

2015 年 1 月 26 日
討論文件

立法會
環境事務委員會

2015 年施政報告
環境局的政策措施：環境保護

目的

本文件介紹 2015 年施政報告中環境局和環境保護署(環保署)的政策措施。

重點措施

空氣質素

規管遠洋輪船排放的新法例

2. 船舶排放是香港可吸入懸浮粒子、氮氧化物和二氧化硫的最大污染源。遠洋船使用重油，其平均含硫量為 2.6%。遠洋船停泊時排放的二氧化硫，佔其在香港水域的二氧化硫總排放量約 40%。為改善港口地區的空氣質素，我們在 2015 年將推行新法例，規定遠洋船在停泊時轉用含硫量不逾 0.5% 的燃料。

3. 我們正與廣東政府積極跟進，探討攜手推動在珠三角港口實施遠洋船泊岸轉油的可行性，務求達致最大環保效益及維持香港海運的競爭力。

電動巴士試驗計劃

4. 政府全數資助專營巴士公司購置 36 輛單層電動巴士作試驗行駛，測試它們在本地交通情況下的操作和效能。第一批電動巴士將陸續在年中開始進行試驗。

改善路邊空氣質素

5. 專營巴士是繁忙路段的主要路邊空氣污染來源。在銅鑼灣、中環及旺角的繁忙路段，專營巴士佔交通流量可達四成。在

這些繁忙地區設立巴士低排放區可有助改善路邊空氣質素。政府正聯同專營巴士公司在 2015 年底於這三個地區設立低排放區，限制只有低排放巴士才可於區內行駛。

6. 九龍巴士（一九三三）有限公司預計可於 2015 年底前完成調派低排放巴士行走低排放區內路線。根據城巴有限公司(城巴)及新世界第一巴士服務有限公司(新巴)的最新評估，由於受香港島新鐵路項目可能延遲通車、巴士路線重組實施較預期慢及其他地區對低排放巴士需求增加等因素影響，初步預計可安排在 2015 年底行走三個低排放區的巴士中，大約有 87% 為低排放巴士。我們現正與城巴及新巴審視其他可行辦法，以盡快達到設立低排放區的目標。

7. 我們已實施鼓勵與管制並行的策略，於 2019 年底前淘汰歐盟四期以前柴油商業車。截至 2014 年底，超過 21,000 輛歐前、歐一至歐三標準的柴油商業車已被拆毀。此外，自 2014 年 9 月起，我們在路邊設置流動遙測儀器，檢測排放過量廢氣的汽油和石油氣車輛。截至 2015 年 1 月中，遙測儀器已檢測約 190,000 部車。以上措施將有助減少車輛廢氣排放，改善路邊空氣質素。

規管非路面流動機械的新法例

8. 為減少非路面流動機械造成的空氣污染，我們在 2015 年中將推行新法例，規定供應本地使用的新非路面流動機械的排放標準。我們將在短期內向立法會提交法例。

延展「清潔生產伙伴計劃」

9. 環保署聯同廣東省經濟和信息化委員會於 2008 年開展了「清潔生產伙伴計劃」（伙伴計劃），鼓勵和協助本港及珠三角地區的港資工廠採用清潔生產技術及工序，為改善區內環境，尤其在改善空氣質素方面作出貢獻。

10. 鑑於伙伴計劃帶來的美好環境效益及業界的積極反應，我們已預留 1 億 5,000 萬元，將伙伴計劃延展五年(即由 2015 年至 2020 年)。所需撥款會納入及反映在環保署 2015-16 年度的財政預算中。我們將繼續資助參與伙伴計劃的工廠進行實地評估和示範項目，並加強有關的技術推廣活動。此外，我們會支持工商業協會和行業商會開展行業宣傳推廣活動，藉著他們的網絡和與廠商的緊密關係，鼓勵更多工廠開展清潔生產。我們將於 2015 年 2 月向事務委員會進一步介紹計劃的詳細內容。

水質

維港水質及親水文化

11. 隨著「淨化海港計劃」第二期甲將於今年完成，維多利亞港（維港）的主體水質將會進一步改善，維港的近岸污染將成為我們首要的水質問題。為長遠提升維港沿岸的休閒、康樂及體育價值，我們計劃進行「市區沿岸水質研究」顧問研究，為有關地區進行水質監察和污染源調查，制訂減少近岸污染的建議和時間表，讓相關政策局和部門得以探索在西九龍、灣仔、中區海濱發展水上活動場所。維港以外，政府亦會繼續物色其他合適水域建設新的水上活動中心。

