

立法會

Legislative Council

立法會CB(4)1358/14-15號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB4/PS/1/13

教育事務委員會

研究落實免費幼稚園教育小組委員會 第八次會議紀要

日 期：2015年6月9日(星期二)
時 間：下午4時30分
地 點：立法會綜合大樓會議室1

出席委員：李慧琼議員, JP (主席)
葉建源議員(副主席)
譚耀宗議員, GBS, JP
石禮謙議員, GBS, JP
張宇人議員, SBS, JP
王國興議員, BBS, MH
何秀蘭議員, JP
張國柱議員
葉國謙議員, GBS, JP
葉劉淑儀議員, GBS, JP
何俊賢議員
馬逢國議員, SBS, JP
莫乃光議員, JP
陳志全議員
陳家洛議員
張超雄議員

列席議員：田北辰議員, BBS, JP
鄧家彪議員, JP

缺席委員：黃碧雲議員
鍾樹根議員, BBS, MH, JP

出席公職人員：議程第I項

教育局

教育局副局長
楊潤雄先生, JP

教育局副秘書長(三)
黃邱慧清女士

教育局首席助理秘書長(特殊教育及幼稚園教育)
覃翠芝女士

免費幼稚園教育委員會

主席
鄭慕智博士

副主席
葉曾翠卿女士

目標、教師專業及研究工作小組召集人
孔美琪博士

營運及管治工作小組召集人
陳家樂先生

資助模式工作小組召集人
雷添良先生

傳意策略工作小組召集人
張鳳婷女士

列席秘書：總議會秘書(4)
楊少紅小姐

列席職員 : 議會秘書(4)4
伍靄雯小姐

議會事務助理(4)4
侯穎珊女士

經辦人／部門

I. 免費幼稚園教育委員會報告

(立法會CB(4)1080/14-15(01)——教育局 2015
號文件 年 5月28日發
出的函件

立法會CB(4)1080/14-15(02)——免費幼稚園教育
號文件 委員會報告的內容
摘要

立法會CB(4)1102/14-15(01)——免費幼稚園教育
號文件 委員會報告)

小組委員會進行商議工作(會議過程索引
載於附件)。

政府當局及免費幼稚園教育委員會(下稱"幼稚園委
員會")作出的簡介

2. 應主席邀請，教育局副局長表示，歡迎公眾於2015年7月31日前就免費幼稚園教育委員會報告(下稱"報告")提出意見。經考慮報告的建議及持份者和公眾的意見後，教育局會制訂合適的政策和具體措施，並申請所需的資源。

3. 應主席邀請，幼稚園委員會主席鄭慕智博士扼要解釋幼稚園委員會過去兩年的工作。他特別說明，幼稚園委員會負責就如何切實可行及持續地推行免費幼稚園教育研究各項相關事宜及提出建議。他強調，幼稚園委員會在制訂建議時深知有需要在長遠的理想制度與中短期可達到的成果之間取得平衡。

主要意見和關注

政策目標和免費幼稚園教育的範圍

4. 按幼稚園委員會的意見，日後的幼稚園教育政策實施後，政府提供的基本資助應涵蓋半日制服務。陳家洛議員及王國興議員認為，若全日制／長全日制幼稚園服務不獲全數資助，15年免費教育便難以實踐。葉劉淑儀議員表示，雖然從教育角度來看，半日制幼稚園教育或已足夠，但從人口政策角度而言，政府當局不應忽視全日制／長全日制幼稚園提供的重要服務。鑒於此事橫跨不同政策局的工作，她認為政府當局應採取全面的方針。因此，教育局應與相關政策局聯手爭取所需的資源，以提供免費全日制／長全日制幼稚園服務。鄧家彪議員認為，若只全數資助半日制幼稚園服務，幼稚園便會缺乏誘因營辦全日制／長全日制幼稚園服務，繼而令社會上這類服務供不應求的情況惡化。

