

立法會

Legislative Council

立法會CB(4)1226/14-15號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB4/PS/1/13

教育事務委員會

研究落實免費幼稚園教育小組委員會 第六次會議紀要

日 期：2015年4月28日(星期二)
時 間：下午4時30分
地 點：立法會綜合大樓會議室2

出席委員：李慧琼議員, JP (主席)
葉建源議員(副主席)
譚耀宗議員, GBS, JP
張宇人議員, SBS, JP
王國興議員, BBS, MH
張國柱議員
葉國謙議員, GBS, JP
何俊賢議員
莫乃光議員, JP
陳志全議員
陳家洛議員
黃碧雲議員

缺席委員：石禮謙議員, GBS, JP
何秀蘭議員, JP
葉劉淑儀議員, GBS, JP
馬逢國議員, SBS, JP
張超雄議員
蔣麗芸議員, JP
鍾樹根議員, BBS, MH, JP

列席議員：鄧家彪議員, JP

出席公職人員：議程第III項

教育局副局長
楊潤雄先生, JP

教育局副秘書長(三)
黃邱慧清女士

教育局首席助理秘書長(特殊教育及幼稚園教育)
覃翠芝女士

議程第IV項

教育局副局長
楊潤雄先生, JP

教育局副秘書長(三)
黃邱慧清女士

教育局首席助理秘書長(特殊教育及幼稚園教育)
覃翠芝女士

列席秘書：總議會秘書(4)4
楊少紅小姐

列席職員：高級議會秘書(4)4
鄭錦輝先生

議會事務助理(4)4
侯穎珊女士

經辦人／部門

I. 確認通過會議紀要

(立法會 CB(4)830/14-15 —— 2015年2月10日
號文件 會議的紀要)

2015年2月10日會議的紀要獲確認通過。

II. 續議事項

(立法會CB(4)783/14-15(01)—— 因應2015年3月16日會議席上所作討論而須採取的跟進行動一覽表

立法會CB(4)783/14-15(02)—— 政府當局就2015年3月16日會議席上所提事項作出的書面回應)

2. 委員察悉上述文件。

III. 規劃幼稚園學額的供應，尤其是全日制／長全 日制幼稚園學額，以及幼稚園的收生安排

(立法會CB(4)840/14-15(01)—— 政府當局提供的文件)

3. 小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件I**)。

4. 委員察悉非牟利幼兒教育機構議會、香港保護兒童會及香港融樂會有限公司的意見書(在會議席上提交，其後分別隨立法會CB(4)887/14-15(01)、(02)及(03)號文件發出)。

議案

5. 主席總結討論，隨後處理黃碧雲議員動議的議案(在會議席上提交，載於**附件II**)。鑒於相關事宜已經過充分商議，委員同意無須再作辯論。

6. 張宇人議員認為，在進行詳細的研究及檢討之前，小組委員會不適宜作出該議案所述的結論，即應大幅增加全日制及長全日制幼稚園學額。他表示不能支持該議案。黃碧雲議員強調，其議案的焦點在於規劃標準的檢討方向。

7. 應主席邀請，教育局表示 ——

(a) 政府當局會檢討現行的規劃標準；及

(b) 政府當局在預留用地作教育用途時，不論是提供全日制或長全日制學額，從規劃角度而言並無分別。政府當局會研究半日制及全日制學額的比例。

8. 主席把黃議員的議案付諸表決。4名委員表決贊成該議案，一名委員表決反對。主席宣布議案獲通過。小組委員會要求教育局就小組委員會通過的議案提供書面回應。

(會後補註：教育局就該議案作出的書面回應於2015年6月8日隨立法會CB(4)1130/14-15(01)號文件發給委員。)

IV. 由幼稚園過渡至小學教育

(立法會CB(4)840/14-15(02)——政府當局提供的文件)

9. 小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於附件I)。

V. 其他事項

10. 議事完畢，會議於下午6時25分結束。

立法會秘書處
議會事務部4
2015年6月25日

研究落實免費幼稚園教育小組委員會
第六次會議過程

日期：2015年4月28日(星期二)

