

# 立法會

## *Legislative Council*

立法會CB(1)89/14-15(08)號文件

檔號：CB1/PL/DEV

### 發展事務委員會

2014年10月28日舉行的會議

### 關於東江水的供應的最新背景資料簡介

#### 目的

本文件就東江水的供應提供背景資料，並綜述議員自2011-2012年度立法會會期以來，在立法會及其轄下委員會的會議上就此課題提出的意見和關注事項。

#### 東江水的供應

2. 目前，在香港供應的食水中，約有20%至30%是來自收集所得的雨水，其餘70%至80%則是從廣東省輸入的東江水。根據香港政府與廣東省政府簽訂的"從東江取水供給香港的協議"(下稱"供水協議")，東江水的長遠供應已得到保證，而水價及供水量則須定期檢討。在2006年之前，供水協議是根據與粵方議定的單位水價和每年供水量簽訂。自2006年開始，供水協議採用統包總額方式，由港方向粵方每年支付一筆款額，以便粵方每年按議定的供水量供應東江水，應付香港的需要。現行供水協議的有效期為2012年至2014年。

#### 在2012年至2014年期間向香港供應東江水的安排

3. 在2011年10月，政府當局向發展事務委員會(下稱"事務委員會")簡介在2012年至2014年期間向香港供應東江水的擬議安排，以及有關安排對財政的影響。為確保向香港供水的可靠

程度達99%<sup>1</sup>，政府當局估計在2012年至2014年期間，每年的東江水供應量須為8億2 000萬立方米。考慮到人民幣兌港幣的匯率變動，加上粵港兩地均出現通脹，粵港雙方同意把2012年、2013年及2014年購買東江水的費用分別上調5.82%、5.78%及5.77%。因此，與2011年全年購買東江水的費用為33億4,400萬元比較，2012年、2013年及2014年每年購買東江水的費用已分別調整至35億3,800萬元、37億4,300萬元及39億5,900萬元。

4. 政府當局亦向財務委員會(下稱"財委會")申請一筆為數3,540萬元的追加撥款，以應付在2011-2012年度購買東江水所需的額外開支。有關的撥款建議在2011年11月18日獲財委會批准。

#### 統包總額方式與單位水價方式的比較

5. 在事務委員會和財委會於2011年舉行的上述各次會議上，部分委員關注到，現時以統包總額方式購買東江水的做法無助節約用水，並促請政府當局根據與廣東省當局議定的單位水價，每年按實際用水量繳付購買東江水的費用。

6. 據政府當局所述，自2006年起採用統包總額方式購買東江水，可確保香港獲得可靠和具彈性的供水。為配合從本地集水區收集的地表水水量季節性波動，採用此方式容許當局在東江水的每日供應量方面有較大彈性。根據此方式，香港會按月通知粵方有關本港對東江水的實際需求，從而更妥善控制本港水塘的存水量，盡量減少水塘滿溢和節省抽水成本。

7. 政府當局解釋，相反而言，若沒有預先議定供水量，而水價是按照實際供水量計算，便會難以確保有足夠的東江水供香港使用。這情況在旱年或會更加嚴重，因為廣東省其他城市(例如深圳及廣州)均會爭逐東江水，粵方不能保證可滿足香港突然激增的需求。再者，由於在商討單位水價時，政府當局難以把香港每年實際所需的供水量告知粵方，粵方會計及這個不明朗因素而釐定高的單位水價，以確保有穩定的收入。此外，除非香港願意每年預留特定供水量，並繳付預留費用，以在未有充分使用東江水供應系統時作為補償，否則採用單位水價方式亦會影響供水的可靠程度。

---

<sup>1</sup> 可靠程度達99%指重現期為百年一遇的極旱情況下，仍能維持全日不停供水。"重現期"是指根據統計，平均每隔若干年便會出現一次某程度的旱災。重現期越長，表示發生較嚴重旱災的機會越低。(資料來源：立法會CB(1)137/11-12(03)號文件)

