

資料文件

立法會發展事務委員會

推展基本工程計劃的最新情況

目的

委員於本年 11 月 25 日會議上，對基建項目可能出現過度集中，引致工程價格上升及建造業勞工短缺表達關注，委員同時關注到近期財務委員會(財委會)及其轄下工務小組委員會(工務小組)審批撥款的進度緩慢，將會引致未來數年後建造工程量下降，影響工人生計以至香港的經濟發展。本文件旨在向委員簡報政府推展基本工程計劃的最新情況。

基建投資

2. 過去數十年來，基建發展對本港各個階段的都市化發展都有一定的貢獻。基建投資更可以帶動香港的經濟發展、創造就業、改善市民生活及提升香港長遠的競爭力，並為日後的可持續發展

奠下穩固的基礎。

3. 基建投資與香港的經濟有着緊密的相互關係。在一九九〇年代進行機場核心工程時期，政府在基本工程計劃的開支約佔當時實質本地生產總值的 6%。其後，在經歷亞洲金融風暴、科網熱爆破和及後的沙士疫情，基本工程開支長時期維持在較低水平，至 2005 年只略高於 2% 的水平。直至在 2007-08 年，我們開始推展大型基建工程項目，基本工程開支由 2007-08 年度 205 億元(按付款當日價格)，逐步上升至 2013-14 年度 700 億元，即約佔實質本地生產總值的 3.3%。

4. 在本年三月長遠財政計劃工作小組發表的報告中亦指出，縱使香港經濟在過去經歷了一段波動頗大的日子，但回顧過去 30 多年，基本工程開支相對於實質本地生產總值的長期平均值維持在 3.4%。由此可見，現時佔實質本地生產總值約 3.3% 的基本工程開支只是處於平均水平。

5. 我們近年基本工程的投資步伐看似加快，但事實上只是重回以前未減低工程量及基建步伐未放緩時的水平。政府有需要維

持適度的基建投資，以持續改善市民的生活質素、增加就業並提升香港的競爭力。現時可供開發的土地不足、各項設施包括醫療設施及運輸系統等有待優化，我們需持續推展值得投資的基建項目，才能有效促進香港的長遠發展。

6. 在世界經濟論壇報告中，香港基建方面的評分在過去 5 年均排名第一，但新加坡近年在排行榜上已經追貼香港，正在挑戰香港的領先地位。現今在國際不同經濟體系的激烈競爭下，不進則退，香港能夠在基建方面脫穎而出，成就實在得來不易。基建項目屬中長期的投資，能為經濟帶來長遠回報。世界銀行曾有研究指出，增加 10% 的基建投資，能為經濟生產值帶來每年平均 1% 至 5% 的增長。

7. 政府一直為基建工程作出長遠規劃，適時並持續地投資在值得推行的基建工程，以滿足社會需要和提升香港的競爭力。政府會按個別項目可帶來的益處、迫切性和整體基本工程計劃的財政可持續性等考慮，未制訂基建項目的優次，按部就班推展項目。

8. 上年度發佈的基本工程儲備基金(當中包括工務計劃、土地

徵用、電腦化計劃、非經常資助金及主要系統設備的支出)的中期預測載於**附件 1**，以供委員參考。這預測並未計及最近財委會及工務小組的審議進度比原預測為慢所帶來的影響。

整體建造業工程量

9. 在考慮工程量及評估香港建造業的承受能力時，我們需要把公營和私營機構的工程量都一併計算。根據建造業議會(議會)和政府合作制訂的最新預測，香港未來數年的整體工程量將維持在約 1,800-2,200 億元的水平。根據統計處的數字，2013-14 年香港整體工程量則約為 1,800 億元，但相比在上世紀 90 年代進行機場核心工程的高峰期，按同一價格水平計算，當時的整體工程量約值 2,200 億元，即現時的工程量只佔機場核心工程時期的約 80%。

10. 香港整體建造工程量的圖表載於**附件 2**，以供委員參考。

基本工程計劃的展望

11. 自 2007 年起，政府推行多項大型基建發展計劃，當中包括十大基建項目¹及其他規模不一的公共工程項目，旨在振興香港經濟，創造就業及改善香港長遠的競爭力。多個大型基建項目已經在近年相繼投入施工階段，並進展良好。

12. 上文提及的香港整體建造業工程量預測已包括我們正在進行及籌劃中涵蓋多個範疇的項目，如土地規劃及發展、運輸基建、人人暢道通行計劃、斜坡安全、文物保育、食水供應、排洪、排污及廢物處理、環保及綠化、醫療、教育、保安、文娛康樂，以及未來 10 年的建屋目標等。