應對氣候變化及節約能源

減少用電

12. 為節省能源及應對氣候變化的問題，政府一直以身作則訂立節電目標。我們在 2009 年定下節電目標，要求政府建築物在與 2007/08 年操作環境相若的基礎上，在五年內把用電量減少 5%。政府在 2013/14 年度的用電量的減幅已達至 5% 的節電目標。

13. 我們會參考過往經驗，在未來五年，即 2015/16 至 2019/20 財政年度，在 2013/14 年操作環境相若的基礎上，將政府建築物用電量減少 5%。我們會採取一系列的措施，包括為用電量較多並且具有較高節電潛力的政府建築物進行能源審核，以助相關政策局及政府部門為其建築物制定提升能源管理的方案。我們會要求各政府部門根據能源審核的結果，實施節電工程項目及加強部門的用電管理措施。

14. 推動節約能源需要社會各界的共同努力。我們將與所有持份者合作，包括公營機構、私營企業、專業團體、環保團體、地區團體等，推動低碳和節能的建築環境，以減低香港的整體電力需求。其中，環境局將建立一個對話平台與持份者討論如何推動節約能源，以及推行公眾教育及宣傳活動，當中包括「室內溫度節能約章」。

廢物管理

政策及法規

15. 我們會根據在《香港資源循環藍圖 2013-2022》（《廢物藍圖》）下的承諾，繼續採取全方位措施，透過減廢政策及法規推動行為改變，從源頭減少廢物：

(a) 我們將繼續推展有關措施，以創造經濟誘因，協助減少廢物和促進回收。可持續發展委員會已就都市固體廢物收費的社會參與過程提交報告。我們現正研究報告內的建議，目標在本年初向立法會匯報如何實施收費的框架建議。此外，我們已成立一個跨部門工作小組，研究所需的籌備工作，並統籌各有關部門所需的行動。工作小組亦會繼續就制定相關細節與社區上的持份者保持聯繫，包括日後的運作安排和令社區加深認識收費計劃的目的，以便促成行為改變。

(b) 我們會繼續逐步引入生產者責任計劃。我們將於 2015 年年初提交立法建議，以推行廢電器電子產品生產者責任計劃。與此同時，我們正就發展廢電器電子產品處理及回收設施申請撥款。我們亦正積極籌備飲品玻璃樽生產者責任計劃，包括擬備相關立法建議及逐步擴大玻璃樽的回收網絡。

推動回收業發展

16. 推廣廢物回收是整體廢物管理策略中關鍵性的一環。為推動回收業可持續發展，政府已預留十億元設立回收基金。回收基金藉協助回收行業提高作業能力和效率，從而促進廢物回收和再造。事務委員會已表示支持設立回收基金。我們亦已諮詢持份者以制定回收基金運作細則。我們期望在取得立法會撥款後盡快推出回收基金。

17. 政府一向以身作則，透過環保採購政策，帶頭推動回收和重用。此舉可協助推動環保產品和服務的市場，亦可發揮示範作用，鼓勵其他例如公營機構及商界響應。在環保採購跨部門工作小組的統籌下，我們密切留意市場發展，並正籌備擴大現有的環保採購清單。我們亦計劃更新相關規格及驗證方法以利便採購以及推廣良好作業。同時，當局亦積極研究在公務工程項目中，更廣泛使用再造及其他環保物料。

18. 為推動廢食油回收，我們與食物環境衛生署合作，要求食肆營運者把廢食油交由環境保護署認可的廢食油收集商及回收

商處理。我們亦打算修改法例以加強規管廢食油之流向。

廢物基礎設施

19. 我們即使竭盡所能，致力推動減廢和循環再造，預計到了2017年年底，每日仍需處置大約一萬公噸廢物。現有的三個堆填區在2019年年底或之前便會相繼飽和，由於大型的轉廢為能設施屆時尚未投入運作，因此，我們必須趕緊推進三個堆填區的擴建計劃，發展每日可處理3 000公噸都市固體廢物的綜合廢物管理設施第1期，以及發展每日可處理200公噸廚餘的有機資源回收中心第1期設施。關於有機資源回收中心第1期設施，我們已於2014年10月獲財務委員會批准撥款，並於同年12月批出設計、建造及營運合約，指望設施可在2017年啟用。另外在2014年12月，我們終於獲財務委員會批准撥款，推行新界東南堆填區和新界東北堆填區兩個擴建計劃，以及新界西堆填區的詳細顧問研究工作。綜合廢物管理設施第1期的撥款已於2015年1月9日批出，資格預審及招標程序即將開展。我們會逐步推展有關計劃，務求適時啟用這些社會必需的廢物處理設施。我們明白公眾對這些計劃的關注，並會繼續透過地區聯絡小組的平台，與區議會、當區居民及其他持份者的代表溝通，釋除他們的疑慮。

