

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(4)830/14-15號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB4/PS/1/13

教育事務委員會

研究落實免費幼稚園教育小組委員會 第四次會議紀要

日 期：2015年2月10日(星期二)
時 間：下午4時30分
地 點：立法會綜合大樓會議室1

出席委員：李慧琼議員, JP (主席)
葉建源議員(副主席)
譚耀宗議員, GBS, JP
石禮謙議員, GBS, JP
張宇人議員, SBS, JP
王國興議員, BBS, MH
何秀蘭議員, JP
葉國謙議員, GBS, JP
葉劉淑儀議員, GBS, JP
何俊賢議員
馬逢國議員, SBS, JP
莫乃光議員, JP
陳志全議員
陳家洛議員
張超雄議員
黃碧雲議員
蔣麗芸議員, JP
鍾樹根議員, BBS, MH, JP

缺席委員：張國柱議員

出席公職人員： 議程第II項

教育局副局長
楊潤雄先生, JP

教育局副秘書長(三)
黃邱慧清女士

教育局首席助理秘書長(特殊教育及幼稚園教育)
覃翠芝女士

議程第III項

教育局副局長
楊潤雄先生, JP

教育局副秘書長(三)
黃邱慧清女士

教育局首席助理秘書長(特殊教育及幼稚園教育)
覃翠芝女士

列席秘書 : 總議會秘書(4)4
楊少紅小姐

列席職員 : 議會秘書(4)4
周慕華先生

議會事務助理(4)3
侯穎珊女士

經辦人／部門

I. 確認通過會議紀要

(立法會 CB(4)471/14-15 —— 2014年12月16日
號文件 會議的紀要)

2014年12月16日會議的紀要獲確認通過。

經辦人／部門 **II. 免費幼稚園教育的政策及擬議範圍**

(立法會CB(4)473/14-15(01)——政府當局提供的文件)

III. 對半日制、全日制及長全日制幼稚園的支援

(立法會CB(4)473/14-15(02)——政府當局提供的文件)

就議程第II及III項與政府當局舉行會議

2. 小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

教育局

3. 小組委員會要求教育局提供詳盡文件，以解釋 ——

(a) 不同司法管轄區現時就提供幼稚園服務採取的做法；

(b) 政府當局／幼稚園委員會認為半日制幼稚園服務已足夠達到幼稚園教育的目標的詳細理據；及

(c) 半日制、全日制及長全日制幼稚園各自擔當的角色及功能，並加以詳細分析。

IV. 其他事項

4. 議事完畢，會議於下午6時36分結束。

立法會秘書處
議會事務部4
2015年4月21日

**研究落實免費幼稚園教育小組委員會
第四次會議過程**

日期：2015年2月10日(星期二)

