



## 提高自資專上教育界別的透明度和質素 意見書

### 引言

2000 年政府當局開始引入副學士課程，旨在為中學畢業生提供所謂多階進出的升學途徑。為配合政府訂出的 60% 適齡年輕人有機會接受專上教育的政策目標，各式各樣的自資專上院校和課程應運而生。但是十多年來香港的自資專上課程質素一直為社會詬病，被指畢業生質素參差，未能配合人力市場的要求。多年來，社會一直要求政府當局和專上院校提升自資專上課程的質素，但政府僅在最近兩三年才較積極地回應社會在這方面的訴求。

隨着自資專上院校和課程不斷發展，院校運作的透明度亦漸漸備受社會關注。去年傳出城大專上學院賣盤和更早時發生香港嶺南大學轄下兩間專上學院涉嚴重超收學生事件等，都令社會譁然。事件告訴我們各間自資專上院校必須建立良好的管治機制，提升運作透明度，才能確保香港的專上教育界別繼續健康發展。

提高課程及院校的質素和運作透明度對自資專上院校而言已是相當重大的挑戰，但是真正問題在於，教育市場化和商品化的流弊早已呈現，供求規律和成本效益等考慮一直限制著各院校的健康發展，甚至發生違背教育理想的惡性競爭。在可見的將來，各大自資專上院校更要面對多一個艱巨的挑戰，即隨着中學畢業生人數下降帶來的收生收縮期。學生人數下降將會引致自資副學位課程學額需求減少，繼而引發課程甚至院校停辦的情況出現。無論是政府抑或自資院校本身均需要作好準備回應這一波的挑戰。

公民黨一直關注香港的專上教育政策，亦曾多次要求政府當局推動自資專上教育界別提升質素和管治水平，可惜政府當局在這方面的政策步伐相當緩慢，更經常以院校自主為名拒絕更積極地跟進自資專上院校剝削師生合理權益的行為，政府帶頭鼓吹教育市場化，令人難以接受。公民黨希望透過本意見書，表達對自資專上教育政策的意見。

### 學額的規劃

政府當局表示隨着中學畢業生人數未來數年出現下降趨勢，符合入讀大學一年級最低要求的學生將可全數獲自資或資助大學學士學位課程取錄，這意味着學生對副學位課程的需求，尤其是對自資副學位課程學額的需求將會減少。若自資專上教育界別再不進行全面的學額規劃，繼續開辦副學位課程搶佔市場份額，將難以避免出現惡性競爭，最終導致課程停辦或院校倒閉的情況，直接影響院校師生利益。

公民黨認為政府當局應該推動各自資專上院校進行未來一段時間的學額和課程規劃，並嚴格審批向自資專上院校提供的撥款和貸款，避免自資專上院校過度擴張，加劇可能出現的惡性競爭情況。公民黨

建議在進行學額規劃時，應引入僱主和人力資源顧問的參與，以便規劃過程中能更好地掌握未來的人力需要，以完善學額規劃的效果。

## 調整課程組合

現時社會各界對自資專上院校課程的組合都出現批評聲音，僱主普遍表示現時不少副學位課程的畢業生，特別是自資副學位課程的畢業生在院校接受的訓練並不能協助他們配合現有人力市場的需要，結果是學生花了錢讀書卻得物無所用，未能幫助他們投入人力市場，結果造成副學位課程畢業生只能選擇修讀銜接學位課程。公民黨認為此現象與政府經提出的多階進出政策方針不符，因對副學位課程畢業生而言，就業似乎並非一條理想的出路。

另一個在課程組合方面經常出現的問題是自資專上院校的部份課程出現「開得快，收得快」的情況，即新開辦的課程可能在一兩年後就因為收生不足或社會行業趨勢改變而停辦。這些快去快來的課程根本等不到打穩基礎和提升質素的發展階段就已經停辦，該課程的畢業生亦因課程未能建立穩固的認受性而可能在求職時遇上困難。因此，公民黨認為必須從課程的組合入手解決這個問題。

就此，公民黨建議各間大專院校應該成立一個協調機制，根據上述學額規劃工作的結果，商討如何開辦新的課程及整合現有的課程，以確保有關課程能切合香港人力市場的需要，避免出現資源錯配。

## 院校合併的安排

自資專上院校副學位課程的收生收縮期即將來臨，與香港城市大學計劃出售城大專上學院相似的院校兼併的情況相當可能會再度出現。就出售城大專上學院一事而言，事件為該院校的師生帶來相當大的不明朗前景，而整個院校轉讓過程中，師生更完全被蒙在鼓裏。

公民黨認為任何自資專上院校若計劃與其他院校合併或正與其他辦學機構商討出售事宜，必須向院校的師生公開有關資料，讓師生及早瞭解日後可能出現的情況和相關的安排如職位的變動、課程的安排、資歷的頒發等。若自資院校在進行合併或出售的決定前能諮詢師生的意見和處理他們的關注，將更有利於保障師生的合理權益。教育當局在相關過程中亦可充當協調的角色，使整個過程更為透明和順暢。

## 加強院校運作監察

不少受公帑資助的大學轄下均開辦了自資的專上院校，並以大學本部的設施支援自資專上院校的運作。公民黨認為這樣的安排實在是無可厚非，但我們認為自資專上院校既然可向政府申請撥款和貸款，就應設置更多專屬的校園設施，因該等專上學院與大學本部可能相隔一段距離，學生根本很難有效運用

大學本部的設施。因此，公民黨建議向一些較具規模的自資專上院校，在確保院校能持續發展的前提下，向它們提供更多支援以協助它完善院校的校園設施。

另一方面，曾有報道指有大學要求教職員以螞蟻搬家的方式在大學本部圖書館借出書籍，送往轄下的自資專上學院圖書館充當館藏，以求濫竽充數製造自資院校圖書館館藏豐富的假象。公民黨認為政府當局或日後成立的院校質素監管機構必須對此加強監察，避免類似的欺騙情況再次發生，確保學生能享受理想的學習環境。

### 檢討相關的監管法例

現時的自資專上學院分別由《教育條例》、《專上學院條例》及各間大學的法定條例規管，其監管的機制和要求均不盡相同。公民黨認為政府當局有需要檢討是否需要整合現行的法例，設立一套應用於所有自資專上院校的法例框架，使規管自資院校的機制更趨一致。

### 總 結

公民黨認為面對自資專上院校的收生收縮期，政府當局和各自資專上院校必須做好學額和課程的規劃，避免院校因惡性競爭。若院校之間需要作出合併以應對收生數目下降的挑戰，亦需清晰向師生交代，保障他們的合理權益。為了進一步完善自資專上教育系統，政府當局亦應適當增撥資源和進行全面的法例檢討工作，使自資院校的運作和發展配合社會的需要，同時向年輕人提供適切的升學機會和就業培訓。

公民黨

2015年2月