

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)895/14-15(08)號文件

檔 號：CB1/PL/EA

環境事務委員會

2015年6月2日的會議

立法會秘書處就"香港的戶外燈光" 擬備的最新背景資料簡介

目的

本文件旨在就處理香港戶外燈光所引起的問題的措施提供最新背景資料，並概述環境事務委員會(下稱"事務委員會")的委員及由事務委員會成立的有關空氣、噪音及光污染事宜小組委員會(下稱"小組委員會")的委員就此議題提出的主要意見及關注。

背景

2. 香港有不同類型的戶外燈光裝置，當中一些典型例子包括標誌／招牌(內部照亮或外部照亮模式)、建築物外牆和特徵照明、建築物外圍的燈光(包括店鋪門面的燈光)、運動場地和遊樂場地的燈光，以及戶外影視設施(如影視幕牆及顯示屏)。近年針對廣告牌、裝飾照明及建築物外牆射燈的光滋擾的投訴不斷增加，反映公眾日益關注戶外燈光裝置的影響。

3. 為處理過度使用戶外燈光而可能引起的能源浪費及光滋擾問題，政府在2012年1月26日發出《戶外燈光裝置業界良好作業指引》(下稱"《指引》")¹，讓業界及有關人士在籌劃戶外燈光工程和日常操作戶外燈光時可作參考。

¹ 《指引》的超連結載於附錄IV。

戶外燈光專責小組

4. 政府於2011年8月成立戶外燈光專責小組(下稱"專責小組"),就處理戶外燈光造成的滋擾和能源浪費問題的適當策略和措施,在參考國際經驗及做法後,向政府提供意見。專責小組的成員名單及職權範圍載於**附錄I**。

5. 2013年8月,專責小組發表《持份者及公眾參與文件》(下稱"《參與文件》"),邀請持份者及公眾發表意見。專責小組在《參與文件》中建議在預調時間關掉對戶外環境有影響並作裝飾、宣傳或廣告用途的燈光裝置,以處理光滋擾和能源浪費問題。

6. 2015年4月22日,專責小組向政府提交報告,並建議政府採取多管齊下的方法,處理戶外燈光可能造成的光滋擾和能源浪費問題。有關建議的詳情載於**附錄II**。

小組委員會有關光污染的建議

7. 鑒於公眾關注空氣、噪音及光污染問題,加上此等問題對公眾健康造成顯著影響,事務委員會在2012年11月26日的會議上決定委任小組委員會研究有關空氣、噪音及光污染的事宜,目的是使公眾健康得到更佳保障。在光污染方面,小組委員會所專注的工作包括研究及檢討政府在處理公眾關注光污染問題方面的措施。小組委員會於2014年年初完成工作,並向政府當局提出以下建議——

- (a) 鑒於暴露於強光對健康的影響尚未有確定的研究結果,當局應調撥更多資源和邀請醫院管理局協助進行這方面的研究,以確定對健康的影響和相關的醫療成本;
- (b) 盡快研究其他國家及司法管轄區在處理建築物反射眩光問題方面的做法及經驗,並且規劃未來的路向;
- (c) 在審批豎立用於安裝戶外燈光裝置(例如廣告招牌、裝飾照明、射燈、影視幕牆和顯視屏等)的支承結構的建築工程申請時,全面考慮光度和閃動的燈光等各項可對附近居民造成光滋擾的因素,藉此協助規管光滋擾;

- (d) 盡快決定有關規管光滋擾的未來路向，盡量減少戶外燈光對市民日常生活的不良影響；
- (e) 對於怎樣才構成光滋擾，不同人有不同的意見，因此在日後立法管制戶外燈光時，政府當局應小心界定何謂光滋擾；及
- (f) 由於現時並無法例規管戶外燈光，政府當局應積極與燈光裝置擁有人聯繫，促請他們合作，盡量減低燈光裝置對附近居民造成的滋擾。

8. 事務委員會於2014年7月17日與政府當局舉行會議，以跟進小組委員會的建議。政府當局亦就小組委員會所作的建議提供書面回應，詳情載於**附錄III**。

委員的意見及關注

9. 事務委員會於2011年3月28日、2013年6月24日及2014年7月17日的會議上討論與戶外燈光有關的事宜。事務委員會於2013年10月28日的會議上聽取公眾就專責小組發出的《參與文件》表達的意見。小組委員會亦於2013年7月12日的會議上討論規管光污染的措施。事務委員會及小組委員會委員表達的主要意見及關注綜述於下文各段。