時間：下午4時30分

地點：立法會綜合大樓會議室1

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
<i>議程第I項 —— 確認通過會議紀要</i>			
000743 - 000805	主席	確認通過會議紀要	
<i>議程第II項 —— 免費幼稚園教育的政策及擬議範圍</i>			
000806 - 001059	主席 教育局	開場發言 教育局向委員概述幼稚園教育目前的情況，以及免費幼稚園教育委員會(下稱"幼稚園委員會")對免費幼稚園教育範圍的初步看法，詳情載於立法會CB(4)473/14-15(01)號文件。	
001100 - 001532	主席 黃碧雲議員 教育局	關於優質幼稚園教育，黃議員詢問，推行免費幼稚園教育會否包括融合教育。 教育局表示，幼稚園委員會的照顧多元學習需要工作小組正在研究支援有特殊需要的幼稚園學童的相關事宜。 黃議員促請教育局、社會福利署(下稱"社署")及衛生署緊密協調，為有特殊需要的幼稚園學童提供及早識別和及早支援的服務。教育局察悉黃議員的建議。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
001533 - 002003	主席 馬逢國議員 教育局	馬議員認同需要及早識別和及早支援，並查詢照顧多元學習需要工作小組對此有何意見，以及如何督導政策，為有特殊需要的幼稚園學童提供相關服務。 教育局表示，教育局、社署及衛生署各司其職，為有特殊需要的學童提供服務。照顧多元學習需要工作小組會研究此事，並制訂建議供政府當局考慮。 教育局回應馬議員時表示，照顧多元學習需要工作小組的成員包括教育局、社署、衛生署、提供相關服務的非政府機構及幼稚園界別的代表。	
002004 - 002430	主席 副主席 教育局	副主席詢問，幼稚園教育的哪些範疇應獲資助，以提供優質幼稚園教育。 教育局解釋，保存幼稚園教育現有的多元特色對確保及促進幼稚園教育的質素至為重要。幼稚園委員會認為，政府對幼稚園教育的資助水平應足夠讓幼稚園提供優質教育。為此，該委員會已討論並同意優質幼稚園教育的重要元素，例如改善師生比例、為教師提供專業階梯等。政府當局應考慮提供資助，讓幼稚園總體上可以提供優質教育，而無須就半日制幼稚園服務收取學費。然而，幼稚園所提供並受家長歡迎的高於標準服務，則應由家長自費。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
002431 - 002804	主席 王國興議員 教育局	王議員詢問政府當局對以下事宜的意見 —— (a) 獲各團體廣泛支持的建議，即訂定強制性幼稚園教師薪級表，規定所有幼稚園遵從；及 (b) 許多團體反對的建議，即向幼稚園發放整筆撥款，作為提供免費幼稚園教育的資助模式。 教育局表示已清楚知悉各團體在2015年1月17日會議上表達的意見。當局已委託顧問研究幼稚園教學及非教學人員的薪酬，並提出建議。幼稚園委員會曾研究可供參考的不同資助模式，包括資助學校的資助模式及福利界採取的整筆撥款等，並會進一步探討各個方案。 主席表示，小組委員會下次會議將討論與教師專業有關的事宜，包括發展幼稚園教師資歷及薪酬架構。	
002805 - 003326	主席 葉劉淑儀議員 教育局	葉劉淑儀議員要求當局解釋以下事宜 —— (a) 從"家庭友善"的角度來看，以及為了釋放婦女的就業潛力，當局會否考慮提供資助全日制或長全日制幼稚園學額； (b) 有何措施協助非華語兒童在幼稚園學習中文；及	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		(c) 在推行學前教育學券計劃(下稱"學券計劃")後，取消幼稚園教師建議標準薪級表的理由。 教育局表示 —— (a) 幼稚園委員會初步傾向認為免費幼稚園教育，作為對所有合資格學童提供的基本資助，應涵蓋半日制服務，但認同某些家庭或需全日制或長全日制服務。幼稚園委員會會研究如何鼓勵幼稚園提供更多全日性的服務，以及考慮向有需要的家庭提供資助全日制及長全日制服務； (b) 照顧多元學習需要工作小組會進一步商議協助非華語兒童在幼稚園學習中文的相關事宜；及 (c) 過往有批評指幼稚園教師建議標準薪級表過於僵化。該薪級表在學券計劃推行後取消，讓個別幼稚園酌情自行決定給予教師與他們的學歷、表現及經驗相稱的薪酬。幼稚園委員會收到顧問的建議後會進一步商議有關事宜。	