13. 另一方面，我們現時正就中、長期的基建發展進行不同階段的規劃和探討，包括元朗南房屋用地、新界北地區發展、大嶼山-東涌新市鎮擴展等。政府會在完成相關前期工作後，在適當時候向委員匯報及進行諮詢。

¹ 十大基建項目包括南港島線(東段)、沙田至中環線、屯門西繞道及屯門至赤鱗角連接路、廣深港高速鐵路、港珠澳大橋、港深空港合作、港深共同開發河套、西九文化區、啟德發展計劃及新發展區。

14. 我們需要適時並持續地投資在值得推行的短、中、長期的基建工程的投資，以滿足社會需要和維持香港的競爭力。社會上有意見認為應押後基建項目，以緩和施工高峯期。押後值得推行的項目，或會令數年後的施工量激增，導致工程費用上漲，人手緊絀，甚至令原本沒有人手短缺的工種的就業機會都受到影響，同時也令這些項目無法早日提供經濟及社會效益。我們會繼續按個別工程可帶來的益處和香港整體的承受能力，制訂基本工程項目推展的優次。我們亦需要考慮，押後值得推行的工程項目會否造成不良後果，例如令項目最終開支增加、未能及時回應市民期望，以及拖慢經濟發展。

建造業工人的情況

15. 政府與業界已不時檢視建造業工人的人力需求及作出評估。議會在 2014 年 10 月公布最新的建造業工人人力預測報告，指出由 2015 年至 2018 年，建造業仍需要增加約 10 000 至 15 000 名技術工人，當中已考慮預計的工程量(包括公營及私營工程)、在職工人數目及年齡分佈、培訓計劃的成效及其局限、以及其他

相關因素。議會會定期更新人力預測及公布其結果。

16. 事實上，為應對建造業人力需求的挑戰，我們早於 2008-09 年，開始部署一系列措施。我們與議會合作以多管齊下的方式，包括加強培訓、提升建造生產力、加強宣傳及推廣、致力優化工人的工作環境及工地安全等，以應對建造業技術工人人手需求問題。

17. 在培訓措施方面，我們在 2010 年及 2012 年先後獲立法會批准共 3 億 2 仟萬元的撥款，用以支持議會加強對本地建造業人員的培訓，並透過加強推廣及宣傳吸引更多人，特別是年青人，加入建造業。

18. 自推出多項培訓措施後，議會近年的培訓名額已顯著增加。建造業工人人數由 2007 年成立註冊制度時的 240 000 增加至現時的約 34 萬。2013 年新註冊建造業工人的平均年齡為 38 歲（2013 年年底所有註冊建造業工人的平均年齡則為 46 歲），反映宣傳工作已見一定成效，能夠吸引更多尤其是較年青的人加入建造業。

19. 現時，業界可透過「補充勞工計劃」申請輸入勞工。然而，建造業在運作上有其特質，有別於其他行業，例如建造業個別工程的人手需求受多種因素影響，個別的工序的工期較短，亦受上游工序的進度影響。有見及此，我們需要與業界包括相關工會商討適當的措施，包括優化現時的「補充勞工計劃」以顧及建造業的獨有性質，從而滿足社會需要。

延遲基建項目撥款

20. 自今年 5 月，因財委會及其轄下工務小組審批撥款緩慢，導致工程項目開展受到阻延。財委會在 2013-14 年度，共通過了原預計提交 41 個新工程項目中的 13 項，合共工程預算費為 36 億元，比 2012-13 年度 39 個新項目的核准工程預算費 900 億元大幅減少，對香港的長遠發展和建造業界均帶來負面影響。自去年仍待財委會及工務小組處理的新工程項目，平均遭延誤約半年。受延誤影響，有關的工程造價最新估計合共要增加約 23 億元，情況令人憂慮。如審批緩慢的情況持續下去，對香港長遠的經濟增長、建造業從業員的生計及其他相關行業的情況均會造成嚴重後果。

工程量的「大起大落」也將會對建造業的可持續發展帶來重大的打擊，影響工人培訓和吸引新人入行的成效。

21. 基建項目的延遲完工，亦無可避免令市民無法享受到項目帶來的效益。由於目前難以估計財委會及工務小組的審議進度，我們仍需有待情況明朗化後，才能制定相關的舒緩措施，去減輕對個別項目的影響。

結論

22. 我們會按個別工程的效益和整體財政上的承受能力，適時並持續地按計劃投資在值得推行的基建工程。我們會繼續與有關決策局及部門緊密合作，以有效的方式，按部就班推展基建項目，盡力滿足公眾的期望，並推動香港經濟發展。