活化已修復堆填區資助計劃

20. 為加快把已修復的堆填區發展作合適的用途，我們預留了十億元設立「活化已修復堆填區資助計劃」，供非牟利機構或體育總會提出申請，資助他們在已修復堆填區發展康樂設施或其他合適的創新用途。為推展資助計劃，我們已成立一個督導委員會，就資助計劃的運作安排及其他相關事宜向政府提供意見。督導委員會由一名非官方人員擔任主席，成員包括會計、建築/工程、體育、社會服務等界別的人士，以及已修復堆填區所在地區的區議會代表，相關政策局/部門的代表亦會以當然委員身分加入督導委員會。

21. 事務委員會已於2014年7月表示支持資助計劃。根據資助計劃，我們會向成功申請人提供下列資助—

- (a) 非經常撥款，以支付申請人就獲批項目進行基本工程及相關事項的費用。每個項目的撥款上限為1億元；
- (b) 提供有時限的撥款，以應付獲批項目的開業成本和最多在首兩年出現的營運赤字(如有的話)。每個項目的撥款

上限為 500 萬元；以及

(c) 就已修復堆填區的使用，僅收取象徵式租金。

22. 就每一個項目的基本工程撥款，我們會在諮詢事務委員會後，按既定程序提請工務小組委員會和財務委員會審批撥款。

23. 此外，我們亦已預留 4,000 萬元，用以資助獲批項目的開業成本，以及在首兩年運作或會出現的營運赤字。所需撥款會納入及反映在環保署 2015-16 年度的財政預算中。我們現正制定計劃的運作細節，期望可於 2015 年年中開始接受申請。

自然保育

24. 香港擁有豐富的生物多樣性及美麗的自然風光，當中亦包括我們的鄉郊。政府將繼續在自然保育工作方面採取主導，協同非政府機構，進行保育。為加強保護自然景觀或康樂價值比較高的地點，我們已經將大浪西灣、圓墩及金山的郊野公園「不包括的土地」納入郊野公園。在郊野公園及海岸公園委員會的支持下，我們正與西灣當地社區緊密合作，以比較嶄新的思維，制定和落實西灣管理計劃：計劃包括三個互相關聯的目標 – (1) 提供一個安全及舒適的地點，以進行與郊野公園相容的康樂活動；(2) 提升生物多樣性及自然保育；及(3) 透過當地村民參與，促進生態旅遊。我們會繼續根據既定的原則及準則，評估其他郊野公園「不包括的土地」是否適合納入相應的郊野公園。

25. 本著《生物多樣性公約》的原則，並在顧及本地需要和優先次序的情況下，我們正制訂《生物多樣性策略及行動計劃》，並會於 2015 年就草擬的《計劃》徵詢公眾意見。

其他持續推行的措施

26. 我們會繼續推展多項持續推行的措施。有關其他措施的撮要載於附件。

環境局
2015年1月

2015年施政報告
環境局的政策措施：環境保護

持續推行的措施

範疇	現時進度
空氣質素	
令陸路運輸更環保	<ul style="list-style-type: none"> ● 截至2014年底，「綠色運輸試驗基金」共批出88個資助項目，試驗不同種類的電動車和混合動力車，資助金額合共約1億100萬元。我們會與運輸業界分享試驗結果，以鼓勵他們在香港採用環保車輛。 ● 專營巴士公司獲政府提供資助，將在2016年底前為歐盟二期及三期專營巴士加裝選擇性催化還原器。此外，專營巴士公司訂購六輛雙層混合動力巴士作試驗，已於2014年底全部投入服務，並正採購36輛單層電動巴士作試驗，預計電動巴士試驗最快可於今年年中開始。 ● 自2014年3月推行鼓勵與管制並行的計劃，超過21,000輛歐盟四期以前柴油商業車(即約有關車輛的26%)已退役。 ● 於2014年9月1日起設置流動遙測儀器，檢試排放過量污染物的汽油和石油氣車輛。有關車主須在指定時間內修理車輛。 ● 政府車隊在2014年底共有226輛電動車，另會在2015年添置19輛電動車。
減少船舶排放	<ul style="list-style-type: none"> ● 環保署於2014年4月立法，把本地船用輕柴油的含硫量上限由0.5%收緊至0.05%。 ● 政府已完成啟德郵輪碼頭安裝岸電設施的技術可行性研究，正制訂下一步工作。
區域合作	<ul style="list-style-type: none"> ● 「粵港珠江三角洲區域空氣監控網絡」監測結