廣告招牌及反射眩光造成的光滋擾

10. 部分委員在多次會議上重申他們深切關注建築物玻璃幕牆所反射的眩光及設有閃動燈光的廣告招牌對鄰近居民及道路使用者所造成的滋擾，並多次促請政府當局制訂有效的光污染管制措施。不過，部分其他委員認為，香港是國際都會及東方之珠，廣告燈光對本地商業及旅遊業極為重要。政府當局應適當地諮詢相關行業，並在商界的運作需要和盡量減少戶外燈光對市民造成不良影響的需要之間取得適當平衡。

11. 對於有委員建議當局就廣告招牌燈光裝置的光度制訂標準，委員察悉專責小組的意見，即現時在規管廣告招牌燈光裝置的光度方面並無任何普遍採納的技術參數。當光滋擾是由多個招牌造成時，要追查造成光滋擾的光源，以及公平客觀地判斷接收者從不同光源接收光度的比例，實際上未必可行。

12. 關於委員對玻璃幕牆反射陽光的關注，政府當局表示，雖然根據《建築物條例》(第123章)訂立的《建築物(建造)規例》訂明玻璃幕牆的用料、設計及建造規定，但在玻璃幕牆反射陽光方面，該規例則沒有明文作出規管。部分委員認為，政府當局應考慮把建築物玻璃幕牆所反射的眩光和過量街道燈光造成滋擾的問題納入《建築物條例》的規管範圍，包括設立審批安裝戶外燈光的機制，以考慮燈光的光度和閃動燈光的因素。

戶外燈光的法定管制

13. 委員原則上支持當局現時頒布《指引》的做法，讓業界及有關人士在籌劃戶外燈光工程和日常操作戶外燈光時可作參考，但部分委員質疑《指引》在規管戶外燈光方面的成效，因為《指引》不單缺乏光度標準，內容含糊不清及不全面，而且沒有訂明處理爭議的機制，以致無法執行。在實施其他更有效措施之前，這些委員認為政府當局應積極要求各行業合作，採取《指引》所載的自願性措施，並應密切監察這些措施的成效。

14. 至於透過立法還是自願性措施處理過度使用戶外燈光的問題，委員意見分歧。部分委員支持立法，並建議法例及相關措施可涵蓋戶外燈光的安裝、燈光光度及運作時間等方面。

15. 另一方面，部分其他委員屬意推行約章計劃(例如根據《指引》所載良好作業訂立的約章計劃)，邀請戶外燈光裝置擁有人承諾在預調時間關掉燈光裝置，因為立法或會有過度規管戶外燈光的風險，可能會對營商環境造成不良影響，尤以中小型企業為然。

立法會質詢

16. 在2015年1月28日的立法會會議上，涂謹申議員提出一項與光污染有關的質詢。質詢所涵蓋的事宜包括：當局接獲多少宗有關樓宇玻璃幕牆造成光污染的投訴，以及哪些部門負責處理該等投訴。有關立法會質詢及政府當局答覆的超連結載於**附錄IV**。

近期發展

17. 屋宇署於2014年9月頒布新指引²，規定住宅建築物及住戶康樂設施建築物外殼的玻璃組成部分(如幕牆和窗戶)的外部反射率(即日光照射到玻璃表面而被反射的百分比)須不多於20%，作為向住宅建築物批予總樓面面積寬免的其中一項先決條件。新指引自2015年4月起實施。屋宇署亦正考慮把類似的指引應用於商業建築物。

18. 關於專責小組向政府提交的報告，專責小組將於2015年6月2日的事務委員會會議上向委員解釋報告所載的建議，而政府當局則會在該次會議上向事務委員會匯報當局對該等建議的回應。

相關文件

19. 相關文件一覽表載於**附錄IV**。

立法會秘書處
議會事務部1
2015年5月27日

² 發展局局長在2015年1月28日立法會會議上就涂謹申議員提出的質詢所作的書面答覆(<http://www.info.gov.hk/gia/general/201501/28/P201501280259.htm>)

戶外燈光專責小組(下稱"專責小組")的成員名單³
(2014年8月1日至2015年4月30日)

