

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)1113/14-15(04)號文件

檔 號：CB1/PL/EA

環境事務委員會

2015年7月21日的會議

立法會秘書處就環保採購 擬備的背景資料簡介

目的

本文件旨在就環保採購提供背景資料，並概述在2012-2013至2014-2015年度立法會會期內，議員在立法會相關委員會討論相關事宜時所提出的主要意見及關注。

背景

環保採購政策

2. 政府於2000年更新《物料供應及採購規例》，要求各局／部門在採購貨品及服務時須顧及環保因素。具體而言，政府鼓勵各局／部門採購環保產品及避免使用用完即棄物品，並考慮以下因素——

- (a) 更適合循環再用、採用更多再造物料製造、附較少包裝、更持久耐用；
- (b) 符合更高能源效益要求；
- (c) 採用環保技術及／或低污染燃料；
- (d) 減少耗水量；

- (e) 在安裝或使用時排放較少刺激性或有毒物質；及
- (f) 在棄置時產生較少有毒物質或含較少有毒物質。

環保採購跨部門工作小組

3. 在2009年6月22日，行政長官於經濟機遇委員會舉行第五次會議後，宣布政府會透過推行多項措施(包括擴大政府的環保採購工作)，帶頭把香港打造為一個環保城市。其後，當局成立了環保採購跨部門工作小組(下稱"工作小組")，負責推展有關事宜。工作小組制訂以下在政府進一步推動環保採購工作的額外措施，供各局／部門推行 ——

- (a) 在採購時於切實可行的範圍內盡量採用環境保護署(下稱"環保署")就產品公布的環保規格；
- (b) 就環保產品採購工作作出年度報告；
- (c) 把環保指引納入新訂潔淨合約；及
- (d) 把廢氣排放標準納入新訂車輛租賃服務合約的招標文件。

環保規格

4. 因應政府致力推動環保採購工作，環保署委託顧問進行研究，就各局／部門常用並由政府物流服務署(下稱"物流署")中央採購的產品(例如紙張及辦公室文具)制訂環保規格。其後，環保署把環保規格研究的範圍擴大至包括個別局／部門採購的產品。在2011年3月，環境局向各局／部門發出通函，說明採用環保規格及推行上文第3(b)至(d)段所載其他措施的事宜¹。目前，政府的環保採購清單²上附有環保規格的產品數目已增至103種。

5. 據政府當局所述，在2011年至2014年，物流署共有406份採購合約(包括97份通用物品合約)涉及在招標時訂定環保規格的產品，其中338份合約(包括55份通用物品合約)採購的產品符含有關的環保規格。

¹ 通函的超連結載於附錄。

² 附有建議環保規格的產品清單的超連結載於附錄。

6. 發展局³公布技術通告及規格，以便在工務工程項目中使用環保物料。在2011年1月，發展局與環境局聯合發出一份通告，載列採購循環再造及其他環保物料的框架⁴。舉例而言，每個工務部門須自行組成由首長級人員統領的委員會或小組，負責監督及推動更廣泛使用環保物料的工作。工務部門亦應查核新環保物料的價格與傳統物料的價格比較，是否可以接受。

擴大環保採購清單

7. 政府於2013年2月委託顧問進行一項研究，以擴大政府的環保採購清單和更新環保規格。顧問研究建議把清單上的產品由現時103種增至150種。

8. 在2015年1月26日，政府當局向環境事務委員會(下稱"事務委員會")簡報2015年施政報告所載的相關政策措施時表示，當局正籌備按顧問研究的建議擴大環保採購清單，並研究在工務工程項目中更廣泛使用循環再造及其他環保物料。

議員提出的主要意見及關注

9. 議員在財務委員會有關的特別會議上審核2013-2014年度、2014-2015年度及2015-2016年度開支預算時曾提出與環保採購政策有關的問題。事務委員會在2015年1月26日及2015年4月27日的會議上亦曾提出相關問題。議員提出的主要意見及關注撮述於下文各段。

環保採購的開支

10. 議員一向強調政府在推行環保採購方面應擔當頭角色，以期協助為環保產品／服務創造需求，亦可以身作則，鼓勵公營及私營機構響應。議員亦把環保採購視為支持環境保護及回收再造業的方法。為監察政府的環保採購情況，議員在過去數年審核開支預算時曾要求當局就涉及環保採購的開支提供資料。他們亦詢問各局／部門採購及使用本地生產產品的比率為何。

³ 發展局工務科在工作小組之下成立了分組，負責監督為工務工程項目物色環保物料的工作及研究使用該等物料的影響，以期推廣在工務工程項目中使用該等物料。

⁴ 通告的超連結載於附錄。

11. 政府當局表示，政府於2013年用於環保採購的開支超過10億元，佔政府採購開支總額約15%。大部分產品以集體採購的形式為多個局／部門購買。由於採購政策是鼓勵以公平及公開的競爭方式購買最物有所值的貨品及服務，因此所有能提供符合所需規格的產品的供應商均可進行公平的競投。政府不會特別考慮產品的原產地。