5. 鄭慕智博士重申，幼稚園委員會的任務是就日後的幼稚園教育政策提出切實可行及可持續的建議。在這前提下，幼稚園委員會認為，初期應全數資助半日制幼稚園服務作為基本資助，使免費幼稚園教育得以推行，在短期內惠及大部分幼稚園學童，並同時探討其他改善措施。

6. 根據幼稚園委員會的意見，全日制課程不一定比半日制課程更有利於幼兒發展，而對兒童的學習和發展有直接影響的優質幼稚園教育，可透過半日制的課程提供。部分委員，包括副主席及張國柱議員對此不完全認同。另一些委員包括主席及田北辰議員則認為，雖然全日制／長全日制服務能否讓兒童獲得更佳的发展成果尚未有定論，但全日制／長全日制幼稚園多年來都是幼稚園業界不可或缺的一部分，政府當局應認真考慮有何方法給予支援。

7. 目標、教師專業及研究工作小組召集人孔美琪博士表示，香港的情況獨特，兒童入讀幼稚園的比率超逾100%。就上課時間對3至6歲兒童的影響

所進行的研究甚多，但所得證據未能達致全日制課程較半日制課程對幼兒更為有利的結論。幼稚園委員會認為，兒童能否得益是視乎幼稚園課程的質素而非時數。

幼稚園校舍長遠的供應

8. 委員察悉，從規劃角度而言，幼稚園委員會建議，提供幼稚園學額的現行規劃標準(即每1 000名3至6歲以下幼兒應設730個半日制學額和250個全日制學額)，應循序漸進地修訂至每1 000名上述年齡組別的幼兒應設500個半日制學額和500個全日制學額。田北辰議員詢問，政府當局有否訂定時間表，在城市規劃過程中增加供應政府擁有的幼稚園校舍，以提供更多全日制幼稚園學額。陳家洛議員及陳志全議員認為，若社會普遍認同需要更多全日制學額，當局亦應考慮全數資助全日制／長全日制幼稚園服務。

9. 鄭慕智博士回應時解釋，修訂規劃標準以增加供應全日制學額，旨在配合人口政策，釋放更多本地婦女勞動力。修訂規劃標準屬長遠的目標，以供政府考慮，在中短期落實的機會不大。幼稚園委員會認為，政府當局的初期目標應訂定為把每名幼稚園學童可佔的室內空間增加約20%，以改善兒童的學習及發展環境。教育局副局長表示，政府當局會研究幼稚園委員會的建議，包括幼稚園與小學可否共用校舍，以期增加幼稚園校舍的供應。

為全日制／長全日制幼稚園提供額外資源

10. 按照幼稚園委員會的建議，全日制／長全日制幼稚園服務只會獲得額外資源而非全數資助。對此，多位委員，包括主席、副主席、王國興議員、張國柱議員、陳志全議員、陳家洛議員、張超雄議員及鄧家彪議員均表達深切關注或失望。委員認為，全日制／長全日制幼稚園為雙職家長家庭提供重要的服務，這類服務經常供不應求。田北辰議員亦詢問，政府當局會否考慮特別為雙職家長的中產家庭設立學費減免計劃。

11. 鄭慕智博士表示，幼稚園委員會認同幼稚園教育是兒童學習和全人發展的基礎階段。經研究海外的做法，以及從教育角度來看，幼稚園委員會認為半日制幼稚園服務(即每周約15小時)足以達到幼稚園教育的目標。儘管如此，幼稚園委員會非常清楚全日制／長全日制幼稚園為在職家長提供必要的服務。因此，幼稚園委員會已建議政府當局撥出額外資源，例如採取額外資助形式，以鼓勵幼稚園提供更多全日制／長全日制幼稚園服務，讓有需要的家長較容易獲得這類服務，同時減輕他們的負擔。幼稚園委員會並建議維持現有的幼稚園及幼兒中心學費減免計劃，向有需要家庭的兒童發放額外資助。

