

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(4)1165/14-15(04)號文件

檔號：CB4/PL/EDEV

經濟發展事務委員會 2015年6月22日舉行的會議

有關香港港口發展的背景資料簡介

目的

本文件提供有關香港港口發展的背景資料，並綜述議員在經濟發展事務委員會(下稱"事務委員會")及其他場合討論相關事宜時所提出的意見及關注。

背景

2. 香港位於遠東貿易航道要衝，且地處正在迅速發展的亞太區中心，是區內的樞紐港和國際航運中心。香港在2000年代初期是全球貨櫃吞吐量最繁忙的港口，但到2005年被新加坡超越，現時的排名落後於上海、新加坡及深圳。香港在2014年處理的貨櫃吞吐量為2 220萬個20呎標準貨櫃單位(下稱"標準貨櫃單位")，其中約1 760萬個或79%的標準貨櫃單位是在葵青貨櫃碼頭裝卸，而其餘約460萬個標準貨櫃單位則是經屯門內河貨運碼頭、6個公眾貨物裝卸區、中流作業、碇泊處和私人碼頭處理。

十號貨櫃碼頭的規劃

3. 葵青貨櫃碼頭在維多利亞港西北部，共有9個碼頭和24個泊位，深水岸線總長約7 694米，每年可提供的總處理能力為約2 000萬個標準貨櫃單位。

4. 政府當局在2008年4月發表的《香港港口貨運量預測2005／2006研究》預計，直至2030年，香港港口的整體貨櫃吞

吐量會保持溫和增長。政府其後委託顧問進行《青衣西南部十號貨櫃碼頭初步可行性研究》(下稱"《可行性研究》")及《香港港口發展策略2030研究》(下稱"《2030研究》")。該兩項研究的結果由顧問分別於2014年1月及10月提交，而政府於2014年12月作出公布。

5. 根據《可行性研究》的結果，發展十號貨櫃碼頭的建議在技術上是可行的。然而，《2030研究》的分析結果顯示，該項目在財務及經濟的角度均不具成本效益，主要原因在於香港港口現時的預測吞吐量增長較以往預測緩慢；其次，預計香港港口未來約75%的吞吐量均來自轉運，其經濟收益相對進出口貨運較少，但發展十號貨櫃碼頭所需的資本開支預算總額達609億元(2011年價格)，預期其經濟及財務收益在50年的評估期內不足以彌補投資成本。

提升香港港口的建議措施

6. 《2030研究》亦預測香港港口的總貨櫃吞吐量，直至2030年每年平均有1.5%的增長，屆時的總貨櫃吞吐量預計會增至3 150萬個標準貨櫃單位。因此，《2030研究》建議政府採取下列提升貨櫃碼頭處理能力的措施，以維持香港港口競爭力——

- (a) 將昂船洲公眾貨物裝卸區(下稱"裝卸區")升級為現代貨櫃處理設施，供遠洋輪船或內河船隻使用，從而改善營運效率；
- (b) 將內河碼頭發展為遠洋及內河兩用設施；
- (c) 於葵青貨櫃碼頭提供更多駁船泊位，以紓緩河運貨櫃吞吐量增加所造成的擠塞；及
- (d) 善用碼頭周邊的土地及其他設施，以提升營運效率和應付未來轉運量增長。

7. 業界對上述建議大致認同，並要求政府當局盡快實施改善措施，提供更多港口後勤用地和船隻泊位，以紓緩葵青碼頭的擠塞情況。政府會以務實和漸進方式，跟進各項改善措施，以滿足未來直至2030年的吞吐量增長需求。因此，政府當局不建議於2030年前進行有關十號貨櫃碼頭的規劃。

8. 政府當局亦正檢討葵青貨櫃碼頭附近一帶以短期租約出租的港口後勤用地的使用和管理事宜，當中會研究如何更好地利用這些土地支援貨櫃碼頭和港口的有效操作。此外，政府當局初步物色了一幅位於葵涌現用作港口後勤用途的土地，並已於2014年6月委託顧問研究在該處發展主要供貨櫃車及中重型貨車停泊的多層停車場的可行性，以增加貨櫃碼頭整體的處理能力。