## 供水量

8. 根據現時的供水協議，以及廣東省當局頒布的《廣東省東江流域水資源分配方案》(當中設定廣東省各城市和香港可取用東江水的最高限額)，在2012年至2014年的3年間，東江水每年供港的上限為8億2 000萬立方米，粵方的最終每年供水量維持在11億立方米。據政府當局所述，上述最終供水量仍足以應付香港在2030年以後的實際需要。

9. 鑑於東江水價格上升，部分議員要求政府當局透過在香港進一步發展集水系統或在香港或內地興建更多水塘，以減少須購自東江的水量。政府當局表示，由於土地有限及難以物色合適的用地，在香港或內地興建更多水塘並非可行的方案。

10. 據政府當局所述，作為一項減低對東江水依賴的措施，當局已開拓新的水資源，包括海水淡化和使用再造水作非飲用用途。當局已進行一項在將軍澳137區興建海水淡化廠的策劃及勘查研究(下稱"該項研究")。擬建的海水淡化廠的年產量為5 000萬立方米淡水(日後可提升至每年9 000萬立方米)，相等於香港總供水量約5%(如提升後為10%)。

11. 在事務委員會和工務小組委員會於2012年舉行的會議上，部分委員認為，考慮到該項研究的預算費用高昂，而產量又微不足道，現階段不值得進行該項研究或興建海水淡化廠。另有部分委員認為，由於海水淡化技術不斷改進，長遠而言可降低海水淡化成本，故對該項建議表示支持。政府當局強調，鑑於內地若干省份出現嚴重旱災，而香港近年錄得的降雨量亦偏低，因此為香港開拓其他食水供應來源至為重要。

## 東江水價格

12. 部分議員關注到，香港就使用東江水所支付的單位水價高於廣東省其他城市，因此正在補貼該等城市使用東江水。政府當局表示，香港與廣東省其他城市支付的單位水價難以作直接比較。雖然廣東省其他城市就使用東江水所支付的單位水價理論上較香港所支付的單位水價為低，但其他城市的水費升幅較高。

13. 議員問及從各來源產生的飲用水單位的成本。政府當局回應時表示，從本地集水區、東江水及透過海水淡化產生的飲用水單位成本分別為每立方米4元、8元及12元。

## 東江水水質

14. 根據現行供水協議，廣東省當局會把現時供港東江水水質維持在最新的國家標準，即《地表水環境質量標準(GB3838-2002)》所訂的第II類標準<sup>2</sup>。政府當局的水質監測數據顯示，東江水水質符合相關標準<sup>3</sup>。政府當局向事務委員會表示，隨著廣東省當局實施防治水污染的措施，當中包括遷移供港東江水的取水口以改善供水的水質，以及啟用東江水的專用輸水管道，供港東江水的水質已顯著改善。

15. 此外，粵港雙方亦已設立指定的體制機制，以定期舉行會議討論與東江水有關的事項<sup>4</sup>。香港及廣東省當局亦設有既定的通報機制，雙方委派了指定聯絡人員，當遇有影響供港東江水水質的重大污染事故時，廣東省當局會即時以電話通知水務署，隨後並會補充詳細的資料。據政府當局所述，東江至今未有發生重大污染事故。

## **最新發展**

16. 現行供水協議將於2014年年底期滿。政府當局將於2014年10月28日向事務委員會簡介有關在2015年至2017年東江水供港的安排及有關安排對財政的影響，以及為支付2014-2015年度購買東江水的額外費用而向財委會申請追加撥款的建議。

---

<sup>2</sup> 據政府當局所述(立法會CB(1)137/11-12(03)號文件)，就指定功能及保護目標而定的地表水標準可分為5類。第I類標準只適用於源頭水及國家自然保護區，而第II類標準適用於生活飲用水地表水源地一級保護區。由於東江水並不在源頭水及國家自然保護區之列，第II類標準適用於供港的東江水，即可予適用的最高水質標準。

<sup>3</sup> 資料來源：立法會CB(1)734/12-13(03)號文件。

<sup>4</sup> 舉例而言，“粵港供水工作會議”一般會在粵港雙方簽定新的供水協議時召開，粵方代表團由廣東省水利廳廳長帶領，香港的代表團則由發展局局長帶領。雙方會討論與東江供水有關的事宜。(資料來源：立法會CB(1)734/12-13(03)號文件)

