

二零一四年十二月十五日
討論文件

立法會環境事務委員會

落實在各零售商户全面推行塑膠購物袋收費

目的

本文件旨在就 2015 年 4 月 1 日起，實施擴大塑膠購物袋收費，匯報協助業界作好準備及相關的公眾宣傳活動。

背景

2. 「香港資源循環藍圖 2013－2022」(下稱「藍圖」)，為香港未來十年的廢物管理闡述整全策略，全面應對我們的廢物危機。「藍圖」的其中一個項目是採取全方位措施，透過生產者責任計劃等的減廢政策及法規，推動行為改變，盡量從源頭減少廢物。

3. 塑膠購物袋環保徵費計劃(下稱「徵費計劃」)於 2009 年 7 月 7 日推出，是首項強制性生產者責任計劃。計劃旨在處理約 3 500 間連鎖及大型零售店(大部分是超級市場、便利店、個人健康及美容產品店和藥房)過量使用塑膠購物袋的問題。自徵費計劃實施以來，登記零售商向顧客派發塑膠購物袋的數量已大幅減少達九成^[1]。不過，在計劃的涵蓋範圍以外，過量使用塑膠購物袋的問題仍然嚴重。

4. 政府在 2011 年 5 月就應否及如何擴大徵費計劃，展開了為期三個月的公眾諮詢。整體而言，社會大眾支持擴大計劃所涵蓋的範圍，以進一步處理本港過量使用塑膠購物袋的情況。我們在 2011

¹ 我們估計在徵費計劃實施前，上述零售類別的塑膠購物袋派發量約六成半來自計劃所涵蓋的登記零售店。參照上述估計，自二零零九年七月膠袋徵費計劃實施以來，登記零售店的塑膠購物袋派發量減少可達九成。

年 11 月向立法會環境事務委員會提出有關擴大徵費計劃的方案。在環境事務委員會的支持下，我們於 2013 年 5 月 8 日向立法會提交《2013 年產品環保責任(修訂)條例草案》。立法會在 2014 年 3 月 19 日三讀通過《2013 年產品環保責任(修訂)條例草案》，並訂定在 2015 年 4 月 1 日起擴大膠袋收費至所有零售商戶。

擴大塑膠購物袋收費的範圍

5. 擴大膠袋收費將涵蓋全港所有以零售方式出售貨品的商戶，不論其業務規模(例如連鎖店、中小企、小販)及性質，所涵蓋的零售店總數由 3 500 間增至超過 100 000 間。

售賣方的責任

6. 根據擴大膠袋收費的條例，任何以零售方式出售貨品的售賣方，就向顧客提供的每個塑膠購物袋，須要收取不少於 5 角，並不得向顧客提供任何回贈或折扣，以直接抵銷膠袋收費的款額。為減輕中小企的行政負擔和循規成本，擴大膠袋收費會採用「由商戶保留」的模式，容許賣方自行保留及處理收取的款額，無須交付政府。然而，我們鼓勵零售商捐出膠袋收費的收入，以支持環保工作。

豁免安排

7. 按照擴大膠袋收費的條例，以下用途的膠袋可豁免收費：

- 因食物衛生理由，只用於盛載供人或動物食用或飲用的食物、飲品或藥物(統稱「食品」)的膠袋;
- 用作預先包裝貨品的膠袋或構成貨品一部分的膠袋; 及
- 隨服務提供的膠袋，而當中不涉及以零售方式出售貨品。

協助業界及公眾宣傳活動

8. 為使零售業就膠袋收費的實施作好準備，我們展開了多方面的協助業界及宣傳活動，以提高零售業界的意識。至 2014 年 12 月 1 日，我們舉辦了 31 場簡介會，涵蓋 60 多個零售業商會，以解釋有關膠袋收費的法例要求及提供意見以協助業界實施膠袋收費。有關所舉辦的簡介會及參與簡介會的商會及組織名單，請參閱附件 A。同時，為協助地區小商戶，我們聯同各區區議會，於本年 10 月至 12 月期間，在全港十八區的每一區舉辦簡介會，請參閱附件 A。