12. 王國興議員詢問，幼稚園委員會有否估計全數資助全日制／長全日制幼稚園服務所需的額外財政資源。田北辰議員表示，據他自己的初步估計，若全數資助全日制／長全日制幼稚園服務，每年將需額外8億元。鄧家彪議員及張國柱議員關注政府當局有否向幼稚園委員會表明日後的免費幼稚園教育政策，必須在某個指明的預算內推行。

13. 鄭慕智博士回應時確認，政府當局沒有作出任何這方面的指示。關於全數資助全日制／長全日制幼稚園服務所需的額外財政資源，他亦提醒，鑒於難以預測全日制／長全日制幼稚園服務日後的增長或縮減，幼稚園委員會未有嘗試就所需的額外資源作出估計，因為在欠缺有效數據的情況下這樣做，也不會得出有意義的結果。

14. 主席要求幼稚園委員會解釋如何把全日制幼稚園服務的額外資助水平，定於半日制服務的基本資助額的25%到30%。資助模式工作小組召集人雷添良先生表示，幼稚園委員會曾參考全日制幼稚園服務及半日制幼稚園服務的學費水平，發現前者較後者高50%至60%。幼稚園委員會認為額外的財政負擔應由政府 and 家長共同分擔。就合資格的長全日制幼稚園而言，考慮到他們的額外服務時數，除了全日制資助外，還有需要提供額外資源，讓他們因應學校規模聘請1至3名人員。

為有特殊需要的幼稚園學童提供額外支援

15. 張超雄議員察悉，幼稚園委員會建議加強支援有特殊需要的幼稚園學童。然而，他認為融合教育政策應擴展至幼稚園教育，從而妥善推行融合教育的5個基本原則(即及早識別、及早支援、全校參與、家校合作及跨界別協作)。他關注教育局、勞工及福利局／社會福利署、醫院管理局及衛生署為有特殊需要學前兒童提供評估及康復服務方面的職責分工。

16. 鄭慕智博士回應時特別指出，幼稚園委員會其中一項中短期建議，是向家長／家屬資源中心調撥適當資源，進一步支援在輪候資助學前康復服務名單上的殘疾兒童及其家長／照顧者。他並告知委員，幼稚園委員會轄下成立的照顧多元學習需要工作小組的成員包括衛生署及社會福利署的代表。因此，這些兒童對及早評估和康復服務的需要已在商議過程中予以考慮。幼稚園委員會副主席葉曾翠卿女士補充，為更適切照顧有特殊需要的兒童，幼稚園委員會建議把師生比例由現時的1:15改善至不遜於1:12。

幼稚園員工薪酬及資助模式

17. 部分委員，包括主席、副主席及王國興議員提到幼稚園業界的強烈訴求，並表示深切關注幼稚園委員會未有建議訂定強制性的幼稚園教師薪級表，而只建議幼稚園員工的薪酬幅度。副主席強調，當局必須制訂薪級表及增薪點，以供幼稚園教師據以支薪，從而認可幼稚園教師的年資或經驗。王議員表示，強制性的薪級表可提供明確的前景，吸引有志的年輕人在幼稚園教育界發展事業。

18. 鄭慕智博士表示，幼稚園委員會已委託顧問特別就幼稚園業界人力資源需求及薪酬進行研究。顧問檢視幼稚園員工現時的薪酬水平及進行深入分析，並且將其與就業市場上類似職務／職位的薪酬水平作比較。經考慮顧問研究的結論及建議和持份者的意見後，幼稚園委員會建議政府為幼稚園的每個教學職位和核心支援人員職位釐訂薪酬範圍，以供幼稚園參考。這安排可讓幼稚園保留彈

性，以聘用合適員工應付其校本運作需要。他補充，幼稚園委員會亦建議根據教師專業能力理念架構及校長專業能力理念架構，制訂持續專業發展政策及合適的目標。清晰的專業階梯亦有助幼稚園業界吸引新血及挽留人才。

