

幼師薪酬關注組

幼師薪酬關注組對免費幼教方案的意見 (2015年7月4日)

善用公帑 提升幼教質素

召集人蔡若蓮

經過兩年的可行性研究,免費幼稚園教育委員會報告終於在5月出爐,預計政府用於幼教的財政投入,將較以往顯著增加,這本是值得讚賞的。但公帑的運用,必須用得其所,以確保幼教質素得以提升,這才是我們要求政府承擔幼稚園教育的精神所在。

最近幾年,政府用於幼教的經常開支,正不斷增加:由 2012-13 年度的 28 億元、2013-14 年度的 30 億元(《香港統計年刊 2014》),上升至 2015-16 年度預算的 41 億元,連同推行免費幼教新措施的 30 億在內,明年用於幼稚園教育的總支出,估計將增至 70 億。

在政府新增的 30 億開支中,主要投放在兩方面,一是減輕家長負擔,二是改善幼稚園教育。前者的支援對象為家長,並非直接與提升幼稚園教育質素掛鈎。至於後者,報告建議了一些新措施,包括:將幼稚園師生比例降低至 1:12;為不同職級的教師訂立薪酬參考範圍,幼師起薪設為\$18,000;以及設立幼師晉升階梯,當中取錄多於 300 名半日制學生的幼稚園,可聘任一名副校長等。

幼教質素 關鍵在教師

然而,要提升幼稚園教育質素,關鍵在於教師,這是政府一直未肯、甚至未敢正視的問題。觀乎上述建議,似乎未有針對問題的核心——幼師當前所面對的薪酬問題。報告建議以中位數一筆過資助幼師薪酬,一旦撥款不足以支付全校教師薪酬,資深幼師或會凍薪甚至被裁,影響教學團隊的穩定性。雖然委員會建議為高齡幼稚園提供額外津貼,但至今仍細節欠奉,令幼稚園業界深感不安。

由於薪酬制度不具約束力,幼師薪酬或在薪金最低點長期徘徊,根本無助解決現時幼師薪酬「海鮮價」的問題。關注組早前進行的問卷調查發現,有7成半受訪幼師表示不滿意免費幼教方案;當中逾8成幼師分別表示不同意「不設強制性的薪級表」及「按中位數一筆過撥款資助幼師薪酬」,反映幼師普遍對薪酬資助感到不滿。

與此同時,報告亦隻字未有提及幼師轉校的問題,一旦幼師轉校任職,其資歷將不獲承認,變相被迫減薪。而以 300 名學生作為決定教職員架構的分水嶺,亦缺乏理據,對少於 300 人的學校及全日制幼稚園並不公平。為此,我們強烈建議當局成立委員會,專門處理幼師的薪酬問題。同時,政府應拿出勇氣和誠意,承擔起幼稚園教育的責任,全面資助幼師薪酬。

加強監察 確保公帑用得其所

對於新增的公帑,不少前線教師憂慮,有多少撥款真正用在改善幼師待遇、提升幼教質素?為了釋除幼師的疑慮,政府有責任保證新增的公帑是用於薪金而非租金之上,確保受益者是教師而非業主。其中一個可行的辦法,是政府在制定政策時,指定一定比例的款額需要用於幼師薪酬之上。

基於上述問題尚待解決,幼師薪酬關注組倡議組織圓桌會議。我們日內會發出邀請信,邀請教育事務委員會相關議員及幼教團體代表共同跟進。