003327 - 003733	主席 教育局	主席詢問，倘若部分幼稚園向家長收取費用，以提供某些有助提高幼稚園教育質素的高於標準服務，那麼政府當局如何確保能夠提供優質的免費幼稚園教育。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		教育局表示，幼稚園委員會認為應加強對幼稚園的管治，教育局亦應專業評審幼稚園擬收取／調整學費的建議。	
003734 - 004248	主席 張宇人議員 教育局	張議員表達以下意見 —— (a) 他只支持為所有就讀於半日制幼稚園的合資格學童提供免費幼稚園教育，因為全日制／長全日制幼稚園涉及提供幼兒服務，這些服務有別於教育服務； (b) 不應訂定強制性幼稚園教師薪級表，而應讓個別幼稚園根據相關因素，例如資歷、經驗及表現，酌情決定其教師的薪酬；及 (c) 應加強學券計劃，使家長能夠為子女報讀他們選擇的幼稚園。 教育局重申，多元化是推行免費幼稚園教育的其中一項原則，以照顧不同家庭的需要。	
004249 - 004849	主席 陳家洛議員 教育局	陳議員表示，推行免費幼稚園教育不一定會導致幼稚園界別變得單一。僅提供免費的半日制幼稚園服務並不足以提供優質幼稚園教育。他詢問政府當局文件所提的"更具創意的資助模式"所指為何。 教育局表示，幼稚園委員會曾研究不同資助模式所帶來的影響。考慮到幼稚園界別靈活、充滿活力及獨特的特性不應受	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		損，以及其為家長提供的多元服務應該保持，幼稚園委員會初步認為應採取更具創意的資助模式，以配合幼稚園的不同運作模式。該委員會會因應顧問的建議進一步探討各個資助方案。	
004850 - 005601	主席 葉劉淑儀議員 副主席	副主席表示，免費幼稚園教育的資助模式應公平及有助提升幼稚園教育的質素。他詢問在日後的資助模式下，教師薪酬會否與班數及每班學童人數有直接關連。 教育局重申，幼稚園委員會將考慮顧問就人力資源需求及薪酬提出的建議，以進一步探討各個幼稚園資助模式方案。 葉劉淑儀議員及副主席表示政府當局的文件所提供的資料極之有限。教育局表示，幼稚園委員會尚未完成制訂其建議，而相關的商議工作已載入文件。	
005602 - 010241	主席 教育局	主席察悉，幼稚園委員會初步傾向認為免費幼稚園教育，作為對所有合資格學童提供的基本資助，應涵蓋半日制服務。她促請政府當局顧及家長的需要，以及幼稚園界別的意見，即優質及多元的幼稚園教育應涵蓋全日制／長全日制幼稚園服務。 教育局回應時表示，政府當局／幼稚園委員會在研究免費幼	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		稚園教育的範圍時，曾參考國際上的做法。應注意的是，在澳洲、韓國、新加坡及英國等國家，免費幼稚園教育的基本資助亦只涵蓋半日制服務。 主席詢問，免費幼稚園教育推行後，以下事宜將如何處理—— (a) 會否考慮訂立統一的學位分配制度； (b) 對於未能為子女找到幼稚園學位的家長，教育局會否給予任何協助；及 (c) 會否遵從就近入學的原則，讓兒童能入讀其居住地區或鄰近地區的幼稚園。 教育局表示，幼稚園界別的運作十分靈活，往往能夠應對社會對半日制、全日制或長全日制幼稚園學位的需求。若就幼稚園界別採取統一學位分配制度，將無可避免影響該界別的整體運作彈性。與就近入學的原則比較，家長的選擇也許是影響收生人數的更重要因素，這點可從某些地區(例如九龍城及灣仔)的幼稚園學位供過於求的情況得到證實。由於種種原因，一些地區(例如北區)的幼稚園學額出現短缺。幼稚園委員會會進一步商議幼稚園界別的收生安排。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