19. 張國柱議員表示，在社會福利界實施的整筆撥款以相關職級人員的中點薪金為上限，這項撥款安排對人手帶來不良後果，特別是導致富經驗及資深員工被辭退。他促請當局確保適用於幼稚園業界的撥款模式沒有這些弊病。

20. 關於員工薪酬，鄭慕智博士表示，當局應考慮指定政府撥款當中的一定比例，必須用於教學人員的薪酬，以確保幼稚園把資源適當地用於教師薪酬上。幼稚園委員會並建議政府考慮設立安全網，讓個別幼稚園提出額外撥款申請，以應付資深教師的薪酬開支。

幼稚園收取的雜費

21. 馬逢國議員詢問，政府當局會否向幼稚園學童提供車船津貼和學校書簿津貼，以及政府當局會否監察幼稚園收取的雜費。鄭慕智博士表示，幼稚園委員會同意政府須加強監察幼稚園收取的費用，以及為有需要家庭的兒童提供額外資助。教育局副局長表示，政府當局察悉並會考慮幼稚園委員會的建議。

未來路向

22. 陳家洛議員認為，長遠而言，政府當局應增加幼稚園教育的公共開支至本地生產總值的1%，這水平與經濟合作與發展組織(下稱"經合組織")部分成員國的開支相若。政府當局亦應就幼兒教育進行更多本地研究。他並要求政府當局提供幼稚園委員會收到的所有顧問報告，以協助委員考慮。教育局副局長表示，顧問報告載有若干敏感資料及數據。然而，政府當局可提供報告的內容摘要，供委員參閱。

(會後補註：應主席要求，政府當局答允在小組委員會於2015年7月4日舉行會議以聽取公眾意見之前，提供3份顧問報告的內容摘要。有關內容摘要於2015年7月2日隨立法會CB(4)1266/14-15(01)至(03)號文件送交委員。)

23. 鄭慕智博士扼述，幼稚園委員會建議政府委任督導委員會，成員包括相關的持份者團體、相關政府部門及專業人士的代表，負責監督未來幼稚園教育政策的實施。長遠而言，政府可考慮成立獨立組織，協調學前兒童的服務。

24. 副主席問及未來路向，教育局副局長回應時表示，待公眾諮詢於2015年7月底結束後，政府當局會研究公眾和持份者的意見，並制訂合適的政策和具體措施。政府當局會在2016年公布實施細節，讓家長清楚知悉相關的安排，以便在2017-2018學年為子女報讀幼稚園。

II. 其他事項

25. 主席告知委員，下次會議將於2015年6月23日下午4時30分舉行，討論立法會CB(4)87/14-15(01)號文件上的項目(i)、(j)及(k)。委員認為應安排會議，讓小組委員會聽取公眾對報告的意見。就此，他們察悉主席建議在2015年7月4日(星期六)召開會議。會議的實際長短將視乎有多少名團體代表出席。小組委員會較早時商定，秘書處將作出安排，預留一節會議專供團體代表就支援有特殊需要的學童陳述意見。主席亦要求政府當局統籌相關政策局／部門的代表出席會議。

26. 委員察悉，幼稚園委員會已完成工作並向政府提交報告。雖然小組委員會亦會向幼稚園委員會發出邀請，然而，幼稚園委員會可因應各項因素(例如委員能否抽空)，自行決定會否出席2015年7月4日的會議。

27. 議事完畢，會議於下午6時30分結束。

經辦人／部門

立法會秘書處

議會事務部4

2015年7月22日

**研究落實免費幼稚園教育小組委員會
第八次會議過程**

日期：2015年6月9日(星期二)