## 相關文件

17. 附有超連結的相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處  
議會事務部1  
2014年10月21日

## 東江水的供應

### 相關文件一覽表

<b>立法會／委員會</b>	<b>會議日期</b>	<b>文件</b>
發展事務委員會	2011年10月25日	<p>政府當局就"水資源管理"提交的文件(立法會CB(1)137/11-12(03)號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/dev/papers/dev1025cb1-137-3-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/dev/papers/dev1025cb1-137-3-c.pdf</a></p> <p>會議紀要(立法會 CB(1)600/11-12 號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/dev/minutes/dev20111025.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/dev/minutes/dev20111025.pdf</a></p>
立法會會議	2011年11月9日	<p>議事錄 —— 關於"香港的食水供應"的書面質詢(第 9 號)(第 1201 至 1204 頁)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/counmtg/hansard/cm1109-translate-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/counmtg/hansard/cm1109-translate-c.pdf</a></p>
財務委員會 (下稱"財委會")	2011年11月18日	<p>政府當局就"總目 194 — 水務署分目 223 購買食水"提交的文件(FCR(2011-12)51)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/papers/f11-51c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/papers/f11-51c.pdf</a></p> <p>會議紀要(立法會 FC95/11-12 號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/minutes/fc20111118a.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/minutes/fc20111118a.pdf</a></p>
立法會會議	2013年2月27日	<p>議事錄 —— 關於"本港的食水供應"的書面質詢(第 20 號)(第 5141 至 5144 頁)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/counmtg/hansard/cm0227-translate-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/counmtg/hansard/cm0227-translate-c.pdf</a></p>

立法會／委員會	會議日期	文件
立法會會議	2013年3月20日	<p>議事錄 —— 關於"安全飲用水的供應"的書面質詢(第13號)(第5291至5295頁)</p> <p><a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/counmtg/hansard/cm0320-translate-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/counmtg/hansard/cm0320-translate-c.pdf</a></p>
發展事務委員會	2013年3月26日	<p>政府當局就"東江水水質和水務署的水質監控"提交的文件(立法會CB(1)734/12-13(03)號文件)</p> <p><a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/dev/papers/dev0326cb1-734-3-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/dev/papers/dev0326cb1-734-3-c.pdf</a></p> <p>會議紀要(立法會CB(1)1334/12-13號文件)</p> <p><a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/dev/minutes/dev20130326.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/dev/minutes/dev20130326.pdf</a></p>
財委會特別會議	2013年4月10日	<p>審核2013至2014年度開支預算的報告(第VIII章第8.11至8.16段)</p> <p><a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/fc/minutes/sfc_rpt.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/fc/minutes/sfc_rpt.pdf</a></p>
立法會會議	2013年4月17日	<p>議事錄 —— 關於"推行《全面水資源管理策略》及相關的措施"的書面質詢(第17號)(第5776至5782頁)</p> <p><a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/counmtg/hansard/cm0417-translate-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/counmtg/hansard/cm0417-translate-c.pdf</a></p>
立法會會議	2013年5月22日	<p>議事錄 —— 關於"本港供水事宜"的口頭質詢(第6號)(第8639至8648頁)</p> <p><a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/counmtg/hansard/cm0522-translate-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/counmtg/hansard/cm0522-translate-c.pdf</a></p>

立法會／委員會	會議日期	文件
立法會會議	2013年5月22日	<p>議事錄 —— 關於"以海水淡化方式生產食水的成本"的書面質詢(第14號)(第8667至8669頁)</p> <p><a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/counmtg/hansard/cm0522-translate-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/counmtg/hansard/cm0522-translate-c.pdf</a></p>
財委會特別會議	2014年4月2日	<p>審核2014至2015年度開支預算的報告(第IX章第9.15至9.28段)</p> <p><a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/fc/minutes/sfc_rpt.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/fc/minutes/sfc_rpt.pdf</a></p>