

2015 年 5 月 26 日

討論文件

立法會發展事務委員會

為建造業培訓熟練技術工人的新措施

目的

當局擬在「總目 159－政府總部：發展局(工務科)」項下開立一筆為數 1 億元的承擔額，以支援建造業議會(議會)在先導計劃下推出新措施，以培訓半熟練建造業技術工人成為熟練技術工人。本文件旨在請委員就該項建議提供意見。

背景

2. 為改善民生和滿足社會的需要，政府會繼續推展基建及公營房屋工程項目，再加上私營工程，建造業近年的人手需求一直十分殷切。

3. 一直以來，議會主要培訓工人至半熟練技術水平。為應付建造業的人手需求，議會自 2009 年起逐步增加培訓名額，至今經由本部培訓及合作培訓課程，已培訓超過 14 000 名半熟練技術工人。政府一直支持議會的培訓工作，並與議會攜手合作吸引新人加入建造業。立法會財務委員會(財委會)分別在 2010 年 5 月 28 日批出 1 億元承擔額，及在 2012 年 4 月 20 日增加承擔額 2.2 億元至 3.2 億元，用以支持議會加強培訓和提升推廣及宣傳工作。在上述撥款下推出的「強化建造業人力訓練計劃」(「強化計劃」)是主要措施之一，旨在為預計會出現勞工短缺、人手嚴重老化或招募學員有困難的工種提高培訓津貼。至今約有 6 900 名「強化計劃」的畢業學員。

4. 截至 2015 年 4 月底的實際開支為 2.08 億元，議會在該筆 3.2 億元承擔額下所預留的相關撥款耗用後，將以本身的資源繼續有關措施。有關已推行的措施及各項措施所預留的相關撥款，現概述於**附件 1**。

理由

5. 半熟練技術工人的供應已穩定地大量增加，然而業界仍對熟練技術工人有急切的需求。根據議會的人力預測，在未來數年，建造業每年需要額外約 10 000 至 15 000 名熟練技術工人，當中已考慮最新預計的工程量、半熟練技術工人的培訓及其他相關因素。充足的熟練技術工人供應，對適時推展值得推行的基建項目以維持本港的競爭力，及推展公營房屋計劃以滿足急切需求，至為重要。業界持份者認為，半熟練技術工人需要通過在建築工地工作以提升技能，才能夠成為熟練技術工人，而視乎個別工種，這一般需時三至四年。由於建造業工程量較多，而熟練技術工人的生產力較高，不少承建商及分包商在市場上爭相聘用熟練技術工人，以應付人手需求和配合工程進度。

6. 過去數年，議會除進行本部培訓外，亦與承建商及分包商推出合作培訓，在工地培訓半熟練技術工人，讓學員能盡早取得工地經驗。此外，議會亦與工會合作培訓半熟練技術工人。根據培訓半熟練技術工人的經驗，議會建議試用同類的培訓方式提供結構性的熟練技術工人培訓。長遠而言，培訓熟練技術工人有助應付業界對熟練技術工人的需求，以促進業界持續發展。

7. 為支持業界持續發展，我們建議向議會提供財政支持，以開展新措施應對業界的需要。就此，政府在二零一五年《施政報告》中公布將向議會提供 1 億元，加強培訓工人至熟練技術水平。

培訓熟練技術工人的新措施

先導計劃

8. 議會計劃於 2015 年下半年以先導計劃形式推出新措施，培訓半熟練技術工人成為熟練技術工人。先導計劃將合共提供約 1 000 個培訓名額。

9. 過去數月，議會為制訂先導計劃，向業界相關持份者包括商會及工會，進行深入諮詢。議會參考以往的合作經驗，建議採用合作培訓模式培訓熟練技術工人，由承建商及分包商提供在職工地培訓，而工會則為現職工人提供技能提升課程。有關在職培訓及技能提升這兩種培訓方式詳載如下。參與在職培訓或技能提升課程的半熟練技術工人，將會接受培訓成為熟練技術工人。