時間：下午4時30分

地點：立法會綜合大樓會議室1

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
<i>議程第I項 —— 免費幼稚園教育委員會報告</i>			
000527 - 001406	主席 教育局 免費幼稚園教育委員會(下稱"幼稚園委員會")	致開會辭 教育局表示，歡迎公眾於2015年7月31日前就幼稚園委員會的報告提出意見。 幼稚園委員會簡述其就日後的幼稚園教育政策提出的建議。	
001407 - 002042	王國興議員 幼稚園委員會	王議員詢問，若日後的幼稚園教育政策將會全數資助全日制／長全日制幼稚園服務，估計所需的額外財政資源為何。	
002043 - 002818	陳家洛議員 幼稚園委員會	陳議員認為，若社會普遍認同需要多些全日制學額，當局便應考慮全數資助全日制／長全日制幼稚園服務。	
002819 - 004151	張超雄議員 鄧家彪議員 幼稚園委員會	委員關注僅只為全日制／長全日制幼稚園服務提供額外資源而非全數資助的建議所帶來的不良影響，例如幼稚園缺乏誘因營辦全日制／長全日制服務，導致這類服務供不應求的情況惡化。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
004152 - 004910	副主席 幼稚園委員會	副主席認為應為幼稚園教師訂定強制性的薪級表，以充分認可教師的年資。	
004911 - 005556	張國柱議員 幼稚園委員會	張議員關注在社會福利界實施的整筆撥款的弊端，以及幼稚園業界教學人員薪酬開支日後的撥款模式。	
005557 - 010150	田北辰議員 幼稚園委員會	田議員詢問，若日後的幼稚園教育政策將會全數資助全日制／長全日制幼稚園服務，初步估計所需的額外財政資源為何。	
010151 - 010710	陳志全議員 教育局	陳議員認為，若社會普遍認同需要多些全日制學額，當局便應考慮全數資助全日制／長全日制幼稚園服務。	
010711 - 011120	葉劉淑儀議員 幼稚園委員會	葉劉淑儀議員認為政府當局不應僅只從教育角度出發，而應採取全面的方針，提供免費全日制／長全日制幼稚園服務，以配合人口政策，釋放婦女的就業潛力。	
011121 - 011536	馬逢國議員 教育局 幼稚園委員會	馬議員詢問政府當局對於向幼稚園學童提供車船津貼和學校書簿津貼，以及監察幼稚園收取的雜費有何立場。	
011537 - 012244	主席 幼稚園委員會	主席詢問幼稚園委員會基於甚麼理據把全日制幼稚園服務的額外資助水平，定於半日制服務的基本資助額的25%到30%。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
012245 - 012742	王國興議員 幼稚園委員會	王議員認為應為幼稚園教師訂定強制性的薪級表，以充分認可教師的年資。	
012743 - 013314	陳家洛議員 教育局 幼稚園委員會	陳議員認為，長遠而言，政府當局應增加幼稚園教育的公共開支，以及就幼兒教育進行更多本地研究。 政府當局答允向委員提供顧問報告的內容摘要。	小組委員會要求教育局按會議紀要第22段提供資料。
013315 - 013626	鄧家彪議員 幼稚園委員會	鄧議員關注到，若只全數資助半日制幼稚園服務，幼稚園便會缺乏誘因營辦全日制／長全日制幼稚園服務。	
013627 - 014304	張超雄議員 幼稚園委員會	張議員認為融合教育政策應擴展至幼稚園教育，讓有特殊需要的幼稚園學童可獲得適切的支援措施。	
014305 - 015041	副主席 幼稚園委員會	副主席詢問政府當局跟進幼稚園委員會各項建議的行動和計劃。	
015042 - 015547	田北辰議員 教育局	田議員詢問可否為雙職家長的中產家庭設立學費減免計劃。他並查詢在城市規劃過程中增加供應政府擁有的幼稚園校舍的時間表(如有的話)。	
議程第II項 —— 其他事項			
015548 - 020123	主席 教育局	隨後會議的安排。	

立法會秘書處
議會事務部4
2015年7月22日