主席： 周偉立博士

成員： 蒲祿祺先生
陳永康先生
鍾福維先生
鍾謝明博士
洪忠興先生
林乾禮先生
劉祉鋒先生
劉劍偉先生
李德剛先生
李春犁先生
汪荃先生
王紹恒先生
余漢坤先生

秘書： 環境局首席助理秘書長(能源)
馬周佩芬女士

~~~~~

**職權範圍<sup>4</sup>**

專責小組負責就以下事宜向政府提供意見，以提高市民對戶外燈光的認識，以及回應市民對戶外燈光的關注 ——

- (a) 宣傳及公眾教育的方向及重點；
- (b) 制訂適合本港情況的戶外燈光水平技術標準及有關的補充參數；及
- (c) 制訂適當策略及措施，解決戶外燈光造成的滋擾及浪費能源問題。

<sup>3</sup> 請參閱環境局網站 [http://www.enb.gov.hk/tc/boards\\_committees/external\\_lighting/](http://www.enb.gov.hk/tc/boards_committees/external_lighting/)

<sup>4</sup> 請參閱立法會 [CB\(1\)1332/12-13\(03\)](#)號文件附件A

戶外燈光專責小組(下稱"專責小組")  
作出的建議

專責小組建議政府採取多管齊下的方法，包括下列行政措施 ——

- (a) 推行自願性質約章計劃，以實施在預調時間關掉對戶外環境有影響並作裝飾、宣傳或廣告用途的燈光裝置的要求。約章計劃應盡快推行，最好在政府接納專責小組建議後的6個月內推行；
- (b) 重推政府於2012年發出的《戶外燈光裝置業界良好作業指引》(下稱"《指引》")，以推廣戶外燈光裝置設計、安裝和運作等方面的好作業，供物業發展商、建築師、工程師、照明設計師、承辦商、裝置擁有人和用戶作參考；
- (c) 舉辦獎勵計劃，對簽署約章並採納《指引》所述的好作業的戶外燈光裝置擁有人及管理人予以肯定；
- (d) 推出宣傳及公眾教育活動，提高公眾對戶外燈光相關問題的意識；
- (e) 在推出約章計劃的兩年後進行調查，以監察行政措施的成效，以及開始籌備相關立法的準備工作，若調查結果顯示有充分理據支持立法規管戶外燈光裝置，便可開展立法工作；及
- (f) 定期向環境諮詢委員會提交報告，匯報行政措施的推行情況，以及繼續採取積極行動處理有關戶外燈光的投訴。

資料來源：請參閱新聞公報<http://www.info.gov.hk/gia/general/201504/22/P201504220478.htm>

政府當局就有關空氣、噪音及光污染事宜小組委員會(下稱"小組委員會")  
與光污染事宜有關的建議所作的回應

|     | 小組委員會的建議                                                                   | 政府當局的回應                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----|----------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     | <b>光污染對公眾健康的影響及相關的醫療成本</b>                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| (a) | (a) 鑒於暴露於強光對健康的影響尚未有確定的研究結果，當局應調撥更多資源和邀請醫院管理局協助進行這方面的研究，以確定對健康的影響和相關的醫療成本。 | <p>政府在2011年8月成立戶外燈光專責小組(下稱"專責小組")，旨在就戶外燈光造成的滋擾和能源浪費問題，參考國際經驗和做法，向政府建議適當的策略和措施。專責小組成員來自不同專業團體、相關業界和環保團體，並由相關政府部門提供支援。至於對健康的影響，專責小組正一直參考以下資料 ——</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 政府委託顧問進行全面研究的結果，研究結果在2011年3月上載至環境局網頁。研究涵蓋的範疇廣泛，包括戶外燈光對人體健康的影響。詳見下列網頁：<a href="http://www.enb.gov.hk/tc/resources_publications/consultancy_studies/index.html">http://www.enb.gov.hk/tc/resources_publications/consultancy_studies/index.html</a>；及</li> <li>• 在有需要時徵詢衛生署的意見。</li> </ul> <p>到目前為止，仍未有國際性的衛生組織提供確立的科學證據，證明過量戶外燈光與健康問題有直接關係。光污染可能引起的健康影響(如有的話)如睡眠問題，並不明確，睡眠問題往往由多個因素引致，而這些因素不一定與光污染有關。因此，我們難以確定就光污染所引致的醫療費用而進行廣泛本地研究的價值。儘管如此，我們</p> |



|                      | 小組委員會的建議                                                                                                                                                             | 政府當局的回應                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                      |                                                                                                                                                                      | 會留意這方面的科研發展，以及相關權威機構所作出的調查結果和新證據，並會考慮在適當時進行風險評估。                