	<p>果顯示，2006年至2013年間，區內錄得的二氧化硫、二氧化氮及可吸入顆粒物的年均值分別下降62%、13%和15%。香港與廣東省政府會繼續合作，在「珠江三角洲地區空氣質素管理計劃」下推行空氣質素改善措施，重點在減少電廠、車輛和嚴重污染工業程序的排放。</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 香港、廣東省和澳門政府正開展珠江三角洲區域性PM2.5聯合研究，以規劃進一步改善區域空氣質素的策略提供確切的科學依據。
<p>空氣監測</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● 環保署於2013年12月30日推出空氣質素健康指數，以取代空氣污染指數。新的空氣質素健康指數以健康風險為本，估算空氣污染導致的短期健康風險以及向市民提供更適時及有用的空氣污染資料。市民可從空氣質素健康指數網站 (www.aqhi.gov.hk)、空氣質素健康指數流動應用程式、香港政府通知你訊息以及電話熱線 (2827 8541) 取得關於空氣質素健康指數的最新資訊。我們會加強宣傳空氣質素健康指數以提升市民對這工具的認識。 ● 我們正在將軍澳籌建一個新一般空氣監測站，預期監測站可在年底進行測試。
<p>廢物管理</p>	
<p>減廢和回收</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● 政府在2014年2月推出《香港廚餘及園林廢物計劃2014-2022》，以四個策略為主軸去對應廚餘的挑戰，包括全民惜食、食物捐贈、廚餘收集和轉廢為能，目標是在2022年把棄置在堆填區的廚餘減少4成。 ● 我們會持續鼓勵全港市民改變行為習慣及推動社會從源頭避免和減少產生廚餘。超過380個機構已簽署惜食約章，聯手為社會減少廚餘。我們會推出「惜食食肆」計劃，鼓勵餐飲業界為顧客提供餐食份量選擇，避免廚餘產生。我們亦加強了對非政府機構的支持，幫助他們向工商界如超級市場、鮮活食物市場、餐廳、會所及酒店收集剩餘或接近到期而可食用的食物，

	<p>捐贈給社會上有需要的人士。環境及自然保育基金已向8個非政府機構批出超過1,200萬元的資助，協助他們收集約800公噸剩餘食物，分發給大約50萬人。</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 塑膠購物袋收費將於2015年4月1日全面實施。我們已開展廣泛的宣傳及公眾教育活動，為實施收費做好準備。 ● 我們將繼續透過宣傳的努力，動員市民參與源頭減廢及分類回收。我們會與區議會、物業管理界、綠色團體、學校等社區組織合作，舉辦推廣活動，重點推動乾淨回收，並透過電視宣傳短片、海報、宣傳單張、流動應用程式及三色回收桶的更新面板，向市民大眾傳遞為何及如何進行乾淨回收的信息。
支持回收業	<ul style="list-style-type: none"> ● 由政務司司長主持的推動回收業可持續發展督導委員會（督導委員會）已諮詢回收業界及相關持份者，以研究基金的具體應用及設計其運作模式。整體構思是回收基金將為回收業、非政府機構及行業支援組織提供財政援助，以便加強其營運能力，並提升回收產品的質素及數量。回收基金會以項目為本，讓申請人制訂最能符合地區情況及基金目標的建議。我們計劃在取得財務委員會的撥款後盡快推出回收基金。 ● 督導委員會正研究其他促進回收業可持續發展的方法，包括提供基礎設施如土地及公眾貨物裝卸區專用泊位、行業人手的培訓和發展、鼓勵研究和投資於相關技術，以及推動公眾支持回收及改進收集回收物的網絡。
廢物基建	<ul style="list-style-type: none"> ● 我們已在2014年12月批出位於北大嶼山小蠔灣，每天可處理200公噸廚餘的第一期有機資源回收中心的「設計，建造及營運」合約，預計設施可於2017年投入運作。我們會在2015為位於北區沙嶺，日處理能力300公噸的第二期有機資源回收中心完成工程可行性研究。未來發展

