評估有否餘額為非符合資格人士提供產科服務。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		張議員關注基層的內地及香港特區家庭如欲在港產子所面對的財政負擔，並認為政府當局應致力解決人手短缺問題。	
003515-004114	主席 政府當局	主席認為，以服務沒有餘額作為剝奪丈夫為香港居民的內地婦女使用資助產科服務此項權利的理由並不充分。他贊同姚思榮議員提出的建議，亦即作為一項臨時措施，可向丈夫為香港居民的內地孕婦提供資助／津貼。  政府當局回應主席的查詢時解釋符合資格人士的定義為何。	
004115-005030	主席 李卓人議員 政府當局	李卓人議員認為：  (a) 有關丈夫為香港居民的內地婦女使用資助產科服務的現行政策對內地與香港特區家庭並不公平。若不向該等內地婦女提供資助產科服務，一些經濟狀況較差的或無法應付在本港分娩的醫療費用，以致可能需要推遲生育計劃；  (b) 現行安排與提高生育率的人口政策背道而馳；及  (c) 當局應檢討非符合資格人士使用公立醫院產科服務的收費標準。  政府當局回應時表示：  (a) 當局在釐定非符合資格人士的產科套餐服務收費時，除了參考醫管局轄下醫院向私家病人提供服務的成本外，亦參考了私營醫院的收費；  (b) 醫管局轄下醫院由2013年起不再接受非本地婦女預約產科服務，	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>而政府當局文件(立法會CB(2)1622/15-16(01)號文件)附件A所顯示的非符合資格人士的分娩數字，是非本地婦女在未經預約下直接衝進急症室的分娩數字，以及由私營醫院轉介的複雜分娩個案的數字；及</p> <p>(c)有必要在服務量方面提供緩衝，以應付任何驟增的住院服務需求。</p>	
005031-005440	主席 政府當局	<p>主席同樣認為，當局應從人口政策角度考慮丈夫為香港居民的內地婦女使用資助產科服務的情況。</p> <p>政府當局表示，根據2015年發表的人口政策，食物及衛生局已加強推廣母乳餵哺，這是上述政策所公布的其中一項家庭友善措施。</p>	
005441-010236	主席 李卓人議員 政府當局	<p>李卓人議員建議，應以書面方式要求擔任人口政策督導委員會主席的政務司司長澄清，人口政策和提高生育率的相關措施是否涵蓋內地與香港特區家庭。委員表示同意。李議員認為，需要一個由上而下的政策督導，以為增加公立醫院產科服務的服務量提供動力，使能照顧內地與香港特區家庭的需要。</p> <p>主席表示，丈夫為香港居民的內地孕婦若能在香港分娩，其丈夫將可陪伴她們及提供較佳的照顧。李議員認同主席的意見。</p> <p>委員建議，政府當局應考慮容許丈夫為香港居民的內地孕婦在本港的公立醫院分娩。</p>	<p>政府當局 (會議紀要第2(a)段)</p> <p>政府當局 (會議紀要第2(b)段)</p>
<b>議程第II項 —— 其他事項</b>			
010237-010322	主席	討論擬納入小組委員會報告的其他建議。	



時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
010323-010832	主席 秘書 李卓人議員 何秀蘭議員	<p>李卓人議員指出，現時內地單親母親的單程證申請按個別個案的情況予以考慮。李議員和主席均認為，應容許內地單親母親根據單程證制度申請來港定居。</p> <p>何秀蘭議員認為，既然擁有夫妻關係的人士可申請單程證來港與家人團聚，內地單親母親亦應獲准申請單程證來港與其未成年子女團聚。她表示，容許內地母親來港定居，將可利便她們向其未成年子女提供較佳的照顧。</p> <p>委員建議，政府當局應向內地當局建議容許擬來港與其屬香港居民的未成年子女團聚的內地單親母親，根據單程證制度申請來港定居。</p>	政府當局 (會議紀要 第4(c)段)
010833-011635	主席 秘書 李卓人議員 何秀蘭議員	<p>主席表示，《居住證暫行條例》(下稱"該條例")已於2016年1月1日施行。根據該條例，居住證持有人可在居住地享有基本公共服務，包括內地當局提供的義務教育。若該條例適用於香港人，希望可在某程度上解決跨境學童問題，以及單程證持有人返回中國內地所涉及的複雜情況。</p> <p>主席認為，隨着當局在小一入學統籌辦法(下稱"小一派位")下實施統一派位的修訂安排，與學額短缺有關的問題基本上可獲得解決。在修訂安排下，跨境學童會另獲提供小一派位的統一派位選校名單。何秀蘭議員察悉，部分可供跨境學童入讀的學校與邊境相距頗遠，她認為政府當局應在深圳附近的學校網內提供足夠學額，以盡量減少學童的交通時間。主席表示，由於每間學校的學額有限，此做法未必可行；而鑒於大部分學童均乘坐校巴上學，無論學校是否鄰近或較遠離深圳，有關的時間差距不會很大。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>委員建議，政府當局應：</p> <p>(a)與內地當局商討是否可以把該條例的適用範圍擴展至涵蓋香港人，以解決跨境學童問題，以及單程證持有人返回中國內地所涉及的複雜情況；及</p> <p>(b)為跨境學童提供足夠的香港學額。</p>	<p>政府當局(會議紀要第4(f)段)</p> <p>政府當局(會議紀要第4(d)段)</p>
011636-011800	<p>主席 李卓人議員 何秀蘭議員</p>	<p>委員建議，政府當局應向內地當局建議在下一階段接受餘下所有合資格的內地"超齡子女"的申請。</p> <p>李卓人議員建議，政府當局應向內地當局建議容許現時不符合訂明年齡限制，以致不合乎資格以"超齡子女"身份申請單程證的內地成年子女，根據單程證制度申請來港定居。</p>	<p>政府當局(會議紀要第4(a)段)</p> <p>政府當局(會議紀要第4(b)段)</p>
011801-011906	<p>主席 李卓人議員</p>	<p>委員建議，政府當局應處理香港永久性居民在內地的戶籍問題(包括缺乏放棄香港永久性居民身份的機制)，這問題窒礙了具有該身份的內地與香港特區家庭子女返回內地接受資助教育。</p>	<p>政府當局(會議紀要第4(e)段)</p>
011907-012129	<p>主席 李卓人議員</p>	<p>主席表示，在把上述建議納入小組委員會的報告之前，應就該等建議徵詢委員的意見。</p> <p>結語</p>	