9. 此外，除了上述協助業界的推廣活動，我們已推出了特定網頁(http://www.epd.gov.hk/epd/psb_charging)以介紹膠袋收費的推行及實施詳情，並載有多種宣傳物品供業界下載作參考。宣傳物品包括供業界在舖面及收銀櫃位展示的貼紙和座檯咭，以及介紹膠袋收費的資料單張及海報。我們亦在各宣傳活動中向業界派發相關的宣傳物品。同時，我們設立了專責熱線(電話：3152 2299)，以解答業界和市民的查詢。服務時間為星期一至日，早上九時至晚上十時。

10. 在膠袋收費實施前，我們會繼續推動協助業界的相關活動。從 2015 年 1 月起，我們會到訪各區派發宣傳物品給予地區商戶及著力宣傳於 2015 年 4 月 1 日實施的膠袋收費。至於商場及大型零售店方面，我們會與商店營運者及物業管理公司合作，透過到訪店舖、培訓坊、簡介會等活動，提高前線員工對膠袋收費的認識。在實施擴大膠袋收費的初期，我們會安排經過培訓的合約人員在主要的零售熱點，如大型商場、百貨公司及超級市場等，協助向顧客解釋膠袋收費的要求及支援零售商。

11. 膠袋收費能否成功落實，取決於社會大眾能否改變行為，養成"自備購物袋"的習慣。有見及此，我們展開了一系列的宣傳及公眾教育活動，以提高市民對"自備購物袋"及膠袋收費即將全面擴大推行的認識。我們亦已聯同各區區議會在十八區舉辦宣傳及公眾教育活動，例如嘉年華會、巡迴展覽及推廣攤位活動等。各區區議會透過 2014/15 年度社區參與環境保護推廣活動計劃招募不同的非牟利團體舉辦這些活動。有關在各區舉辦的宣傳及公眾教育活動，請

參閱附件 B。此外，我們正與多個環保團體合力在社區推介"自備購物袋"的綠色生活，並鼓勵零售商積極地推行措施，進一步減少派發膠袋，以配合膠袋收費的實施。

12. 我們會在未來數月向市民大眾和業界加強宣傳活動，主要訊息包括於 2015 年 4 月 1 日實施擴大膠袋收費；鼓勵消費者"自備購物袋"及零售商減少派發膠袋；與及商戶違規派發膠袋會被定額罰款 2,000 元。我們會透過媒體及宣傳渠道傳遞以上訊息，如在電視台和電台播放宣傳短片，及在公共交通工具、商場和屋苑刊登相關廣告。為配合擴大膠袋收費的實施，我們亦會於明年 4 月初舉辦巡迴展覽及啟動禮。

擴大膠袋收費的執法工作

13. 為有效阻嚇違反膠袋收費法例，執法行動是不可或缺的。於 2015 年 4 月 1 日法例生效後，我們會不時到各區零售點巡查及以神秘顧客方式進行抽查行動，以監察商戶有否違規派發膠袋。此外，我們亦會設立熱線接收公眾舉報懷疑違規的個案。我們會充份運用所得的資料進行調查及跟進。如零售商在出售貨品時，未有就向顧客提供的膠袋收取膠袋收費，我們會向違規者發出 2,000 元的定額罰款通知書。我們亦會考慮透過刑事訴訟程序提出檢控，以處理較為嚴重(例如重複或有系統性)的違規行為。

徵詢意見

14. 請委員備悉本文件有關塑膠購物袋收費實施前為協助業界及公眾作好準備的相關宣傳活動。

環境保護署
2014 年 12 月

落實在各零售商户全面推行塑膠購物袋收費

為商會及地區商戶舉辦的簡介會

表 1: 於 2014 年 8 月至 12 月期間舉辦的簡介會

	為商會舉辦的 簡介會場次	為地區商戶舉辦的 簡介會場次
2014 年 8 月	7	---
2014 年 9 月	5	---
2014 年 10 月	11	1
2014 年 11 月	8	8
2014 年 12 月	4	9
總數	35	18

