

二零一五年四月十三日  
參考文件

立法會  
教育事務委員會  
專上學生資助計劃

**目的**

本文件旨在向委員簡介政府透過不同途徑為專上學生提供的資助。

**學生資助計劃**

2. 政府的學生資助政策是確保學生不會因經濟困難而未能接受教育。在職家庭及學生資助事務處轄下的學生資助處(學資處)現時管理多項學生資助及貸款計劃，涵蓋學前兒童至專上教育程度的學生及修讀持續進修課程的人士。就專上學生的資助計劃而言，學資處管理5項計劃，可分為須經入息審查及免入息審查兩大類別：

**(A) 須經入息審查的資助計劃**

- (a) 資助專上課程學生資助計劃
- (b) 專上學生資助計劃

**(B) 免入息審查貸款計劃**

- (a) 全日制大專學生免入息審查貸款計劃
- (b) 專上學生免入息審查貸款計劃

### (c) 擴展的免入息審查貸款計劃

## 須經入息審查的資助計劃

3. 「資助專上課程學生資助計劃」及「專上學生資助計劃」分別為修讀公帑資助及自資經本地評審的全日制副學位或學位課程<sup>1</sup>的合資格學生提供資助。通過入息及資產審查的專上學生可獲提供助學金以協助應付學費及學習方面的開支，以及低息貸款協助應付生活費方面的支出。除此之外，他們亦可透過「學生車船津貼計劃」申領往返院校的交通費津貼。

4. 專上學生資助計劃的入息審查機制，是先根據申請人家庭的全年總收入<sup>2</sup>及家庭人數，評定其領取學生資助的資格及資助幅度<sup>3</sup>，然後按申請人的家庭資產淨值，評定是否需要調減資助幅度<sup>4</sup>。以2014/15學年而言，如申請人每名家庭成員擁有的資產淨額<sup>5</sup>等於或少於229,000元，他在入息審查下可獲的資助額便無需扣減。以一個4人家庭為例，如家庭總資產不超過916,000元，而平均每月收入不超過15,867元，便可獲全額資助；如家庭平均每月收入不超過27,548元，便至少可獲15%的資助。

5. 在2013/14學年，兩項須經入息審查的資助計劃共發放超過27億元資助(包括助學金及生活開支貸款)，受惠學生約55 000名，佔整體學生人數約31%。「學生車船津貼計劃」則發放了近1億6,600萬元的資助予接近49 000名專上學生。

---

<sup>1</sup> 「資助專上課程學生資助計劃」的資助範圍包括修讀全日制公帑資助的碩士課程。

<sup>2</sup> 家庭全年總收入包括申請人父母的全年收入，及與申請人同住的未婚兄弟姊妹全年收入的30%，以及親友給予的補助款。

<sup>3</sup> 入息審查分為5個資助級別，即最高資助額的100%、75%、50%、25%及15%。

<sup>4</sup> 入息審查所獲的資助級別，須按申請人家庭的資產作不同程度的扣減(即-0%、-20%、-40%、-60%、-80%或-100%)。

<sup>5</sup> 「每名家庭成員擁有的資產淨額」是將申請人及其父母的總資產額除以家庭人數。

## **免入息審查貸款計劃**

6. 另外，為照顧未能通過上述兩項計劃的入息及資產審查或不願意接受審查的全日制學生，政府亦設立「全日制大專學生免入息審查貸款計劃」和「專上學生免入息審查貸款計劃」，分別為合資格申請「資助專上課程學生資助計劃」和「專上學生資助計劃」的學生，提供免入息審查貸款以繳付學費。另外，政府亦推出「擴展的免入息審查貸款計劃」，提供貸款予修讀指定專上／持續進修及專業教育課程的學生，協助他們繳付學費。在2013/14學年，該3項免入息審查貸款計劃共發放約14億元貸款予超過28 000名學生。

