

東區區議員楊位醒

九龍灣宏通街2號寶康中心2樓13室

「自資專上教育界別的管治及質素保證」意見書

自資院校狂加學費、透明度不足問題一直為人詬病。因此自資專上教育委員會於去年夏天發表了「自資專上教育界別的管治及質素保證—本地及國際的良好規範」顧問研究報告，向院校提出一套業界自願遵從的「良好作業守則」（運作指引）。守則包括院校每年應至少公布一份財務報表摘要，向學生及公眾交代過去一年的收入、支出、接獲的捐款、學校儲備等，同時需成立有校外人士、師生代表的管治架構，監察院校運作。

公布的守則除了「院校管治及管理」外，還有「課程設計及推行」、「員工、其他資源及學生支援」兩部部分。針對院校課程質素，守則建議院校制訂正式的課程設計及批核程序，確保能符合學生就業及升學銜接的目標，並設立定期監察及檢討制度，清楚公布其質素保證及課程檢討結果。守則又建議院校向擬報讀課程的學生提供清晰資料，說明申請及收生程序、學費、收生要求、專業認可、升學銜接路徑等資料。守則頗為全面，有助保證院校的質素。

可是，守則只讓業界自願遵從，不作強制推行，為的是讓院校留有空間，避免增加院校行政工作和壓力，及限制校方靈活回應市場需求的能力等。本人認為，這對一些胡作為非的做法還是不能作出有效的制肘，難以想像唯利是圖者會自發良心去遵從守則。

本人建議把守則分成兩大範疇，在師資等專業運作範疇，可由學界共同訂立守則，自願遵守，但一些涉及行政監管的部分如管治架構、財政等，則要透過修改《專上教育條例》硬性規管，政府絕不能做「無牙老虎」。自資院校既然要政府在財政、土地、政策上支援，課程資助以提升質素，這些院校要有足夠透明度，需要問責，受到政府的監管。在監管上，由於自資院校規模有別，維護公平競爭，可作再分級或彈性處理。例如公開財務詳情，要避免可能被誤讀和引起不公比較，要保護規模較小的院校。對於一些具市場價值的資料，容許院校不作公開，避免被人仿效。

本人期望「良好作業守則」經廣泛收集各方意見後，尤其是要爭取自資院校的贊同，才能令「良好作業守則」得以充分落實，推動界別提高質素、透明度和可持續發展。

東區區議員
楊位醒
2015年2月5日