表 2: 參與簡介會的商會及組織名單

1.	現代管理(飲食)專業協會
2.	世紀中小企業商會
3.	中華中醫師公會有限公司
4.	香港中藥聯商會有限公司
5.	香港潮僑食品業商會
6.	全港報販大聯盟
7.	港九糖果餅乾麵包西餅同業商會
8.	教育圖書零售業商會有限公司
9.	港九新界販商社團聯合會
10.	國際中小企聯合商會
11.	港九中華藥業商會有限公司
12.	港九電器商聯會有限公司
13.	香港中小企經貿促進會有限公司
14.	香港中小企業促進發展協會
15.	香港酒吧業協會
16.	香港圖書文具業商會
17.	香港牙醫學會
18.	香港百貨、商業僱員總會
19.	香港西醫工會

20.	香港海味雜貨商會有限公司
21.	香港電子業總會
22.	香港餐飲聯業協會有限公司
23.	香港鮮花零售業協會
24.	香港鞋業商會有限公司
25.	香港傢俬裝飾廠商總會有限公司
26.	港九藥房總商會有限公司
27.	香港理髮化粧業職工總會
28.	香港珠石玉器金銀首飾業商會
29.	香港珠寶玉石廠商會
30.	香港珠寶製造業廠商會
31.	香港報販協會
32.	香港遊樂場協會
33.	香港專業美容美髮協會有限公司
34.	香港中小企業發展促進會有限公司
35.	香港唱片商會
36.	香港零售管理協會
37.	香港中小企業總會
38.	香港中小型企業聯合會
39.	香港貿易服務業協會
40.	香港服裝業總工會
41.	香港九龍醬料涼果聯合商會
42.	稻苗學會
43.	國際中醫中藥總會有限公司
44.	優質旅遊服務協會
45.	新華中醫中藥促進會有限公司
46.	中小企國際聯盟
47.	香港餐務管理協會有限公司
48.	香港醫務委員會執照醫生協會
49.	香港電腦商會
50.	香港中華總商會
51.	香港中華廠商聯合會
52.	香港化粧品同業協會
53.	香港鞋業總會有限公司
54.	香港瓷磚潔具業總商會有限公司
55.	港九電業總會
56.	港九百貨業商會有限公司
57.	香港執業眼科視光師協會
58.	香港電子業商會有限公司

59.	香港中華出入口商會
60.	香港食品業總會有限公司
61.	香港食品，飲料及雜貨協會
62.	香港總商會
63.	香港中小型企業總商會
64.	香港醫學會
65.	香港藥行商會
66.	九龍中醫師公會有限公司
67.	九龍珠石玉器金銀首飾業商會
68.	香港洗衣商會有限公司

表 3: 在 18 區為地區商戶舉辦的簡介會時間表

	日期	地區	地點	備注
1.	2014 年 10 月 30 日	中西區	上環文娛中心	與中西區區議會合辦
2.	2014 年 11 月 4 日	灣仔區	禮頓山社區會堂	與灣仔區區議會合辦
3.	2014 年 11 月 6 日	東區	鰂魚涌社區會堂	東區區議會協助發放簡介會資料
4.	2014 年 11 月 17 日	沙田區	隆亨社區中心	獲沙田區區議會支持
5.	2014 年 11 月 20 日	黃大仙區	黃大仙社區中心	黃大仙區區議會協助發放簡介會資料
6.	2014 年 11 月 21 日	深水埗區	美孚社區會堂	與深水埗區區議會合辦
7.	2014 年 11 月 25 日	大埔區	大埔社區中心	與大埔區區議會合辦
8.	2014 年 11 月 26 日	觀塘區	觀塘社區中心	與觀塘區區議會合辦
9.	2014 年 11 月 27 日	元朗區	朗屏社區會堂	元朗區區議會協助發放簡介會資料
10.	2014 年 12 月 2 日	九龍城區	紅磡社區會堂	獲九龍城區區議會支持
11.	2014 年 12 月 3 日	北區	祥華社區會堂	獲北區區議會支持
12.	2014 年 12 月 4 日	屯門區	屯門市中心社區會堂	與屯門區區議會合辦
13.	2014 年 12 月 8 日	油尖旺區	聖公會諸聖中學	與油尖旺區區議會合辦
14.	2014 年 12 月 9 日	葵青區	荔景社區會堂	與葵青區區議會合辦
15.	2014 年 12 月 10 日	離島區	東涌社區會堂	離島區區議會協助發放簡介會資料
16.	2014 年 12 月 11 日	南區	華貴社區中心	與南區區議會合辦
17.	2014 年 12 月 12 日	荃灣區	雅麗珊社區中心	獲荃灣區區議會支持
18.	2014 年 12 月 16 日	西貢區	坑口社區會堂	與西貢區區議會合辦