## **資助計劃的改善措施**

7. 為確保各項資助計劃能為學生提供適切的支援，政府不時就學生資助計劃作出檢討。事實上，政府近年就入息審查機制以至個別資助計劃，已多番進行整體性的檢討，而資助金額亦定時進行調整。

8. 在2011/12學年，政府檢討了各項須經入息審查資助計劃的入息審查機制，落實放寬機制下可獲取全額學生資助的收入上限。就須經入息審查的專上學生資助計劃而言，改善措施落實後，獲取全額資助的學生佔受資助學生總數的比例，由以往約30%大幅增加至現時約60%。除放寬入息審查機制外，政府亦由2011/12學年起，調整專上學生資助計劃的資助級別，以及把學習開支助學金的上限調高1,000元。改善措施實行後，每名合資格專上學生平均獲得的助學金較之前增加逾兩成。在2013/14學年，學生的平均助學金額約40,000元。

9. 為減輕學生貸款人的還款負擔，政府由2012/13學年起，將「資助專上課程學生資助計劃」及「專上學生資助計劃」下的生活開支貸款的年利率由2.5%下調至1%。另外，標準還款期亦由5年延長至15年。

10. 在免入息審查貸款計劃方面，政府在2012年完成經兩輪公眾諮詢的檢討後，由2012/13學年起，已落實一系列的改善措施，包括將風險調整利率由1.5%下調至零(於實施3年後作檢討)，現時的貸款年利率為1.395%。另外，標準還款期亦由10年延長至15年。

11. 須經入息審查貸款及免入息審查貸款的貸款人如因經濟困難、繼續進修全日制課程或患重病，可申請延期還款。若申請獲批准，他們可獲免息及延長還款期，最長為期兩年，即還款期最長可達17年。此外，為紓緩貸款人畢業初期的財政負擔，並讓他們有更充裕時間尋找穩定的工作，貸款人可選擇在完成課程1年後才開始償還學生貸款。另外，還款安排由2013/14學年起逐步由每季還款轉為每月還款，有助貸款人妥善理財。

12. 同時，為避免學生過度借貸，政府於2012/13學年起在「全日制大專學生免入息審查貸款計劃」和「專上學生免入息審查貸款計劃」下設立一個合併計算終身貸款限額<sup>6</sup>，有關限額每年會按綜合消費物價指數調整，於2014/15學年該限額為325,700元。又在「擴展的免入息審查貸款計劃」下設立一個額外終身貸款限額，有關限額每年亦會按綜合消費物價指數調整，於2014/15學年該限額為325,700元。政府亦加強了「擴展的免入息審查貸款計劃」合資格課程的要求，規定於「合資格課程名單」內的課程須具一定程度質素保證。在現時的課程資格規定下，只有修讀取得或符合指定資格的課程才可申請免入息審查貸款，杜絕不良的課程提供機構及沒有質素保證的課程，防止貸款被濫用，亦可確保公帑的適當運用。

13. 上述措施改善了免入息審查貸款計劃的運作，亦可大大減輕學生貸款人的還款負擔，為有需要的學生提供適切協助。

---

<sup>6</sup> 如終身貸款限額未足夠讓兩個計劃的貸款人完成修讀首個達致學士學位程度的課程時，貸款人可向學資處申請使用「擴展的免入息審查貸款計劃」的終身貸款限額，但以100,000元為限。

## 拖欠學生貸款

14. 連續拖欠償還2期或以上的季度分期還款／6期或以上的按月分期還款的個案會被視為拖欠還款個案，但由於各種原因(例如經濟困難、繼續進修全日制課程或患上重病)獲批准延期還款的個案，則不計算在內。