時間：下午4時30分

地點：立法會綜合大樓會議室2

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
議程第I項 —— 確認通過會議紀要			
000421 - 000457	主席	確認通過會議紀要	
議程第II項 —— 續議事項			
000458 - 000601	主席	委員察悉因應上次會議席上所 作討論而須採取的跟進行動一 覽表，以及政府當局的書面回 應。	
議程第III項 —— 規劃幼稚園學額的供應，尤其是全日制／長全日制 幼稚園學額，以及幼稚園的收生安排			
000602 - 000846	主席 教育局	教育局向委員簡述有關規劃幼 稚園學額供應及幼稚園收生安 排的現況，以及免費幼稚園教 育委員會(下稱"幼稚園委員 會")對此的初步看法，詳情載 於政府當局的文件[立法會 CB(4)840/14-15(01)號文件]。	
000847 - 001411	主席 教育局	主席表示，根據《香港規劃標 準與準則》，每1 000名3至5歲 幼童，應設730個半日制學額和 250個全日制學額。他詢問訂定 這個現行標準的基礎為何。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		教育局解釋，現行的標準已沿用多年。過往，有些家長或選擇不安排子女入讀幼稚園。可是現今幾乎所有兒童均會接受幼稚園教育。幼稚園委員會已提出意見，表示有需要檢討現行的標準。 關於釋放本地勞動潛力的人口政策，主席就增加全日制幼稚園學額供應提問。教育局回應時表示 —— (a) 2014-2015學年，入讀全日制班的學童人數佔入讀學童總數的31%，超出了相關年齡組別中每1 000名幼童應設250個全日制學額的現行規劃標準。 (b) 幼稚園委員會認為，現行的規劃標準應予檢討，以配合多方面的需要，包括釋放本地勞動潛力。政府當局已開始研究此事。	
001412 - 002141	陳家洛議員 教育局	陳議員關注到，部分在私人租用物業營辦的幼稚園或會因無法支付高昂的租金而被迫停辦。他建議政府當局考慮與大型住宅發展項目的私人發展商磋商，以期在該等發展項目竣工後，把預留作教育服務用途的處所交予政府分配。 就這方面，教育局表示，陳議員的建議會影響發展商向政府支付的補價金額，因此必須非	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		常小心研究。與此同時，政府當局會探討有何方法長遠增加政府擁有的幼稚園校舍的供應。 關於幼兒班(下稱"K1")的收生安排，陳議員注意到，現時學前教育學券計劃(下稱"學券計劃")下的幼稚園必須使用"學券計劃資格證明書"(下稱"學券")，作為家長確認接受K1學額的文件，以防止一名學童佔多於一個學額。他詢問，假設免費幼稚園教育落實後，學券計劃不再推行，日後的收生安排將為何。 教育局表示 —— (a) 當局曾於2013年在大埔及北區推出一些特別措施，改善幼稚園收生程序。其中一項措施是向家長發出註冊信，要求他們在教育局指定時間內到一所幼稚園註冊。鑒於在兩個地區取得良好的經驗，當局於2015-2016學年就K1收生引入改善措施。在該等措施下，參加了學券計劃的所有幼稚園會要求家長使用學券，作為確認接受K1學額的文件。 (b) 日後落實免費幼稚園教育後，教育局或會考慮指明使用某些文件確認K1學額，並會制訂措施，使家	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		長無須排隊索取申請表，同時防止在同一時間佔多個學額的情況。	
002142 - 002944	何俊賢議員 教育局	何議員表示，部分家長在向幼稚園索取申請表及為子女尋找幼稚園學位時，依然遇到困難。他並詢問教育局有何應變計劃，為幼稚園停辦善後。 教育局解釋 —— (a) 該局規定由2015-2016學年起使用學券確認接受K1學額，加上其他措施，包括網上及無限供應申請表，排隊情況已得到顯著改善。 (b) 在2014-2015學年，停辦的幼稚園約有20所，新辦的幼稚園則約有30所。根據以往的經驗，受幼稚園停辦影響的學童都能夠找到足夠的幼稚園學額。教育局會按適當情況為這些學童提供協助。 何議員提到政府當局文件第11段，並要求當局解釋為何幼稚園委員會對於根據統一派位制度設立幼稚園校網大有保留。 教育局解釋，有別於主要設於官地或免租私人土地上的資助學校，幼稚園主要設於商業處所，因此，要按照規劃資助學額的方式對幼稚園學額作全面	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		規劃，並不切實可行。	