落實在各零售商户全面推行塑膠購物袋收費

各區區議會舉辦的宣傳活動

	區議會	宣傳活動名稱
2014 年 11 月		
1.	中 西 區	膠袋收費知多 D
2.	葵 青	「全面推行塑膠購物袋收費」地區推廣
3.	葵 青	「全面推行塑膠購物袋收費」地區展覽
4.	離 島	「社區減廢行動 – 不浪費、多再用、精明回收」 推廣嘉年華
5.	離 島	「社區減廢行動 – 不浪費、多再用、精明回收」 宣傳話劇
6.	南 區	鴨脷洲「玻璃回收島」計劃暨惜物減廢行動啟動禮
7.	荃 灣	製作推廣自備環保購物袋故事書
8.	油 尖 旺	油尖旺區社區減廢行動
2014 年 12 月		
9.	中 西 區	膠袋收費知多 D
10.	離 島	「社區減廢行動 – 不浪費、多再用、精明回收」 宣傳話劇
11.	北 區	「膠袋收費你要知」地區遊戲和資訊攤位日
12.	西 貢	環保活動大本營
13.	西 貢	「自備購物袋約章/BYOB Charter」*
14.	沙 田	「Fun 享購物袋」*
15.	大 埔	樂活大埔常善救物 BYOB
16.	屯 門	「堅係」環保 – 人人自備購物袋推廣活動 @「屋邨是我家・減廢靠大家」啟動嘉年華
17.	屯 門	「堅係」環保 – 人人自備購物袋推廣活動 @「屋邨是我家・資源善用靠大家」
18.	屯 門	「堅係」環保 – 人人自備購物袋推廣活動
19.	黃 大 仙	「絕膠行動」*
20.	油 尖 旺	油尖旺區社區減廢行動
2015 年 1 月		
21.	中 西 區	膠袋收費知多 D
22.	中 西 區	「膠袋收費知多 D」記者會

	區議會	宣傳活動名稱
23.	離 島	「社區減廢行動 – 不浪費、多再用、精明回收」 宣傳話劇
24.	九龍城	「膠袋收費你要知」地區巡迴面談
25.	九龍城	「膠袋收費你要知」地區遊戲和資訊攤位日
26.	葵 青	環保新世「袋」
27.	觀塘	牛頭角上邨無膠袋日
28.	北 區	「膠袋收費你要知」地區巡迴面談
29.	北 區	「膠袋收費你要知」地區遊戲和資訊攤位日
30.	深 水 埗	「樂用環布袋」啟動儀式
31.	深 水 埗	「樂用環布袋」街站 *
32.	大 埔	樂活大埔常善救物 BYOB
33.	屯 門	「堅係」環保 – 人人自備購物袋推廣活動
34.	屯 門	「堅係」環保 – 人人自備購物袋推廣活動 @「綠色關愛運動 2014」
35.	油 尖 旺	油尖旺區社區減廢行動
2015 年 2 月		
36.	離 島	「社區減廢行動 – 不浪費、多再用、精明回收」 宣傳話劇
37.	西 貢	「環保嘉年華」
38.	大 埔	樂活大埔常善救物 BYOB
39.	屯 門	「堅係」環保 – 人人自備購物袋推廣活動 @「永續無窮 – 繪影尋珍遊屯門」成果禮
40.	屯 門	「堅係」環保 – 人人自備購物袋推廣活動
41.	屯 門	「堅係」自備購物袋 – 商戶宣傳 *
2015 年 3 月		
42.	東 區	社區減廢暨推廣減少購物袋環保嘉年華

* 活動詳情待定