15. 近年，學資處已加緊打擊拖欠還款的問題，以及向拖欠還款者及其彌償人追討逾期未償還的學生貸款。除了實施上述一系列資助計劃的改善措施外，學資處已精簡追討欠款的工作流程、優化系統以改善個案處理程序，以及調撥更多資源，以便加快循法律途徑追討拖欠的學生貸款，包括把拖欠還款個案轉介律政司和直接向小額錢債審裁處(審裁處)提出申索。此外，學資處亦推出新措施，包括向拖欠還款的貸款人及其彌償人發出短訊及主動致電他們，敦促他們清還欠款，並向有真正還款困難的欠款人提供適切的協助(例如債務重組)。學資處亦與大專院校及相關機構合作，通過各類教育及宣傳活動，鼓勵青年審慎理財。

16. 經致力落實上述措施後，拖欠還款個案佔貸款還款帳戶數目的整體比率由2009/10學年的12.45%下降至2014/15學年的8.03%(截至2015年1月31日)。拖欠還款個案數目亦由2009/10學年的17 374宗下降至2014/15學年的13 415宗(截至2015年1月31日)，減幅為22.8%，縱使貸款還款帳戶數目於同期上升了19.9%(由約139 500個增至167 200個)。就於2015年1月31日的13 415宗拖欠還款個案中，約9 500宗個案已展開有關法律追討行動，包括由學資處轉介律政司跟進或直接向審裁處提出申索，另外約3 500宗個案，相關的拖欠年期均不足一年，學資處會採取適當追討行動，敦促他們清還欠款。

17. 政府歡迎申訴專員公署(公署)建議政府進一步與個人資料私隱專員(私隱專員)磋商，務求盡快推行向信貸資料機構提供較嚴重拖欠還款個案人士的負面信貸資料的建議，以加強對拖欠還款者的阻嚇力。政府明白私隱專員對是項建議的意見，將繼續與私隱專員磋商，期望可回應他就建議的關注，以期在合法的情況下，把公署的建議付諸實行。

## 其他對專上學生的援助項目

18. 除了上述學資處常設的資助計劃外，近年政府更透過關愛基金撥款，加強支援有經濟需要的專上學生。在2014/15學年，政府推出以下兩個項目：

(a) 「院校宿舍津貼」

為有經濟需要的大學生提供津貼以協助他們應付居住學生宿舍的支出。項目在2014/15至2016/17學年推行，為期3年，每名合資格學生每年可獲發最高8,000元的津貼<sup>7</sup>，預算開支約1億3,700萬元。預計於2014/15學年惠及約6 600名學生。

(b) 增加「專上學生資助計劃」的額外學習開支助學金

為合資格申領「專上學生資助計劃」資助的學生發放額外學習開支助學金，以加強對就讀經本地評審自資專上課程而有經濟需要的學生的支援。項目在2014/15至2016/17學年推行，為期3年，每名合資格學生每年可獲發最高額外2,000元的學習開支助學金<sup>7</sup>。預算開支約1億5,100萬元，預計於2014/15學年惠及約23 500名學生。

19. 除上述支援外，扶貧委員會已通過由關愛基金撥款，向獲取「資助專上課程學生資助計劃」及「專上學生資助計劃」資助而有特殊教育需要的專上學生發放額外學習開支助學金，以免他們因負擔不起額外的學習支出而影響學習。項目將會在2015/16至2017/18學年推行，為期3年，每名合資格學生每年可獲發最高額外8,000元的學習開支助學金<sup>7</sup>。預計受惠學生人數每年約540名，預算總開支約1,250萬元。

---

<sup>7</sup> 合資格學生實際可獲金額須按其入息及資產審查機制下所評定的資助幅度而定。期間有關最高金額每年按甲類消費物價指數的變動調整。

20. 此外，為使學生不會因為經濟困難而無法投入多元的專上學生生活，政府由2014/15學年起資助有經濟需要的學生參與由院校安排的境外交流活動。每名學生的資助上限為15,000元。

## **徵詢意見**

21. 謹請委員察悉文件，並就政府為專上學生提供的資助提出意見。

教育局

二零一五年四月