

政府總部
環境局

香港添馬添美道2號
政府總部東翼15至16樓



本函檔號 Our Ref: ENB CR 1/2061/13

來函檔號 Your Ref: CB4/PL/EDEV

電話 Tel : (852) 3509 8606

傳真 Fax : (852) 2147 5834

電郵傳送

香港中區立法會道1號
立法會綜合大樓
經濟發展事務委員會秘書
游德珊女士

游女士：

**經濟發展事務委員會
二零一五年五月二十七日會議的跟進事項**

電力市場未來發展公眾諮詢

二零一五年五月二十七日的經濟發展事務委員會會議就電力市場未來發展公眾諮詢進行了討論。會上，有議員要求就為電力市場引入競爭及海外開放市場的經驗提供進一步資料。現提供有關資料如下。

在進行就電力市場未來發展的檢討時，我們研究了澳洲、新加坡、英國和美國開放市場的經驗。我們的觀察摘要載於附件。

我們留意到按我們的能源政策目標作為評估基礎，這些海外國家開放電力市場帶來不同的結果。由於在開放市場的同時，有關國家一般亦同時落實其他政策措施，例如將國有資產私有化或收緊與環保有關的排放規定，故此難以單就開放市場所帶來的影響作出評估。另一個重要的觀察是，開放市場是一個漫長、複雜及循序漸進的過程。我們不應期望開放市場必然會令電費下調。現時亦未有確切的證據顯示開放市場有助改善電力供應的可靠性、安全或環保表現。話雖如此，外國經驗顯示，引入競爭會讓用戶有多些選擇。

基於上述考慮，我們認為應該繼續以為電力市場引入競爭作為目標並檢視了我們是否準備就緒，待現行《管制協議》於二零一八年屆滿後便引入競爭。一個關鍵的因素在於是否有穩定而可靠的新供電源。就此，政府於二零一四年三月就未來發電燃料組合展開公眾諮詢，並提出兩個方案，其中一個方案是從內地輸入電力。然而，大部分回應者對現階段從內地輸入電力都有所保留。就本地而言，由於受土地方面的限制及考慮到新發電廠對附近居民居住環境的潛在影響，我們不大可能會有具規模的新供電者。

雖然我們在短期內將不會有來自內地或本地具規模的新供電源，但我們認為有需要為將來引入潛在的新供電者作出所需的準備。因此我們於諮詢文件內提出與電力公司商討並共同研究讓新的參與者使用電網的細節安排。我們亦計劃進行研究，審視加強內地與香港的聯網和香港現有電網之間聯網的詳細安排。我們也會與電力公司商討公布關於其發電系統與輸電和配電系統成本的個別數據以促進透明度並為引入新的參與者作準備。

環境局局長

(陳尚敏



代行)

二零一五年六月十二日

海外開放市場的經驗

國家/地方	觀察
澳洲	<ul style="list-style-type: none"> - 市場改革及把國有資產私有化提升效率，令電費於一九九零年代下跌，但自二零零七 / 二零零八年起，由於不斷增加的電網費用以及新環保政策的實施，零售電費顯著上升。 - 改革過程並未有對供電可靠性帶來負面影響。 - 在零售層面競爭頗激烈，並有較高的用戶轉換供電者比率。而規模小的私營零售者（大部分為新進入市場的競爭者）能夠得到一定的市場份額。 - 用戶滿意度並未因競爭程度較高而上升，用戶投訴個案有所上升。 - 近期出現發電者和零售者重新合併的情況。
新加坡	<ul style="list-style-type: none"> - 發電層面的競爭讓發電者使用較便宜的燃料，有助令批發電價下調。 - 改革過程並未有對供電可靠性帶來負面影響，其供電可靠性維持在非常高的水平。
英國	<ul style="list-style-type: none"> - 在一九九六年至二零零三年間，零售電費指數實際下降約23%，批發電價其後於二零零三年至二零一一年間以每年平均13%的比率上升。 - 雖然當局已訂立標準以確保供電可靠性，而平均意外停電時間於二零零二年至二零一零年間亦減少了25%，但隨後的備用發電容量水平下降。一些預測顯示，二零一五至一六年

國家/地方	觀察
	<p>的備用發電容量會下跌至約2%，令人對日後供電量是否足夠感到憂慮。</p> <ul style="list-style-type: none"> - 超過60%的用戶從未轉換供電者，而少於25%的用戶轉換多於一次。 - 近年用戶投訴個案有所上升。
美國	<ul style="list-style-type: none"> - 大部分已引入競爭的州份的電費比市場仍受監管的州份為高，價格波幅較大，加價速度亦較快。 - 在德克薩斯州，其市場的開放進度較其他州份快，但批發電價未見下調，而住宅用戶的零售價更在零售市場引入競爭初期上升。 - 加利福尼亞州在市場開放後於二零零零 / 二零零一年經歷能源危機，該次危機由不同的因素造成，例如電力需求龐大、供應緊張、可能的市場操控等。 - 在德克薩斯州，至二零一四年，已有大約60%住宅用戶及70%非住宅用戶轉換供電者。