



香港中華總商會

The Chinese General Chamber of Commerce

於香港註冊成立的擔保有限公司

Incorporated in Hong Kong and limited by guarantee

香港干諾道中24-25號香港中華總商會大廈4字樓 Tel: 2525 6385 Fax: 2845 2610

4/F, CGCC Building, 24-25 Connaught Road Central, Hong Kong E-mail: cgcc@cgcc.org.hk Web Site: www.cgcc.org.hk

立法會CB(4)1127/14-15(06)號文件



編號：RM(2015)6-11

郵寄及電郵 (panel_edev@legco.gov.hk)

香港中區立法會道 1 號
立法會綜合大樓
立法會秘書處
經濟發展事務委員會

敬啟者：

香港中華總商會 對「電力市場未來發展」的意見

環境局現正就「電力市場未來發展」進行公眾諮詢，包括探討完善規管機制、引入市場競爭、以及優化未來發電燃料組合等多個範疇。鑑於電力市場的發展對經濟、社會民生、營商環境有著重要影響，本會對此甚表關注，並特別成立專責小組進行討論。茲將意見重點概列如下，謹供 貴委員會參考。

進一步優化現行的規管機制

政府與兩間電力公司簽訂的《管制計劃協議》將於 2018 年屆滿。本會認同現行機制大致上行之有效，為確保安全、可靠、有效率和價格合理的電力供應提供了適當的監管安排。我們建議當局可在現行機制的基礎上，進一步就未來的合約安排，包括准許回報率和燃料成本監管等方面作適當調整和優化。

按照現行的管制協議，電力公司的准許回報率為 9.99%。綜合本港目前的經濟情況、社會訴求和市場風險等因素，本會認為未來的准許回報率應有下調空間，建議當局可因應市場最新情況，在平衡實際營運和市民負擔能力等考慮下，與電力公司磋商一個更合適的回報率。參考政府於 2013 年委託顧問進行的中期檢討研究，准許回報調整至不高於 8% 的水平或許是一個值得探討的方向指標。

諮詢文件亦建議擴大電費審批安排所涵蓋的範疇，除監管基本電費率外，亦考慮包括電力公司對燃料成本價格的估算。鑑於燃料成本的預測及採購價格較易受市場因素所影響，本會認同可探討在這方面增加適當的監管安排，以便能夠更清楚掌握涉及燃料成本釐定及調整的具體運作情況。同時，本會亦期望電力公司能增加資訊透明度，例如就燃料成本等提供更清晰詳盡的財務資料等，進一步提升電力市場營運與監管的效率。

對於諮詢文件建議將未來合約維持 10 年年期、以及保留政府可選擇延長合約 5 年的做法，本會認同電力行業涉及長期巨額投資，較長的合約年期可為電力公司提供相對穩定和可預計的投資環境，有效平衡利潤與成本效益。

此外，考慮到電力行業屬於公用事業，服務涉及社會各個階層，本會建議當局可考慮於未來合約條款中加入適當安排，進一步鼓勵電力公司就企業社會責任作出更積極承擔，加強對社會公益事業的參與，進一步平衡業務發展與社會、經濟和環境的可持續發展，滿足香港社會對未來發展的需要和期望。

為長遠可持續發展做好充分準備

諮詢文件就電力市場的未來發展提出多個方向，當中包括引入市場競爭和進一步完善未來發電的燃料組合等建議。本會認同引入競爭可為消費者提供更多選擇，亦可增加政府制訂未來能源政策的彈性，符合整體社會的長遠利益。然而，基於現時社會對開放電力市場有著不同意見，而引入競爭亦牽涉不少實際運作上的考慮和限制，需要進行審慎和具體的評估和準備工作。因此，我們認為現階段當局可維持現有的電力市場營運模式，並就長遠引入競爭作更詳細的研究與安排，包括考慮推動開放電網予更多市場參與者，並凝聚社會各界共識。

此外，從海外的發展經驗所見，分拆發電、輸電和配電業務是未來電力市場的長遠發展趨勢，這將為市場參與者提供更公平的經營環境。諮詢文件亦提及，當局會就有關發電、輸電和配電系統成本等個別數據與電力公司商討資料公佈安排，為促進資訊透明和長遠引入新的參與者作準備，本會對此表示支持。

對於未來發電燃料組合，本會贊成將本地天然氣發電提升至適當比例，進一步改善本港的空氣質素與環境。我們期望當局可研究採取適當的資助措施，讓使用天然氣引致電費上升的情況控制在用戶可接受的合理範圍，並積極與兩間電力公司探討增加天然氣源的選擇，包括加強配合內地西氣東輸計劃、興建液化天然氣的配套設施等。長遠而言，政府應更積極推動發展和使用可再生能源，透過完善相關的法例、簡化行政審批程序、以及增加基建設施的資源投放等，鼓勵電力公司、發展商、私人機構和社區團體等更積極推廣可再生能源的使用。

總括而言，本會認同優化現行的規管機制和推進市場競爭的長遠目標，有助提升電力市場的營運效率，對促進長遠可持續發展更有莫大裨益。我們期望當局可綜合考慮本港社會、經濟、環境等因素，在確保電力供應優質可靠的同時，亦從電力需求管理的推廣、未來燃料組合的協調安排等方面作出適當配合，推動電力市場更有效運作，為本港經濟、營商環境以及市民生活提供更有利保障。

以上意見，請予參考。

此致

立法會經濟發展事務委員會



香港中華總商會
2015年6月5日