	<p>回收中心的數目和規模要視乎本港減少廢物的進展情況。我們會繼續為發展餘下有機資源回收中心進行選址工作，對選址及發展模式會持開放態度。</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 我們會在2015年為制定全港廢物處理及轉運設施長遠規劃開展研究，包括確立為滿足香港的可持續發展所需的額外都市固體廢物及建築廢物批量轉運及處理設施。
應對氣候變化及節約能源	
<p>碳審計</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● 為以身作則推動碳審計以減少碳排放，政府已為58座公共設施及政府大樓進行碳排放及能源綜合審計。在為期3年的碳排放及能源綜合審計計劃於2015年完結前，我們會為另外62座政府大樓完成有關審計。 ● 政府已於2014年12月15日啟動碳足跡資料庫專頁網站，讓64間上市公司透過網站披露其碳足跡資料給公眾查閱。政府將繼續鼓勵更多香港上市公司採用該網站公開其碳排放表現，並分享企業的碳管理措施及成功經驗。
<p>綠色建築</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● 跨部門「推動綠色建築督導委員會」已審議一些相關持分者建議在香港推動綠色建築的方案。政府以身作則，現正檢討現時政府建築物的綠色建築政策，以期進一步在香港推動綠色建築。 ● 《建築物能源效益條例》已於2012年9月全面實施。新建建築物以及進行主要裝修工程的現有建築物，均須符合《建築物能源效益守則》所列明主要屋宇裝備裝置的基本能源效益標準，包括空調、電力裝置、照明裝置、以及升降機和自動梯裝置。我們會按最新技術發展，定期每三年檢討《建築物能源效益守則》。首次全面檢討將在2015年完成。自2014年2月，照明裝置的基本能源效益標準已被收緊10-15%。 ● 啟德發展區區域供冷系統已於2013年開始最初

	<p>階段的運作，為啟德郵輪碼頭大樓及香港房屋委員會轄下的晴朗商場提供服務。我們將繼續監督該系統的建造工程和運作情況，為區內公共和私人非住宅建築物提供供冷服務。我們預期於2015年7月開始為兩間小學提供區域供冷服務。</p>
戶外燈光	<ul style="list-style-type: none"> ● 戶外燈光專責小組已研究海外規管制度所採用的技術標準和參數以及實施方式，以處理戶外燈光所造成的光滋擾和能源浪費，並評估有關技術參數是否適用於香港。專責小組在2013年8月發表「持份者及公眾參與文件」，邀請他們就專責小組的研究結果及建議，提出意見。公眾參與活動在2013年11月結束。專責小組現正慎重考慮收集到的意見，並計劃在2015年初向政府提交建議。
能源效益標籤	<ul style="list-style-type: none"> ● 「強制性能源效益標籤計劃」現時涵蓋五類電器產品，共佔每年住宅用電量約6成。 ● 其中三種電器產品的新能源效益評級標準已在2014年10月公佈，並將會在2015年11月全面實施。提升標準後，全港每年可節省約3億度電，每年可節省約3億元電費。
水質	
改善水質	<ul style="list-style-type: none"> ● 淨化海港計劃第二期甲的主要工程已經完成，所有污水隧道已於2014年10月全面貫通。淨化海港計劃第二期甲將於2015年內啓用。 ● 我們現正預備進行顧問研究，提升維港沿岸水質。如撥款申請獲批准，我們計劃在2015年展開研究，在2017年完成。
其他	
社區綠色行動	<ul style="list-style-type: none"> ● 可持續發展委員會已完成就都市固體廢物收費的社會參與過程，並會著手研究其他公眾關注的議題，在過程中讓社會參與。 ● 環境及自然保育基金於2014年批准資助超過

	<p>450個由社區發起的項目，涵蓋能源效益、廢物回收利用、小型 / 示範工程和教育等方面，財政承擔約共2億2千萬元。我們會繼續支持由社區發起的環保活動。</p>
<p>「綠在區區」項目</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● 「綠在區區」的進展良好。首兩個分別位於沙田和東區的項目將於2015年上半年內開始運作。另外九區項目經諮詢區議會後已經確定選址，我們會繼續進行其餘7個項目的諮詢和選址工作。