在職培訓

10. 對於最近曾受訓成為半熟練技術工人的工人，業界認為要發展他們的技能達至全面水平，工地培訓是最合適的方式。議會將與承建商及分包商合作提供在職培訓，提供大約 800 至 900 個培訓名額。由於在職培訓亦旨在銜接現有的半熟練技術培訓，因此它主要涵蓋剛完成議會本部培訓或合作培訓不超過一年，並已註冊的半熟練技術工人。與現時由議會管理並在建築工地培訓半熟練技術工人的「承建商合作培訓計劃」(即先聘用後培訓)類似，合資格的半熟練技術工人須先由承建商或分包商聘用，然後參與在職培訓。視乎個別工種的要求，培訓期介乎一至兩年不等。培訓內容將會因應個別工種度身制訂，並會加入其他相關工種的技能元素，讓學員具備多種技能。這將有助培養學員的才能和提升就業機會，以及鼓勵他們留在建造業工作，發展事業。長遠而言，業界目標為建立一支擁有多技能的優質核心隊伍，讓建造業能持續發展。

11. 參與的僱主須承諾在培訓期內向學員支付不少於最低的每月薪酬，而議會將向僱主提供培訓資助，當中包括每名學員每月 5,000 元或 6,000 元的培訓津貼及導師資助。每月的培訓津貼用以資助與行政、較低的學員生產力、工具及設備等相關的僱主培訓開支，而導師資助則用作彌補熟練技術工人因擔任導師而損失的生產力。在培訓結束後通過技能測試並註冊成為熟練技術工人的學員亦會獲得獎金。學員如通過技能測試可獲 8,000 元，通過其他技能的中級工藝測試或技能測試(最多三項其他額外的技能)，則每項測試可獲 4,000 元。

技能提升

12. 此外，業界持份者認為可通過技能提升課程，為擁有一至三年工作經驗的現職工人提供培訓。議會計劃與工會合作推出技能提升課程，提供約 100 至 200 個名額，為註冊後有一至三年工作經驗的現職半熟練技術工人提供培訓，以提升他們的技術至熟練技術工人水平。參與的半熟練技術工人將於平日夜間或周末參與技能培訓。議會正在訂定向工會發放的培訓資助，以資助他們的培訓開支，當中包括行政開支、導師、培訓設備、物料及工場等，亦會向在培訓結束後通過技能測試並註冊成為熟練技術工人的學員，發放 8,000 元獎金。先導計劃的主要安排載於**附件 2**。

推廣及宣傳活動

13. 我們將與議會訂定先導計劃的推廣及宣傳活動，並以加強建造業工人的專業發展為重點。有關活動亦會配合議會持續進行的宣傳活動，向市民推廣建造業正面形象，以吸引有志人士(特別是年輕人)加入建造業。

監察及檢討

14. 議會現正與業界持份者及工會制訂在職培訓及技能提升課程的詳細培訓綱要。議會將落實多項監控措施，例如定期進行實地視察，確保有關方面按照培訓綱要向學員提供在職培訓；在核實所需的證明文件和滿足有關的培訓要求後，才會付還培訓津貼、資助及獎金；在

培訓接近中段時進行中期評估，確保培訓進度令人滿意；以及跟進學員的進度，並按需要向參與的承建商、分包商及工會提供支援。

15. 議會將密切監察參與計劃的申請數目，並靈活分配各個工種的培訓名額，以及在職培訓及技能提升課程兩者之間的培訓名額。

16. 我們將與議會及業界相關持份者密切監察先導計劃的運作及進度，參考出席記錄、通過中期評估及技能測試的學員百分比，以及學員留職率等有關數據作為各項表現指標。議會將於計劃推行第一及第二年分別進行中期檢討，以檢視先導計劃的成效；並在計劃推行完結時進行最後檢討以決定未來路向。檢討結果如顯示計劃能有效培訓熟練技術工人，我們將與議會及業界持份者探討應如何繼續推行計劃。

財政預算

17. 議會推行先導計劃預算開支為 2.17 億元，當中部分開支會由政府的 1 億元撥款支付。建議的 1 億元承擔額將支付在職培訓的培訓津貼，而議會則負責其他費用及餘下的培訓津貼。議會所訂預算的分項載於**附件 3**。

對財政的影響

18. 該筆為數 1 億元的承擔額在 2015-16 至 2018-19 年度估計所需的現金流量載列如下：

<u>2015-16</u>	<u>2016-17</u>	<u>2017-18</u>	<u>2018-19</u>	<u>總計</u>
百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
2	23	46	29	100