更新政府的環保採購清單及環保規格

12. 關於政府於2013年2月委託顧問進行研究，以擴大環保採購清單和更新環保規格一事，部分議員詢問當局會否把碳足印納入該等規格。

13. 政府當局表示已把碳足印納入顧問研究，作為制訂及更新環保規格時考慮的因素。更新後的環保規格包括：(a)電氣產品應貼上機電工程署發出的能源標籤，或應符合節能標準(例如能源之星(Energy Star)，以減低燃燒能源所產生的碳排放；(b)可考慮採用生物柴油，作為汽車燃油及非道路使用的燃油，以減低生產燃油的碳排放；(c)用水器具應貼上根據"用水效益標籤計劃"發出的用水效益標籤，以減低處理食水時耗用電力所產生的碳排放；及(d)應盡量選用精簡包裝或無包裝的產品，以減低處理廢物的碳排放。

評估環保採購政策

14. 部分議員建議，政府當局應就環保採購政策訂立具體指標，以評估透過該項政策達致的正面環境效益(例如降低用電量及有害物質的排放量)。

15. 政府當局表示，產品的環保規格是按照多項因素而制訂。雖然環保採購一般有助推廣使用環保或節能產品及回收物料，但難以量化環保採購所帶來的總環境效益。政府當局的重點是定期檢討政府環保採購清單所載產品的環保規格，並在可行範圍內擴大該清單。

採購環保車輛

16. 鑑於按照政府的政策，當局在更換政府車輛時會優先採購環保車輛，議員詢問當局會根據甚麼準則更換車輛、現時政府部門共有多少輛環保車輛，以及環保車輛佔所有政府車輛的比例為何。部分議員詢問政府當局會否考慮在政府車隊全面使用電動車輛或低排放車輛。

17. 政府當局表示，物流署根據經濟年限模式評定車輛是否需要更換。經濟年限模式的考慮因素包括累積的維修費用、車齡、行車里數及更換費用。如結果顯示保留車輛不符合經濟原則，部門可要求更換車輛。物流署在審核各部門更換車輛的要求時，亦會考慮有關車輛過往的使用率。截至2015年3月，政府共有3 016輛環保車輛，佔政府車隊的47%。政府當局強調，為更換政府車輛選購環保車輛(電動車輛或其他環保車輛)時，基本上會視乎當時市場上有否合適的型號，以及考慮在運作及資源方面的因素。

為工務工程項目進行環保採購

18. 議員不時促請政府當局在工務工程項目中使用更多環保物料。舉例而言，在使用環保地磚方面，部分議員關注在2012年及2013年，雖然本港每年平均以廢玻璃生產約19萬平方米的環保地磚，但每年平均只有約16萬平方米的環保地磚用於工務工程項目。

19. 政府當局表示，當局一直透過環保採購政策推廣在工務工程項目中使用環保地磚。由於回收廢玻璃涉及成本，因此環保地磚的價格較傳統地磚高。不過，隨着日後推行飲品玻璃樽生產者責任計劃，預期該項計劃會有助有效收集和妥善處理在香港產生的飲品玻璃樽。這會逐步減低回收廢玻璃的成本，因而減低以廢玻璃製成的環保地磚及其他環保建築物料(例如填料、環保隔牆磚及玻璃瀝青)的價格。

最新發展

20. 政府當局將於2015年7月21日的事務委員會會議上，向委員簡介環保採購的最新政策及做法。

相關文件

21. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部1
2015年7月16日

環保採購

相關文件一覽表

立法會／委員會	會議日期	文件
-	2011年1月19日*	發展局技術通告(工務)第2/2011號及環境局通函第1/2011號 ——"鼓勵在公務工程項目上使用循環再造及環保材料"(只備英文本)
-	2011年3月11日*	環境局通函第2/2011號 ——"政府環保採購"(只備英文本)
財務委員會(下稱"財委會")審核2013-2014年度開支預算的特別會議	2013年4月9日	議員提出的書面問題及政府當局的答覆 (答覆編號： ENB 069、088、174及208) 會議紀要 (第7.18至7.19段)
財委會審核2014-2015年度開支預算的特別會議	2014年4月1日	議員提出的書面問題及政府當局的答覆 (答覆編號： ENB 095及251)
環境事務委員會	2015年1月26日	政府當局就"2015年施政報告 —— 環境局的政策措施：環境保護"提供的文件 (立法會 CB(1)436/14-15(01) 號文件) 會議紀要 (立法會 CB(1)674/14-15 號文件)
財委會審核2015-2016年度開支預算的特別會議	2015年3月30日	議員提出的書面問題及政府當局的答覆 (答覆編號： FSTB(Tsy)025、027及028 ， 以及 ENB108、242及357)

立法會／ 委員會	會議日期	文件
環境事務 委員會	2015年 4月27日	<p>政府當局就"飲品玻璃樽生產者責任計劃"提供的文件 (立法會CB(1)763/14-15(05)號文件)</p> <p>立法會秘書處就"飲品玻璃樽生產者責任計劃"擬備的最新背景資料簡介 (立法會CB(1)763/14-15(06)號文件)</p> <p>會議紀要 (立法會CB(1)979/14-15號文件)</p>
-	-	現時載於環境保護署網站的政府環保採購清單的 環保規格

*發出日期