

致教育事務委員會研究落實免費幼稚園教育小組委員會：

關注學童發展權利聯席¹

爭取設立幼兒教育就學津貼、改善幼稚園學費減免制度意見書

上屆扶貧委員會的任期於上月完結並作出總結，表示上年的經福利介入的整體貧窮人口創新低，但這無法反映現時社會正實的貧窮狀況。2013年的貧窮兒童人口佔19萬，比率近一成九，比全港整體貧窮率還要高，但其實，處於貧窮的兒童的真實數字比政府所公佈的還要高²。截至2014年7月，申領幼稚園及幼兒中心學費減免、學生資助及綜援的基層學童有近35萬人³。

關注學童發展權利聯席由多個民間團體組成，一直致力爭取改善學童資助政策，以確保基層學童享有平等的學習和發展權利。現我們向閣下提交意見書，希望閣下能夠了解基層學童的處境，並實行相關政策措施，以保障基層學童在教育上的福祉和權益。

(1) 增設幼兒教育就學津貼

梁振英早於2011年，在公開論壇表示若然當選特首，就會立即推行十五年免費教育，可惜直至今年年初的施政報告，仍未能提供確實時間表，只增加兩個學年的學券資助額。雖然政府提升了學券資助額，但同時幼稚園的學費也相應提高，故根本無法減輕基層家庭的經濟負擔。基層家庭雖可申請幼稚園及幼兒中心學費減免計劃，但學費上限遠遠高於學費減免的上限，即使領取全免學費減免的家庭，仍須繳付半日制學費不多於\$3520，及全日制學費不多於\$19990，故所謂「全免學費」也只是一個「假全免」，基層家庭仍要繳付高昂的幼稚園學費（附件一）。此外，大部份幼稚園都要求學生繳付不少額外的學習費用，如書簿、文具、校服、茶點、上網費等雜費，金額多達每年\$4000-\$5000元，無論是學費，或是雜費，均對基層家庭造成巨大壓力，影響家庭生活與學童成長。故此，聯席希望政府能調整學費資助額，將資助額上限調整至與學費上限一致，以讓領取全免津貼的家庭不用再承擔高昂的學費。另一方面，為基層學童提供學習津貼，減輕基層家庭在幼稚園開支的負擔。建議金額則參考綜援制度之「幼稚園就學開支津貼」，領取全額津貼的學童的學習津貼金額為\$3425，領取3/4免津貼的學童的學習津貼金額為\$2568，而領取半額津貼的學童的學習津貼金額為\$1712。

(2) 改善幼稚園學費減免制度的申請門檻

¹ 「關注學童發展權利聯席」成員包括：葵涌邨基層關注組、關注綜援低收入聯盟、香港天主教正義和平委員會、街坊工友服務處、社區發展陣線、觀塘關注基本生活權利小組、「關注基層權利小組（屯門）」、「兒童權益關注組（屯門）」、香港民主民生協進會

² 19/8/2014。太陽報。37 萬人假脫貧全民退保潑冷水。http://the-sun.on.cc/cnt/news/20140819/00407_025.html

³ 1. 財務委員會審核二零一四至一五年度開支預算管制人員的答覆；局長：勞工及福利局局長；第16節會議綜合檔案名稱：LWB(WW)-2-c1.doc，擷取先：http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/fc/w_q/lwb-ww-c.pdf；2. 學生資助辦事處。2014。幼稚園及幼兒中心學費減免計劃統計撮要。擷取自：<http://www.sfaa.gov.hk/tc/statistics/kinders.htm>；3. 學生資助辦事處。2014。學校書簿津貼計劃統計撮要。擷取自：學生資助辦事處 - 學校書簿津貼計劃