002945 - 003513	黃碧雲議員 教育局 主席	黃議員表示，為了應付全日制／長全日制幼稚園學額的殷切需求，以及釋放婦女的就業潛力，政府當局應檢討《香港規劃標準與準則》，以期大幅增加全日制／長全日制幼稚園學額的供應，比方說增至每1 000幼童設有730個學額。 教育局解釋 —— (a) 《香港規劃標準與準則》只訂明規劃標準。就2014-2015學年而言，入讀全日制的學童人數佔入讀學童總數的31%，這反映幼稚園學額的實際數目可能更多。 (b) 幼稚園委員會認為，政府應在規劃標準中一併考慮增加全日制學額的需要。在進行詳細的研究之前，政府當局不宜就日後提供的全日制幼稚園學額百分比給予意見。	
003514 - 004510	副主席 教育局 主席	副主席察悉，多達31%幼稚園學童入讀全日制班。他詢問教育局有否與人口政策督導委員會討論教育局可如何協助釋放本地勞動潛力，以及政府當局會否在《香港規劃標準與準則》的檢討下，大幅增加全日制幼稚園學額。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		主席詢問，政府當局檢討幼稚園學額的規劃標準時，將採取哪些原則，以及如何掌握半日制、全日制及長全日制幼稚園學額的真正需求。 教育局表示 —— (a) 半日制及全日制學額可照顧家長的不同需要。對於某些地區幼稚園學額不足所引起的關注，幼稚園業界已作出安排，透過調配註冊課室確保校舍空間得以盡用，同時調整服務模式(半日制轉為全日制或全日制轉為半日制)，以應付需求的改變。 (b) 政府當局會盡快展開規劃標準的檢討工作。然而，現階段就全日制幼稚園學額的比例應增加多少給予意見，未免過早。與此同時，政府當局會繼續鼓勵幼稚園提供更多全日制服務。 (c) 在考慮一個家庭的兒童是否需要全日制幼稚園服務時，應區分對該項服務的"真正需要"與"喜好"。 (d) 為實現釋放本地勞動潛力的人口政策目標，不同政策局會按各自的職權範圍推行適當的措施，增加全日制幼稚園學額的供應會	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		是其中一項措施。	
004511 - 005325	張國柱議員 教育局	張議員強調，政府當局必須加強全日制幼稚園服務，特別是長全日制服務。他表示，在香港，父母均在職而住戶入息低於住戶入息中位數的家庭的兒童，對全日制／長全日制服務有真正需要。教育局應考慮向政府統計處索取相關資料，以推算全日制／長全日制服務的需求，並按此分配所需的資源。 教育局表示 —— (a) 提供全日制及長全日制服務的空間要求並無分別，同為每個幼稚園學額1.8平方米。個別幼稚園可決定營辦半日制、全日制或長全日制服務。過往的經驗顯示，幼稚園可靈活調整所提供的半日制及全日制學額數目，以應付不斷轉變的需求。 (b) 當局在檢討規劃標準時，會一併考慮人口政策。 (c) 將全日制服務的供應增加可能引致更多家庭為子女報讀全日制幼稚園，因而產生更大的需求。	
005326 - 010047	陳家洛議員 教育局	陳議員認同有需要盡快檢討規劃標準，以及增加全日制／長全日制服務的供應。他認為必須設定提供全日制／長全日制服務	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		幼稚園學額的指標，以配合釋放婦女就業潛力的政策目標。此外，政府當局應探討長遠如何增加政府擁有的幼稚園校舍的供應。 教育局表示，家長或基於不同考慮因素選擇幼稚園。某地區的幼稚園的實際入讀人數，不一定反映學額需求。地區層面需求的每年變動，亦使推算工作難以進行。然而，政府當局檢討規劃標準時，會參考持續增長的全日制幼稚園學額需求。	
010048 - 010513	副主席 教育局	副主席注意到，海外司法管轄區(包括經濟合作及發展組織的成員國)以全日制方式推行幼稚園教育的趨勢日益普遍。然而，幼稚園委員會初步傾向認為免費幼稚園教育，作為對所有合資格學童提供的基本資助，應涵蓋半日制服務。就這方面，他關注政府當局會否考慮制定適當的機制，以資助半日制及全日制幼稚園服務。 教育局回應時表示，幼稚園委員會在研究免費幼稚園教育的範圍時，曾參考國際做法。經研究鄰近司法管轄區(例如台灣、新加坡及南韓)所採取的做法，以及從教育角度考慮過後，幼稚園委員會認為提供半日制服務作為基本資助，是推行免費幼稚園教育的適當安排。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
