



## 公民黨就《免費幼稚園教育委員會報告》的意見書

免費幼稚園教育委員會較早前向教育局提交報告，就如何落實免費幼稚園教育政策提出具體的建議。公民黨認為有關建議完全沒有正視幼稚園業界和家長的訴求，反而更緊張控制政府資源增長幅度和避免為現行政策造成範式轉移（paradigm shift）。

公民黨認為，「免費幼稚園教育委員會報告」（下稱「報告」）以「兒童優先 紿他們一個好的開始」為題，但縱觀整份報告，公民黨認為當中的建議似是「政府優先」而非「兒童優先」。如果政府當局照單全收委員會的建議，據委員會估計只有六成的非牟利幼稚園學生家長能夠被納入免費幼稚園教育資助範圍，意味委員會提出的並非真正的免費幼稚園教育，「兒童優先」之說實在不知從何說起。如果政府當局真的把兒童的福祉放在首位，就應該向受惠於政策的幼稚園提供全額資助。

公民黨撰寫本意見書，重申要求政府當局推行免費幼稚園教育政策時，不應該純粹跟從「報告」的建議，而是應該全面考慮社會和幼稚園教育界的意見和共識。本建議書整理公民黨曾經就免費幼稚園教育政策進行的多階段研究結果，逐點回應委員會報告中重要的政策建議。

### 一、資助模式

報告中建議以半日制幼稚園的運作成本計算免費幼稚園教育政策下的資助水平基準，至於全日制（每日 7 小時）或長全日制（每日 10 小時）的幼稚園和幼兒照顧服務則只能獲最多 30%的額外津貼。公民黨認為這樣的計算對全日制或長全日制的幼稚園並不公平，因整份報告中根本沒有提及 30%的比例是根據甚麼理據或研究結果而制訂。單就運作時間而言，長全日制甚至全日制的幼稚園的運作時間比半日制幼稚園多出 50%，以 30%作為額外津貼的上限實在未必能為全日制和長全日制的服務提供足夠的資源，使它們在資源運用上能與半日制學校公平競爭。

委員會既然知悉香港雙職父母對生育和照顧幼兒必須面對的困難，本應了解全日制及長全日制幼稚園學額的客觀需要，加上當政府亦承認要增加此類幼稚園學額的同時，便應該將全日制及長全日制的幼稚園也包含在免費幼稚園教育政策全額資助內，令整個政策達到真正免費、符合公平對待的基本原則。

**www.civicparty.hk**

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111 傳真 Fax : 2865 2771 電郵 Email : [contact@civicparty.hk](mailto:contact@civicparty.hk)

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.  
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.

## 二、教師與學生比例

報告建議把幼稚園的教師與學生比例由現時的 1 比 15 下調至 1 比 12，並提出幼稚園校長可以不計算入教師與學生比例之中。公民黨原則上支持有關建議，因這可增加受資助幼稚園的教師人手，但公民黨並不同意委員會主張修訂有關比例可以應付全日制和長全日制幼稚園的資源需求的主張。降低幼稚園的師生比例固然可以增加幼稚園的教師人手，但此比例同時適用於所有受資助幼稚園，即學生人數相等的半日制和長全日制幼稚園的教師人數將會一樣，這並不利於全日制或長全日制幼稚園吸納人才，因全日制和長全日制幼稚園若不能聘請更多教師，教師的工時將會很長，再加上這些教師不會獲得額外的薪酬津貼，挽留人才的能力亦相應降低。

因應上述情況，公民黨建議政府當局擴大全日制和長全日制幼稚園的教師編制，在 1 比 12 的師生比例基礎上增加若干名教師的編制至 1 比 10，避免造成全日制及長全日制教師工作量遠高於半日制幼稚園教師的情況。