發展局

2014年12月

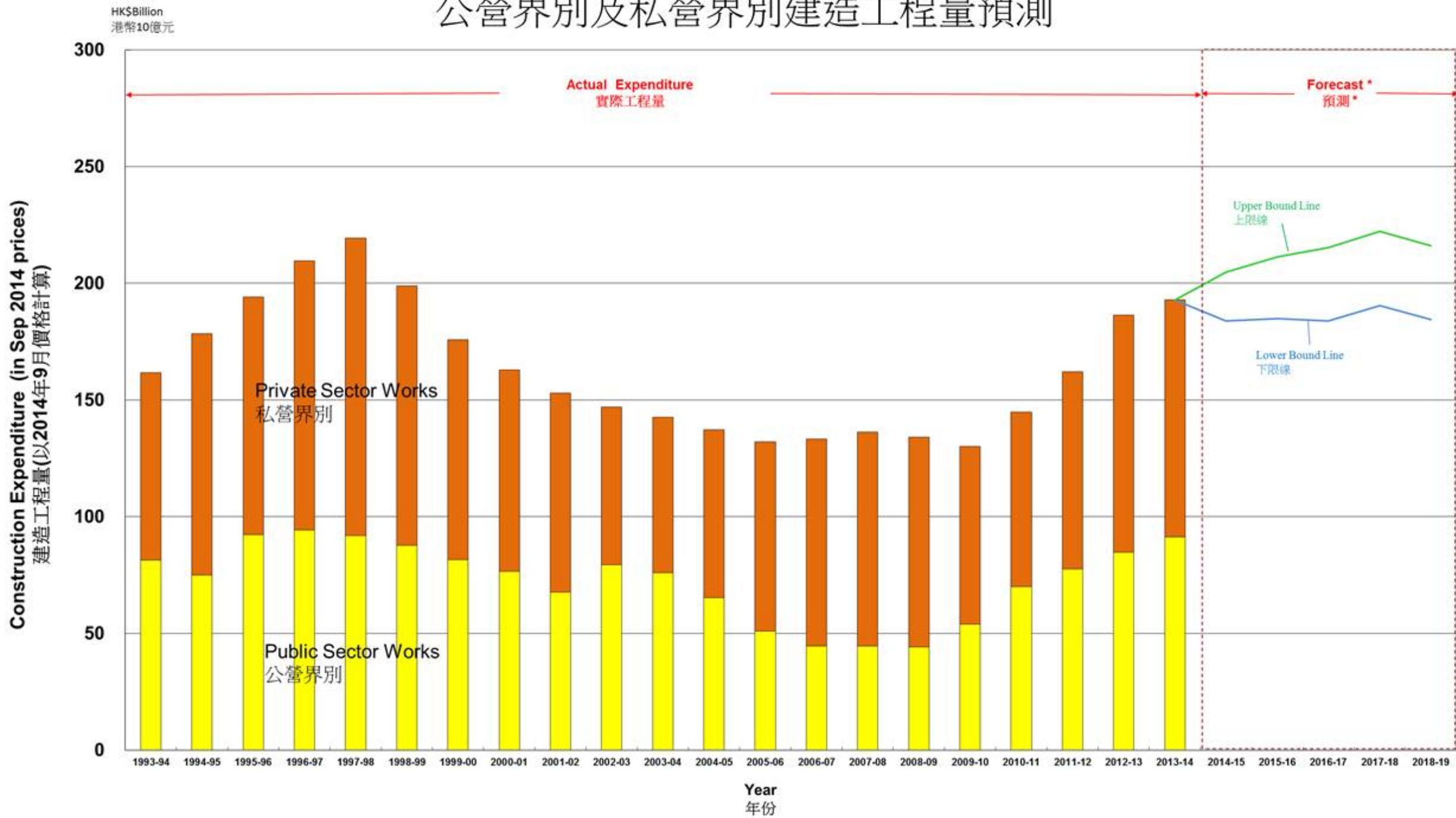
基本工程儲備基金開支中期預測

	2013-14	2014-15	2015-16	2016-17	2017-18
	(百萬元)				
基本工程 儲備基金 ²	88,325	76,854	88,874	97,775	97,804

² 基本工程儲備基金項下共有11個開支總目，包括以下各項：

- (a) 土地徵用(總目701)，
- (b) 工務計劃(總目702至707、709及711)，
- (c) 非經常資助金及主要系統設備(總目708)，以及
- (d) 電腦化計劃(總目710)。

Construction Expenditure Forecast For Public and Private Sectors 公營界別及私營界別建造工程量預測



* Figures are extracted from Construction Industry Council's website
數字是摘錄自建造業議會的網頁