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>光污染管制及相關的公共開支</b> |                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| (b) - (c)            | <p>(b) 盡快研究其他國家及司法管轄區在處理建築物反射眩光問題方面的做法及經驗，並且規劃未來的路向；及</p> <p>(c) 在審批豎立用於安裝戶外燈光裝置(例如廣告招牌、裝飾照明、射燈、影視幕牆和顯視屏等)的支承結構的建築工程申請時，全面考慮光度和閃動的燈光等各項可對附近居民造成光滋擾的因素，藉此協助規管光滋擾。</p> | <p>屋宇署將繼續研究其他國家和司法管轄區在處理建築物反射眩光問題方面的做法和經驗，並會按本地建築環境的情況和建築物監管制度，考慮這些做法應否和是否適合香港採用。</p> <p>在審批豎立用於安裝戶外燈光裝置的支承結構的建築工程申請時，屋宇署會根據《建築物條例》(第123章)，考慮有關建築工程的建築和結構安全。有關安裝在支承構築物上的戶外燈光所引致的光滋擾事宜，並不屬於建築工程，與《建築物條例》無關。不過，屋宇署會按建築圖則中央處理系統，轉介有關建築圖則予相關部門，就其職權範圍內相關事項提出意見，以確保有關建築工程符合相關法律和規定。</p> |
| (d) - (f)            | <p>(d) 盡快決定有關規管光滋擾的未來路向，盡量減少戶外燈光對市民日常生活的不良影響；</p> <p>(e) 對於怎樣才構成光滋擾，不同人有不同的意見，因此在日後立法管制戶外燈光時，政府當局應小心界定何謂光滋擾；及</p> <p>(f) 由於現時並無法例規管戶外燈光，政府當局應積極與燈光裝置擁有人聯繫，促請他們合</p>  | <p>專責小組在研究海外規管制度所採用的技術標準和參數以及實施方式後，總結認為規定在某預調時間後關掉戶外燈光是最可取的方法。此方案應可大大紓減居民可能受到的光滋擾問題和減少能源浪費，若預調時間能配合商戶的運作需要，對一般商業運作應不會有太大影響。</p> <p>專責小組在2013年8月19日發表"持份者及公眾參與文件"(下稱"參與文件")，邀請持份者及公眾就專責小組的研究結果、擬議關燈規定、關燈時間、適用範圍和實施</p>                                                              |

|  | 小組委員會的建議                     | 政府當局的回應                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--|------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>作，盡量減低燈光裝置對附近居民造成的滋擾。</p> | <p>方式提出意見。就實施方式而言，專責小組邀請公眾考慮不同方案，包括推行約章計劃，邀請戶外燈光擁有人承諾在預調時間關燈，以及透過立法以強制實施關燈規定。公眾參與活動在2013年11月18日結束。專責小組正慎重考慮及分析收集到的意見，並會向政府提交建議。</p> <p>我們深知若立法規管戶外燈光，必需仔細擬定光滋擾的定義，並會在訂定未來路向時考慮小組委員會的意見。</p> <p>政府於2012年1月發出《戶外燈光裝置業界良好作業指引》(下稱"《指引》")，以鼓勵燈光裝置的擁有人盡早採取行動，減少戶外燈光可能引起的光滋擾及能源浪費問題。《指引》載述戶外燈光裝置的良好作業守則，包括燈光裝置的操作時段和自動控制、光污染控制措施、能源效益措施等。自發出《指引》以來，環境保護署在處理光滋擾投訴時，會勸諭有關燈光裝置的擁有人參考《指引》採取適當改善措施。大部分大廈／燈光的擁有人會參考《指引》的方法，盡量減少光滋擾，以回應有關投訴。</p> <p>除了實施《指引》外，我們注意到專責小組在"參與文件"內建議實施約章計劃，邀請燈光裝置的擁有人承諾在預調時間關掉戶外燈光。專責小組將會制訂建議供政府考慮。</p> |

資料來源：請參閱立法會 [CB\(1\)1785/13-14\(05\)](#)號文件附件C

## 香港的戶外燈光

## 相關文件一覽表

| 立法會／<br>委員會 | 會議日期       | 文件                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-------------|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 環境事務<br>委員會 | 2011年3月28日 | <p>政府當局就"香港的戶外燈光裝置"提供的文件<br/>(立法會 <a href="#">CB(1)1673/10-11(03)</a>號文件)</p> <p>立法會秘書處就"選定地方對戶外照明的規管的補充資料"擬備的文件(資料便覽)<br/>(立法會 <a href="#">FS16/10-11</a>號文件)</p> <p>立法會議員與灣仔區議會議員在2011年1月13日舉行會議後轉介事務委員會處理的戶外影音幕牆發出的噪音及燈光滋擾事宜(只備中文本)(只限議員參閱)<br/>(立法會 <a href="#">CB(1)1708/10-11(02)</a>號文件)</p> <p>政府當局就"The One及合和中心的戶外燈光裝置"提供的文件<br/>(立法會 <a href="#">CB(1)1719/10-11(01)</a>號文件)</p> <p>會議紀要<br/>(立法會 <a href="#">CB(1)2191/10-11</a>號文件)</p> |
| 環境事務<br>委員會 | 2013年6月24日 | <p>政府當局就"香港的戶外燈光"提供的文件<br/>(立法會 <a href="#">CB(1)1332/12-13(03)</a>號文件)</p> <p>立法會秘書處就"香港的戶外燈光"擬備的背景資料簡介<br/>(立法會 <a href="#">CB(1)1332/12-13(04)</a>號文件)</p> <p>會議紀要<br/>(立法會 <a href="#">CB(1)1807/12-13</a>號文件)</p>                                                                                                                                                                                                                               |