010514 - 011059	主席 教育局	主席表示，政府當局應探討方法增加全日制幼稚園服務，以滿足在職家長，特別是基層家庭的真正需要，同時配合釋放本地勞動潛力的政策目標。主席察悉，幼稚園委員會認為幼稚園收生應仍屬校本事宜，並詢問倘若家長難以在居住地區找到幼稚園學位，政府當局會向他們提供哪些協助。 教育局表示 —— (a) 為加強支援在職家長，幼稚園委員會初步認為父母均須工作的兒童，可優先獲考慮入讀全日制／長全日班。 (b) 關於改善 2015-2016 學年的K1收生安排，教育局亦已於統一註冊日期之後公布K1學額空缺的資料，並定期更新有關的資料，以協助家長為子女尋找K1學位。家長亦可向區域教育服務處求助。根據以往的經驗，大部分的家長求助個案都是在統一註冊日期後14天內接獲。	
011100 - 011145	黃碧雲議員 主席	黃議員向主席提交她擬動議的議案的措辭。	
011146 - 011800	副主席 教育局	副主席提到在會議席上提交的香港融樂會有限公司意見書，並強調幼稚園和教育局應提供英文資料，以便非華語家長遞	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		交入學申請。 副主席支持黃議員的議案。他認為，政府當局負責在規劃新的公共屋邨或大型住宅發展項目時，預留用地作教育服務用途，並會進行校舍分配工作。因此，政府當局應能規管幼稚園校舍的供應。 教育局表示 —— (a) 以往的經驗顯示，幼稚園業界目前的靈活運作模式能滿足每年變動的學額需求。 (b) 如公共屋邨中有可供使用的幼稚園校舍，該局便會因應有關地區的幼稚園學額供求，進行校舍分配工作。 副主席察悉，幼稚園委員會認為以按區人口推算數字為基礎，就幼稚園學額供應訂定數量指標，未必能切合需要。他關注未來數年幼稚園學額的整體推算需求，以及當局檢討提供幼稚園學額的規劃標準時，會否考慮幼稚園學童就近入學的原則。 副主席從政府當局的文件察悉，在2014-2015學年，九龍城區幼稚園的實際入讀人數為22 873人，但在該區居住的3至5歲人口推算數字只有10 100	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		人。他表示這個地區情況獨特，因為不少幼稚園(包括未有參加學券計劃的幼稚園)都集中在九龍塘。 教育局解釋，九龍城區幼稚園的入讀人數清楚反映很多家長選擇他們居住地區以外的幼稚園。因此，現時就中小學派位採用的校網制度及就近入學原則，未必適用於幼稚園的收生安排。	
011801 - 012242	主席 張宇人議員 黃碧雲議員 教育局	經主席同意，黃議員動議議案，議案的措辭在會議席上提交。張議員反對該議案。 教育局表示，政府當局會檢討現行的規劃標準，並研究半日制及全日制學額的比例。 黃議員的議案付諸表決，並獲通過。	小組委員會要求教育局就小組委員會通過的議案提供書面回應。
議程第IV項 —— 由幼稚園過渡至小學教育			
012243 - 012417	主席 教育局	教育局向委員簡述幼稚園銜接小學的現況，以及幼稚園委員會對此的初步看法，詳情載於政府當局的文件[立法會CB(4)840/14-15(02)號文件]。	
012418 - 013053	副主席 教育局	副主席關注現行的小一入學統籌辦法，對報讀小學的幼稚園學童造成巨大的壓力。他注意到，在某些國家，小一和小二年級屬幼兒教育的一部分。他認為小一和小二年級的教與學	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		環境，應照顧幼稚園學童升讀小學的過渡及適應需要。 教育局解釋，從教育觀點而言，幼稚園教育與小學教育是一個連貫的過程。幼稚園委員會認為可以為幼稚園畢業生訂定一些學習成果，供幼稚園及小學教師參考，讓他們知悉學童在完成幼稚園教育時應當知道及能做到的事情。	
013054 - 013745	陳家洛議員 教育局	陳議員注意到，許多家長把過大壓力放在年幼子女身上，期望他們在學業及非學業活動上追求卓越表現。他關注這情況可能侵犯了兒童的權利。 陳議員亦關注有特殊教育需要的學童及非華語學童從幼稚園過渡至小學的問題，因為他們在適應新的學習環境方面或會遇到更大的困難。 教育局認同幼童不應受到入學面試或競爭所帶來的不必要壓力。幼稚園程度的教與學模式應以遊戲為本。據一些小學教師表示，他們對小一新生的學業成績不會有很高期望，但會預期他們在校內能夠照顧自己。	