徵詢意見

19. 請委員支持上文第 8 至 18 段所載的建議。如獲委員的支持，我們會尋求財委會批准，在「總目 159—政府總部：發展局(工務科)」

項下開立一筆為數 1 億元的承擔額，以推行有關建議。

發展局

2015 年 5 月

3.2 億元核准承擔額下支援議會培訓及推廣工作的各項措施摘要

推行的措施及成效

(I) 「強化建造業人力訓練計劃」

- 「強化建造業人力訓練計劃」(「強化計劃」)是主要的培訓措施，為預計會出現勞工短缺、人手嚴重老化或招募學員有困難的工種，提高培訓津貼，吸引新人入行，目標是培訓 6 000 名半熟練技術工人。為了令培訓模式更多元化和增加培訓名額，議會與承建商及分包商合作推出多項合作培訓計劃，以先聘用後培訓方式聘請學員在工地接受培訓，讓學員能盡早取得工地經驗。截至 2015 年 3 月底，約 6 900 名「強化計劃」學員經由議會的本部培訓及合作培訓畢業。「強化計劃」學員約有 60%為 35 歲以下(2014 年年底所有註冊建造業工人的平均年齡則為 47 歲)，顯示有更多年輕人加入建造業。
- 為應付殷切的人手需求，我們已重新調配¹更多撥款，較原本預留的款額為高，用作加強半熟練技術工人的培訓，並已訂定較高目標，在「強化計劃」下培訓約 7 640 名半熟練技術工人。經修訂的預留撥款及培訓名額表列於下文第(V)節。

(II) 「強化建造業監工／技術員訓練計劃」

- 為應付業界對建造業監工及技術員的需求，我們在 2012 年 10 月與議會合作推出「強化建造業監工／技術員訓練計劃」，目標是培訓合共 1 000 名建造業監工和技術員。截至 2015 年 3 月底，已有約 480 名學員參加有關的培訓課程，當中約 100 名學員已畢業。議會在未來三年會繼續推行該項計劃，以期達到上述目標。

(III) 為在職工人參加工藝測試及培訓課程所需費用提供津貼

- 為提升在職工人的技術水平和應付工種技術錯配問題，我們為工藝測試、指明訓練課程、技能提升課程及資深工人進階培訓課程所需費用提供津貼。現時約有 12 500 名在職

¹ 如提交立法會財務委員會有關開立共 3.2 億元承擔額的文件所載，為支持建造業議會(議會)加強對有意新入行人士和在職建造業人員的培訓及工藝測試，以及加強推廣及宣傳活動，吸引更多人投身建造業，我們可採用彈性處理方式，可因應實際需要和業界的反應，重新調配各項措施的撥款，以確保為建造業人員及業界帶來最大效益。因此，我們在徵詢議會轄下建造業訓練委員會的意見後，已修訂為個別措施預留的撥款及培訓名額。

工人完成獲資助的工藝測試及上述課程。由於工藝測試的目標名額已經達到，原本為工藝測試及有關課程預留的餘下撥款已重新調配至「強化計劃」，以培訓更多半熟練技術工人應付人手需求。

(IV) 推廣及宣傳活動

- 我們在 2011 年 5 月與議會合作推出「Build 升宣傳計劃」²，為建造業建立正面形象。最近一次在 2015 年年初進行的形象追蹤調查初步結果顯示，自計劃開展後，有興趣入行的受訪年輕人比率，已由最初只有約 8% 大幅上升至約 26%。同期，註冊建造業工人人數上升約 25%。2014 年新註冊建造業工人的平均年齡為 38 歲(2014 年年底所有註冊建造業工人的平均年齡則為 47 歲)，反映宣傳工作有助吸引更多年輕人加入建造業。

(V) 摘要圖表

措施	原本 預留撥款 (百萬元)	原本 培訓名額	修訂 預留撥款 (百萬元)	修訂 培訓名額	成效*
(i) 「強化計劃」	210.0	6 000	221.9	7 640	6 900
(ii) 「強化建造業 監工／技術員 訓練計劃」	75.0	1 000	75.0	1 000	480
(iii) 資深工人管理 課程	3.0	1 500	0.3	164	140
(iv) 技能提升課程	6.0	6 000	0.1	370	350
(v) 指明訓練課程	3.0	6 000	0.7	2 380	2 380
(vi) 工藝測試的費用 津貼	3.0	6 000	2.0	9 650	9 650
(vii) 推廣活動	20.0	--	20.0	--	--
總計	320.0		320.0		