現時申領幼稚園學費減免制度的門檻過高，即使收入處於貧窮線的貧窮家庭仍未能符合資格領取全額津助 (附件二)。加上，政府以「家庭入息」的單一計算方法將貧窮線訂在家庭入息中位數五成，未有考慮基層家庭及基層學童的實際開支，亦未能反映及支援基層學童的真正成長需要。處於貧窮線的家庭無法滿足學童在生理、心理、社交等各方面的發展需要，如父母一方選擇做兼職，以幫補家計，卻失掉了領取全額津貼的資格，生活水平始終無法改善。據聯席於年初發佈的《學童身心健康發展指標調查報告》所得，約有八成受訪者表示政府應降低各項學生資助的申請門檻至家庭入息中位數 6 成或以上，才能保障基層學童的需要，讓基層學童的身心得以健康地發展。

總括而言，聯席希望免費教育委員會能為貧窮兒童提供更全面的學習支援，建議如下：

- 1) 增設幼兒教育就學開支津貼，以支援基層家庭子女就讀幼稚園所需繳付的基本學習開支。資助金額參照綜援幼稚園開學津貼 \$3425，即課本、文具、校服、雜項及一筆過小額開支。
- 2) 提升領取幼稚園學費減免制度的全額津貼門檻至入息中位數六成，以支援基層學童在身心成長各方面的發展。

關注學童發展權利聯席 謹啟

2014 年 1 月 8 日

附件一)

▶ 幼稚園及幼兒中心學費減免計劃

《2014/2015年度的幼稚園及幼稚園暨幼兒中心概覽》作數據分析

▶ 半日制學費減免

全年學費 (E)	全年最高總資助 (A)	2013/14學年學券資助 (B)	減免幅度 (C)	全年最高學費減免額(年) (A)-(B) x (C) =(D)	家長負擔的學費(年) (E)- (B)-(D)
\$30,020 (幼稚園學費上限)	\$26,500	\$20,010	全免 (100%)	(\$26,500-\$20,010)x100% =\$6,490	\$30,020-\$20,010-\$6490 =\$3520
\$30,020	\$26,500	\$20,010	3/4免	(\$26,500-\$20,010)x75% =\$4,867.5	\$30,020-\$20,010-\$4,867.5 =\$5,142.5
\$30,020	\$26,500	\$20,010	半免	(\$26,500-\$20,010)x50% =\$3,245	\$30,020-\$20,010-\$3,245 =\$6,765

▶ 全日制學費減免(未連膳食費減免)

全年學費 (E)	全年最高總資助 (A)	2013/14學年學券資助 (B)	減免幅度 (C)	全年最高學費減免額(年) (A)-(B) x (C) =(D)	家長負擔的學費(年) (E)- (B)-(D)
\$60,040 (幼稚園學費上限)	\$40,050	\$20,010	全免 (100%)	(\$40,050-\$20,010)x100% =\$20,040	\$60,040-\$20,010-\$20,040 =\$19,990
\$60,040	\$40,050	\$20,010	3/4免	(\$40,050-\$20,010)x75% =\$15,030	\$60,040-\$20,010-\$15,030 =\$25,000
\$60,040	\$40,050	\$20,010	半免	(\$40,050-\$20,010)x50% =\$10,020	\$60,040-\$20,010-\$10,020 =\$30,010

資料來源：《幼兒教育學費及雜費支出調查報告》2014_關學聯

4

附件二)

資助門檻

按家庭人數估計的全津每月入息限額			
2014年第二季			
家庭人數	家庭住戶每月入息 中立數	家庭住戶每月入息 中立數 50%	一般領取全額津助或學費減免的家庭入息限額
1	\$7,500	\$3,750	-
2	\$16,500	\$8,250	13,798
3	\$24,200	\$12,100	13,798 \$15,867(單親)
4	\$31,500	\$15,700	\$15867
5	\$41,500	\$20,750	\$17096
6 或以上	\$47,200	\$23,600	\$19945

附件三)

建議資助項目及金額：

1) 增設幼兒教育就學津貼

申請項目 (2013/14)	申請數目	資助額	總開支
學費減免計劃 (全津)	11464	\$3425 (參照綜援幼稚園開 學津貼，即課本、文 具、校服、雜項及一 筆過小額開支)	39,264,200
(3/4 津)	2987	\$2568	7,670,616
(半津)	24781	\$1712	42,425,072
			89,359,888