013746 - 014351	主席 教育局	主席關注到，部分幼稚園推行小學課程，並為其學童安排密集的體育、音樂及藝術訓練。她認為政府當局應持續監察幼稚園採用的課程，以及加強家	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		長教育。 教育局表示 —— (a) 幼稚園委員會曾商議幼稚園學童過渡至小學的各方面相關事宜。 (b) 為確保幼稚園提供優質教育，教育局設立了一套保證機制。在該機制下，教育局的人員會探訪學校。如發現不當之處，教育局會與有關的幼稚園跟進。 (c) 該局已聘請專家評估所述的質素保證機制，並採取若干建議的措施，以改善該機制。 (d) 《學前教育課程指引》就幼稚園提供課程架構。這個架構將會在免費幼稚園教育落實後，按適當情況更新。	
014352 - 014655	副主席	副主席注意到，幼稚園目前的師生比例為1對15。然而，小學的每班人數則介乎實行小班教學學校的25名學生至其他學校的超過30名學生不等。他關注從幼稚園到小學，每班人數及師生比例均有所改變，這或會影響師生之間的有效互動。	
014656 - 015253	陳家洛議員 教育局 主席	陳議員提到，現今小學的入學申請往往隨附詳盡的個人才能檔案。他重申關注幼童受到的	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		巨大壓力。他認為幼稚園委員會有需要在其報告中處理這方面的關注。 教育局表示 —— (a) 幼稚園委員會知悉部分幼稚園教授小一課程，這做法並不理想。教育局注意到，幼稚園業界經商討後，一致同意將會制訂若干指引，以供業界參考。 (b) 許多小學已建議申請人在申請入學時不要提交個人才能檔案。	
議程第V項 —— 其他事項			
015254 - 015554	主席 陳家洛議員 教育局	下次會議安排。 教育局回應陳議員的查詢時表示，預計幼稚園委員會將於本年5月底／6月初提交報告。 主席表示，幼稚園收取學費及雜費的議題，將列入小組委員會的"擬研究的主要議題一覽表"。	

立法會秘書處
議會事務部4
2015年6月25日

**教育事務委員會
Panel on Education**

**研究落實免費幼稚園教育小組委員會
Subcommittee to Study the Implementation of
Free Kindergarten Education**

**在2015年4月28日會議上就議程項目
"規劃幼稚園學額的供應，尤其是全日制 / 長全日制幼稚園學額，以及
幼稚園的收生安排"通過的議案
Motion passed under the agenda item "Planning for the provision of kindergarten
places, in particular whole-day / long whole-day kindergarten places, and the
admission arrangements for kindergartens" at the meeting on 28 April 2015**

議案措辭

本小組委員會要求教育局盡快檢討幼稚園學額的規劃指標，以便大幅增加幼稚園全日制及長全日制的學額，以配合人口政策及釋放婦女勞動力的需求。

動議人：黃碧雲議員

Wording of the Motion

(Translation)

That this Subcommittee requests the Education Bureau to expeditiously review the planning standard for kindergarten places, so as to significantly increase whole-day and long whole-day kindergarten places to tie in with the population policy and the demand for unleashing the potential of female labour force.

Mover : Dr Hon Helena WONG Pik-wan