

## 歧視條例檢討的進度

### 目的

1. 平等機會委員會(平機會)獲立法會政制事務委員會邀請，討論有關歧視條例檢討的進度。本討論文件提交有關歧視條例檢討的進度報告。

### 背景

2. 平機會是法定的平權機構，負責在香港促進平等，防止歧視。其主要職責之一是不斷檢討反歧視條例的施行情況，在認為有需要時，可擬備修訂反歧視條例的建議，並將建議提交予行政長官。<sup>1</sup>於2013年3月21日平機會宣布將進行歧視條例檢討。

3. 平機會於1999年及最近於2011年都曾向政府提交修訂《性別歧視條例》和《殘疾歧視條例》的意見書。不過，平機會之前未曾就全部四條反歧視條例進行過全面的檢討。

4. 平機會認為現在是適當時候進行全面檢討，並向政府提交改革反歧視條例的建議，原因如下：檢討反歧視條例是平機會的法定責任，而過往的檢討亦提供了可參考的經驗；基於香港社會持續存在不平等及歧視的事件，可藉檢討予以加強保障；透過參考香港及其他司法管轄區發展反歧視法的經驗，可完善本港相關法例；履行適用於香港的國際和本地有關平等的人權責任。<sup>2</sup>此外，我們相信可藉檢討歧視條例的黃金機會，提高公眾對現有反歧視條例的認識，瞭解如何可令法例更臻完善以達進一步推動平權主流化。

5. 這次歧視條例檢討，平機會已計劃分為以下幾個階段：

- 第一階段：平機會就歧視條例及其實際運作進行內部檢討；
- 第二階段：對所有主要持份者和公眾進行公眾諮詢，收集他們對更新歧視條例的意見，如應否或如何令歧視條例與時並進；
- 第三階段：審視公眾諮詢期間收到的所有意見書和觀點；

---

<sup>1</sup> 《性別歧視條例》、《殘疾歧視條例》、《家庭崗位歧視條例》和《種族歧視條例》。請參閱《性別歧視條例》第64(1)(e)條、《殘疾歧視條例》第62(1)(e)條、《家庭崗位歧視條例》第44(1)(e)條和《種族歧視條例》第59(1)(e)條。

<sup>2</sup>請參閱《歧視條例檢討公眾諮詢文件》第一章詳列的檢討理據和檢討原則，  
<http://www.eocdlr.org.hk/en/document-00-foreword.html?f=s&c=white>

- 第四階段：就收到的公眾諮詢回應的性質，出版一份事實報告；
- 第五階段：就應如何更新歧視條例、草擬提交給政府的意見書及建議；
- 第六階段：就如何落實建議與政府進行聯繫和提出意見。

6. 公眾諮詢於 2014 年 7 月 8 日至 10 月 31 日舉行。原定於 2014 年 10 月 7 日截止接收意見書，但因收到非常大量的意見書，並且應公眾要求，把諮詢期延至 2014 年 10 月 31 日。

7. 平機會為諮詢文件預備了多個不同版本，以方便社會不同社群的參與，包括：(a)一份完整的諮詢文件:備有中/英文和六種少數族裔語文版本(印度文、印尼文、尼泊爾文、菲律賓文、泰文和烏都文)；(b)一份諮詢文件摘要:備有中/英文和六種少數族裔語文版本；及(c)一份簡易指引:備有中/英文和六種少數族裔語文版本。平機會也可應要求提供點字版和話音版。

8. 公眾諮詢期間，平機會共舉辦了四次公眾諮詢會(分別於 2014 年 8 月 9 日，2014 年 8 月 16 日，2014 年 8 月 23 日和 2014 年 8 月 30 日)，共有 406 人參加。另外，又為本港各主要少數族裔群體(菲律賓裔、泰裔、印尼裔、錫克教徒、印度教徒、穆斯林、尼泊爾裔)等舉行了七次公眾諮詢會。

9. 此外，我們又與持份者組織超過 140 位代表會面，包括復康組織、婦女組織、少數族裔團體、僱員及僱主團體、非政府組織、法律界專業人士、學校、大學及公共機構的代表等。這些安排令平機會可以廣泛而透徹地收集社會各界的意見。

10. 平機會採用多項不同方法教育及讓公眾更認識歧視條例檢討中提出的問題，特別在平機會網站設立歧視條例檢討專頁，羅列常見問題、時間表和有關歧視條例檢討的新聞稿。在電視和電台播放宣傳短片和聲帶，並透過各種媒體解釋有關問題，尤其是最受公眾關注的問題。

### 自公眾諮詢以來的進度

11. 平機會收到非常大量的意見書，約有 122,000 份之多。我們相信這顯示香港社會對平等問題的重視程度，而港人生活的多方面，從

僱傭到教育和取得服務等都受到平等問題影響。至今已識別出由機構提交約 120 份意見書，其餘是個人提交。提交意見書的機構非常廣泛，包括代表婦女、殘疾人士、少數族裔的非政府組織；人權機構；宗教及家庭組織；僱主及僱員團體；企業；法律機構；大學；公共機構及政黨等。根據至今為止的分析，絕大多數個別人士的意見書都使用類似格式提交回應。這表示不少個別人士的意見都非常相似，在個別問題上有時甚至是一模一樣的。

12. 根據至今為止的分析，看來引發大量個別人士和機構作出回應的問題包括：應否把《種族歧視條例》的保障擴大至包括國籍、公民身份、居民身份或其他相關身份；和應否把《性別歧視條例》的保障擴大至類似婚姻狀況的事實婚姻關係。不過，在公眾諮詢的 77 條問題中，公眾也對其他不少問題表達眾多不同意見。

13. 平機會現正以數據庫分析和記錄各項意見，同時進行定量分析和定質分析。鑑於收到的意見書數量龐大，平機會會招聘 24 位臨時兼職員工(招聘仍在進行中)，與平機會內部的全職職員一起進行分析和記錄。

14. 下階段的工作為：

- 就收到的意見擬備及出版一份提供定量與定質分析的事實報告；及
- 平機會內部進行討論，並於 2015 年底前草擬及出版有關諮詢結果及建議的意見書，然後提交予政府。

15. 平機會初步計劃於 2015 年中出版有關諮詢意見的事實報告。不過，由於收到的意見書數量和由此衍生的工作量非常龐大，事實報告有可能要於 2015 年稍後時間出版，可能早於或與提交予政府附有改革建議的意見書同時出版。

16. 平機會將於出版諮詢報告和提交予政府的意見書時，把文本也送交立法會。

平等機會委員會  
二零一五年三月