010242 - 010636	主席 副主席 教育局	副主席不同意幼稚園委員會指全面規劃幼稚園學位既不切實際亦不可行。雖然不同地區的家長或會爭奪一些知名幼稚園的學位，但許多家長都希望子女入讀他們居住地區或附近地區的幼稚園。因此，當局必須進行規劃，在不同地區提供足夠的幼稚園學額。 教育局解釋，相對於規劃資助學校學額而言，規劃幼稚園學額有一定難度。鑒於兒童由出生至適齡入讀幼稚園只有短短數年，加上地區之間的人口遷移頻繁，當局難以準確估計個別地區的幼稚園學位需求，並據此規劃學位供應。然而，當局會根據人口推算進行幼稚園學位的整體規劃。 主席促請政府當局認真考慮預先規劃幼稚園學位的供應。教育局表示會考慮如何在公共及私人房屋發展項目提供更多幼稚園校舍。	
議程第III項 —— 對半日制、全日制及長全日制幼稚園的支援			
010637 - 010838	主席 教育局	引言 教育局向委員概述目前對不同模式幼稚園服務的支援情況，以及幼稚園委員會對此的初步看法，詳情載於立法會CB(4)473/14-15(02)號文件。	
010839 - 011342	主席 副主席	副主席察悉，半日制、全日制及長全日制幼稚園為幼稚園學	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
	教育局	童提供教育及照顧服務，作出了不少貢獻，並認為免費幼稚園教育應涵蓋全部3類幼稚園。 教育局解釋，幼稚園委員會認為，推行免費幼稚園教育初步應涵蓋半日制服務，作為對所有合資格學童提供的基本資助。委員會正研究如何鼓勵幼稚園提供更多全日制／長全日制服務。	
011343 - 011958	主席 馬逢國議員 教育局	馬議員察悉，全日制／長全日制服務一直是幼稚園界別不可或缺的部分，為許多家庭和在職家長提供重要的服務。他詢問政府當局日後如何支援這些家庭和家長。 教育局答稱，免費幼稚園教育應涵蓋半日制服務，作為基本的資助。然而，幼稚園委員會會研究如何鼓勵幼稚園提供更多全日制／長全日制服務，以支援在職家長，並會進一步商議如何為需要全日制／長全日制服務的兒童提供額外資助。雖然幼稚園教育對兒童的發展很重要，但家庭的照顧及關懷亦同樣不可缺少。	
011959 - 012459	主席 張超雄議員 主席	張議員表示，由於在學券計劃下，全日制／長全日制服務的學券資助額與半日制幼稚園相同，以致前者因支援不足及員工流失率高而遇到極大的營運困難。他詢問政府當局如何在免費幼稚園教育下支援全日制／長全日制服務的營運。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		教育局重申，幼稚園委員會會研究如何鼓勵幼稚園提供更多全日制／長全日制服務，以支援在職家長，並會進一步考慮在免費幼稚園教育下，應在多大程度上支援全日制及長全日制幼稚園。	
012500 - 013119	主席 陳家洛議員 教育局	陳議員詢問，幼稚園委員會／政府當局會否研究提供教育及照顧(即"Educare")，以及考慮在推行免費幼稚園教育時加入全日制／長全日制幼稚園服務，而不是單從教育角度把免費幼稚園教育局限於半日制幼稚園服務。 教育局解釋，一個家庭對全日制或長全日制幼稚園服務有真正需要，還是家長基於其他考慮而較喜歡或選擇為子女報讀全日制／長全日制幼稚園，兩者應予區分。因此，幼稚園委員會／政府當局須詳細研究在哪些情況下應資助全日制及長全日制幼稚園服務，而不會產生預期之外的後果，鼓勵了那些並非真正需要全日制／長全日制服務的家長把子女送往全日制／長全日制幼稚園。	
013120 - 013704	主席 陳志全議員 教育局	陳議員表示，若免費幼稚園教育只涵蓋半日制幼稚園，便不能配合政府當局的政策目標，即透過加強幼兒服務為有意投入勞動市場的婦女提供更有效的支援，從而釋放本地勞動潛力。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		教育局強調，幼稚園委員會明白部分家庭對全日制／長全日制幼稚園服務有真正需要，並會研究如何支援這些家庭。教育局回應陳議員的查詢時表示，全日制／長全日制幼稚園屬其職權範圍。	