| 立法會／<br>委員會        | 會議日期        | 文件                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--------------------|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 有關空氣、噪音及光污染事宜小組委員會 | 2013年7月12日  | <p>政府當局就"有關規管光污染的香港現行法例和行政措施以及相關公共開支"提供的文件<br/>(立法會 <a href="#">CB(1)1472/12-13(01)</a>號文件)</p> <p>政府當局就會議提供的跟進文件<br/>(立法會 <a href="#">CB(1)1640/12-13(02)</a>號文件)</p> <p>會議紀要<br/>(立法會 <a href="#">CB(1)246/13-14</a>號文件)</p>                                                                                  |
| 環境事務委員會            | 2013年10月28日 | <p>由戶外燈光專責小組發出的《持份者及公眾參與文件》<br/>(立法會 <a href="#">CB(1)40/13-14(01)</a>號文件)</p> <p>政府當局就"戶外燈光專責小組持份者及公眾參與活動"提供的文件<br/>(立法會 <a href="#">CB(1)107/13-14(05)</a>號文件)</p> <p>立法會秘書處就"香港的戶外燈光"擬備的最新背景資料簡介<br/>(立法會 <a href="#">CB(1)107/13-14(06)</a>號文件)</p> <p>會議紀要<br/>(立法會 <a href="#">CB(1)499/13-14</a>號文件)</p> |
| 有關空氣、噪音及光污染事宜小組委員會 | *2014年2月27日 | <p>有關空氣、噪音及光污染事宜小組委員會向環境事務委員會提交報告<br/>(立法會 <a href="#">CB(1)1003/13-14(01)</a>號文件)</p>                                                                                                                                                                                                                          |
| 環境事務委員會            | 2014年7月17日  | <p>政府當局就"當局就有關空氣、噪音及光污染事宜小組委員會報告的回應"提供的文件<br/>(立法會 <a href="#">CB(1)1785/13-14(05)</a>號文件)</p> <p>特別會議紀要<br/>(立法會 <a href="#">CB(1)179/14-15</a>號文件)</p>                                                                                                                                                        |

\*發出日期

相關立法會質詢的超連結：

| 日期         | 立法會質詢                                                                                                                                                        |
|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2015年1月28日 | 涂謹申議員提出的立法會質詢<br><a href="http://www.info.gov.hk/gia/general/201501/28/P201501280259.htm">http://www.info.gov.hk/gia/general/201501/28/P201501280259.htm</a> |

相關文件的超連結：

| 政府政策局／部門             | 文件                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 環境局                  | 2012年1月26日發出的《戶外燈光裝置業界良好作業指引》<br><a href="http://www.enb.gov.hk/tc/resources_publications/guidelines/files/guidelines_ex_lighting_install_chi.pdf">http://www.enb.gov.hk/tc/resources_publications/guidelines/files/guidelines_ex_lighting_install_chi.pdf</a>                     |
| 戶外燈光專責小組<br>(由環境局成立) | 2013年8月發出的《持份者及公眾參與文件》<br>(立法會 <a href="#">CB(1)40/13-14(01)</a> 號文件)<br><br>2015年4月發出的《戶外燈光專責小組報告》<br><a href="http://www.enb.gov.hk/sites/default/files/zh-hant/node3522/TFEL_Report_Chi.pdf">http://www.enb.gov.hk/sites/default/files/zh-hant/node3522/TFEL_Report_Chi.pdf</a> |