## 三、幼師薪級表

根據公民黨曾經進行的調查研究結果，無論是幼稚園業界還是公眾人士，均同意在免費幼稚園教育政策下，政府當局應參照現時中小學教師的模式，訂立幼稚園教師的薪級表，但是委員會的報告則只提出幼稚園教師的薪酬指標，完全無視社會的共識。對此，公民黨表示失望，亦質疑此舉缺乏說服力，只會進一步打擊資深幼稚園教師。

## 四、教師薪金資助上限

委員會建議受資助的幼稚園的教師薪酬資助上限以幼稚園教師薪酬的中位值計算，這個計算方式參照現時一筆過撥款制度下給予社會服務機構的薪酬資助上限計算方式。根據調查所得，幼稚園業界普遍反對採用近以社會服務界一筆過撥款的資助模式向幼稚園提供資助，因此委員會的建議同樣是違反社會共識的做法。

以教師薪酬水平中位值作為資助模式的計算基礎，變相限制每所受資助的幼稚園資深幼師的數目，因為受資助的幼稚園根本不可能維持一個由超過一半資深幼師組成的教學團隊。這情況下不但幼師的工作穩定性受到衝擊，也不利於幼稚園保留和承傳其教學經驗，就此公民黨反對以薪金水平中點作為薪酬資助上限，而應該以實報實銷的模式，全數資助幼稚園教師的薪金開支。

[www.civicparty.hk](http://www.civicparty.hk)

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111 傳真 Fax : 2865 2771 電郵 Email : [contact@civicparty.hk](mailto:contact@civicparty.hk)

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.  
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.

## 五、校舍租金津貼

委員會建議以同區公共屋邨的相若幼稚園的士的租金作為釐定資助額上限的參考，向受資助的幼稚園提供校舍租金津貼，意味着租用私人物業為校舍的幼稚園需要向家長收取租金差額，導致家長不能享受真正的免費幼稚園教育。公民黨認為在政府同意為所有受資助幼稚園安排校舍的前提下，全數資助幼稚園的校舍租金是可以考慮的過渡性安排。

為此，公民黨建議政府立即開展詳細的校舍規劃工作，並訂立完整的時間表，務求安排所有受資助幼稚園於一定時間內遷入由政府當局安排的校舍，這樣不但可以促成真正的免費幼稚園教育，更可以讓政府掌握未來一段租金津貼的預算，減低提供租金津貼可能造成永遠向業主輸送利益的印象。

## 六、幼稚園校舍的規劃

委員會建議政府當局需要檢討現行的《香港規劃標準與準則》中有關幼稚園學額供應的規定，公民黨對此表示支持，因現時的規劃準則規定半日制和全日制幼稚園學位供應比例是 3 比 1，但根據最新的統計數據，半日制、全日制及長全日制幼稚園學生的比例大約是 3:5:2，因此現行的規劃準則已經追不上學生的要求。公民黨認為政府當局必須立即開展有關修訂工作。

## 總 結

上述各點的分析均說明一點，就是即使推行委員會建議下的免費幼稚園教育政策，仍然有家長因為不同的原因需要承擔幼稚園的營運開支，享受不到他們期望已久的免費幼稚園教育。委員會主席在公佈報告時亦坦言只有約六成的學生能不用繳交學費接受幼稚園教育。即使委員會建議政府向經濟有困難的家庭提供資助，也改變不了無法落實全面免費幼教的事實。

總括而言，「我要真免費幼教」是公民黨的核心訴求，目前免費幼稚園教育委員會提出的明顯是不折不扣的假免費幼教。無論是營運開支或是租金津貼，以至幼師的薪級表等，都沒有積極切實回應業界的意見和強烈訴求，而一筆過撥款的模式更會帶來對行業生態的負面影響。我們要求教育局真正落實免費幼稚園教育政策，讓所有兒童真正得到一個好的開始。假免費幼教的推行絕對不能成為梁振英政府已兌現政綱的藉口。

公民黨

2015 年 7 月

[www.civicparty.hk](http://www.civicparty.hk)

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111 傳真 Fax : 2865 2771 電郵 Email : [contact@civicparty.hk](mailto:contact@civicparty.hk)

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.  
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.