013705 - 014108	主席 教育局	主席表示，據她所知，全日制及長全日制幼稚園服務的供應，並未能滿足社會對這些服務的龐大需求。因此，許多兒童別無選擇，惟有入讀半日制幼稚園。她促請教育局充分考慮有需要家庭的資格準則，以提供免費／資助的全日制及長全日制幼稚園學位。 教育局解釋，從教育角度來看，以及經參考海外的做法後，政府當局認為半日制幼稚園服務已足以達到幼稚園教育的目標。政府當局注意到部分家庭需要額外的幼兒服務。然而，一個家庭對全日制或長全日制幼稚園服務有真正需要，還是家長基於其他考慮而較喜歡或選擇為子女報讀全日制／長全日制幼稚園，兩者應予區分。另外，分開處理服務提供(學位供應)及資助(運用納稅人款項)亦很重要。假如家長只因為有全日制／長全日制幼稚園服務可供使用並獲資助，便不加思索地把子女送往這些幼稚園，這並非政府當局的原意。	
014109 - 014823	主席 副主席	副主席表示，在美國，入讀全日制幼稚園的兒童百分比，由	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
	教育局	1970年代約20%上升至2000年超過60%。他認為政府當局／幼稚園委員會應提供詳盡文件，以解釋 —— (a) 不同司法管轄區現時就提供幼稚園服務採取的做法；及 (b) 政府當局／幼稚園委員會認為半日制幼稚園服務已足夠達到幼稚園教育的目標的詳細理據。 教育局重申幼稚園委員會對於免費幼稚園教育的範圍的初步意見，以及就支援全日制及長全日制幼稚園所作的考慮。教育局強調，兒童入讀全日制／長全日制幼稚園所獲得的益處，不一定高於每日和家人共聚一段時間。現時尚未有結論性的研究結果顯示，幼稚園教育局應以半日制或全日制／長全日制的形式提供，方能照顧到兒童的全人發展。	小組委員會要求教育局按會議紀要第3(a)及(b)段提供資料。
014824 - 015228	主席 張超雄議員 教育局	張議員表示，全日制及長全日制幼稚園服務對許多基層家庭及在職家長均極為重要，政府當局應向這些家庭提供免費或資助的全日制／長全日制幼稚園學位。 教育局強調，一個家庭對全日制或長全日制幼稚園服務有真正需要，還是家長基於其他考慮而較喜歡或選擇為子女報讀全日制／長全日制幼稚園，兩	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		者須予區分。幼稚園委員會會研究如何鼓勵幼稚園提供更多全日制／長全日制服務。	
015229 - 015913	主席 陳家洛議員 教育局	陳議員表示，除了基層家庭外，很多中產家庭亦需要全日制及長全日制幼稚園服務。他詢問政府當局如何掌握社會對半日制、全日制及長全日制幼稚園學位的真正需求。 教育局指出，政府當局會鼓勵幼稚園提供更多全日制／長全日制服務，以應付需求。然而，分開處理服務提供(學位供應)及資助(運用納稅人款項)是重要的。舉例而言，經濟狀況良好的家庭的子女或需要全日制／長全日制幼稚園服務，但應否以免費或資助形式向他們提供這類學位，一如協助無法負擔有關費用的家庭一般，則有待商榷。	
015914 - 020141	主席 張超雄議員 教育局	委員察悉，小組委員會在隨後會議上就落實免費幼稚園教育所進行的討論，將會觸及有特殊需要的學童和非華語學童的相關事宜。 教育局表示，社署透過早期教育及訓練中心和特殊幼兒中心等提供學前康復服務。2015年施政報告第127(2)段載述，資助學前康復名額將在本屆政府任期內增加1 400多個。	
020142 - 020557	主席 副主席	副主席從非牟利幼兒教育機構議會近期進行的一項調查察	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
	教育局	悉，約90%受訪者不能接受免費幼稚園教育只涵蓋半日制服務。 副主席要求政府當局／幼稚園委員會就半日制、全日制及長全日制幼稚園各自擔當的角色及功能提供詳細的分析，以便小組委員會參考。	小組委員會要求教育局按會議紀要第3(c)段提供資料。
<i>議程第IV項 —— 其他事項</i>			
020558 – 020755	主席	下次會議安排。	

立法會秘書處
議會事務部4
2015年4月21日