* 截至 2015 年 3 月 31 日的狀況。

² 在「Build 升宣傳計劃」下的主要措施包括：推出兩輯關於建造業的香港電台電視劇《總有出頭天》、推出「Build 升活力大使」、展示工種及行業的宣傳海報、舉辦巡迴展覽及學校外展活動、安排參觀建造業資訊中心等。

建造業培訓熟練技術工人先導計劃的主要安排

(a) 在職培訓

培訓名額	約 800 至 900 個
學員	畢業於建造業議會(議會)的本部培訓或合作培訓不超過一年的半熟練技術工人
培訓模式	與承建商及分包商合作推行先聘用後培訓
涉及的工種	初步名單包括 18 個工種，但須與持份者再作商討。
培訓期	一至兩年，實際年期視乎個別工種而定。
培訓內容	培訓綱要涵蓋主要工種所需的技能，以培訓學員成為熟練技術工人，以及多種技能元素，包括進行技能培訓／其他工種訓練和參加課堂／研討會／實地視察。議會現正與業界持份者制訂詳細的培訓綱要。
最低的每月薪酬	參與的僱主須承諾提供根據議會透過諮詢商會及工會等業界相關持份者所訂定的最低日薪。視乎個別工種，培訓期第一及第二年的最低日薪分別介乎每日約 600 元至 980 元不等，以及每日約 660 元至 1,060 元不等。按每月 25 個工作日計算，學員在培訓期第一年每月約可賺取 15,000 元至 24,500 元，第二年則每月約可賺取 16,500 元至 26,500 元。 此外，參與的僱主須承諾視乎個別工種，提供不少於約 12,000 元至 15,000 元的基本月薪。議會將與商會及工會等業界持份者進一步商討實際金額。

培訓資助	(a) 培訓津貼： 因應個別工種的每日平均工資，議會向參加的僱主發放鼓勵性的培訓津貼將定為兩級，分別為每月 5,000 元及每月 6,000 元。議會將與商會及工會等業界持份者進一步商討款項的細節。 (b) 導師資助： 參與的僱主可獲的導師資助，將會按個別工種熟練技術工人每日平均工資的一半，導師的生產力下降及導師與學員比例而釐訂。
學員獎金	完成培訓後通過技能測試的學員可獲 8,000 元；以及通過其他技能的中級工藝測試或技能測試的學員可獲 4,000 元(最多三項其他技能)。

(b) 技能提升課程

培訓名額	約 100 至 200 個
學員	具備註冊後一至三年工作經驗的半熟練技術工人
培訓模式	由為現職工人提供相關工種培訓課程的工會，採用部分時間制，提供課堂及工場培訓。
工種	初步名單包括砌磚、批盪、鋪瓦、油漆、水喉安裝、架設金屬棚架等，但須與工會再作商討。
培訓期	合共大約 90 小時，在平日夜間或周末日間進行，為期約半年至一年。實際年期視乎個別工種而定。

培訓內容	培訓綱要涵蓋培訓學員成為熟練技術工人所需的技能。議會現正與業界持份者合作制訂詳細的培訓綱要。
培訓資助	議會正在訂定向參與的工會提供的培訓資助，有關的資助涵蓋行政、導師、培訓器材、材料、工場等所涉及的培訓支出。
學員獎金	完成培訓後通過技能測試的學員可獲 8,000 元。

建造業議會為先導計劃所訂預算的各開支項目

項目	預留撥款 (百萬元)
(i) 培訓津貼	132*
(ii) 導師資助	69
(iii) 向通過技能測試及中級工藝測試的學員發放獎金	14
(iv) 推廣及宣傳	2
總計	217

* 款額包括政府將向建造業議會提供的 1 億元撥款。如獲立法會財務委員會批准，我們將會在「總目 159－政府總部：發展局(工務科)」項下開立一筆為數 1 億元的承擔額，餘下款額將由議會本身的資源支付。