疏浚葵青貨櫃港池

9. 為提升香港港口競爭力，政府當局在2013年向立法會申請撥款，在葵青貨櫃港池及其進港航道的海床進行疏浚工程，由原先的海圖深度基準面以下15米挖探至海圖深度基準面以下17.5米，以讓新一代特大貨櫃船在任何潮汐情況下都能進出葵青貨櫃碼頭。政府當局預計此疏浚工程將於2016年年初完成。

以往的討論

10. 事務委員會曾在2009年10月16日、2010年10月15日及2015年2月2日的政策簡報會，以及2009年7月15日及2013年3月23日的例會上，討論提升香港港口競爭力的措施。議員亦在2014年4月3日的財務委員會特別會議上討論此事。議員提出的主要意見綜述於下文各段。

促進香港港口發展

11. 委員認為行政長官2015年施政報告側重高增值航運服務。他們對香港港口發展會否因而被削弱表示關注，並詢問，政府計劃成立的新航運組織會否促進香港港口的發展。

12. 政府當局強調，香港港口與航運業互相配合，因此兩者的發展是同步進行的。至於香港港口發展，政府當局會從長遠角度探討此事，並採取適當措施(例如善用港口後勤用地及葵青貨櫃碼頭周邊的其他設施)，以維持香港港口競爭力。在考慮新航運組織的運作及財務可持續性和其架構的同時，政府在2014年委託的專家研究亦探討多項事宜，包括應否及如何把香港港口的發展納入新航運組織的工作範圍內。

疏浚葵青貨櫃港池

13. 政府當局回應部分委員的提問時表示，鹽田國際集裝箱碼頭現時的水深為海圖深度基準面以下16米，而葵青貨櫃港池及部分北航道和西航道海床深度在疏浚工程後會達到海圖深度基準面以下17.5米。與上海、新加坡、釜山及寧波各個港口約16米的水深比較，疏浚後的葵青貨櫃港池將可在任何潮汐情況下均能接待更多特大貨櫃船。這類船舶現時普遍應用於國際航線。此情況將有利提升香港作為區內樞紐港的地位，並在港口和物流業(包括船舶修理業)創造就業機會。船舶修理業現時設有一項鼓勵就業的獎勵計劃。政府當局會加強這方面的宣傳，以期吸引新血投身船舶修理業。

葵青區港口後勤用地

14. 在2014年4月3日的財務委員會特別會議上，部分議員歡迎政府當局計劃在葵青區物色港口後勤用地。他們認為，政府當局在考慮於該處興建供重型車輛停泊的多層停車場的成本效益時，不應只計算所收取的租金金額，而應該同時顧及相關社會效益，例如釋出土地作其他用途。鑒於租金急劇上漲，議員希望政府當局檢討以短期租約出租港口後勤用地的政策。

15. 政府當局指出，當局正在進行檢討，檢視及尋求可行方法改善葵青區港口後勤用地的分配及管理情況，而檢討範圍包括出租土地予物流業的現行機制。根據既定做法，地政總署會參照市場價格，每3年檢討一次短期租約的租金，並按現有上訴機制處理租戶提出的上訴。

相關行業的發展

16. 議員歡迎關於鼓勵香港船東在本地進行船舶融資的措施，並詢問推行此項措施的時間表。政府當局表示，為了加強香港港口的吸引力，提供全面而優質的服務實屬重要，提供的服務包括船舶融資、船舶保險、法律服務、船務仲裁、船舶買賣、租賃及管理、驗船等。當局預期，藉着加強支援香港公司的船舶融資活動，亦會有助刺激對其他航運服務的需求。

17. 政府當局補充，在2014年4月發表的"提升香港作為國際航運中心地位"研究報告的結論指出，香港應網羅更多業務委託人(如船東、船舶管理及營運公司等)進駐香港，並提升高增值航

運服務方面的實力，如船舶融資、航運保險、海事法律及仲裁等。報告亦認為，香港須與其他國際航運中心有所區分，應定位為航運服務中心，以及作為內地航運企業邁向國際的跳板和協助海外航運企業拓展內地市場。

其他

18. 部分委員歡迎《2030 研究》建議將昂船洲公眾貨物裝卸區升級為現代貨櫃處理設施，與此同時亦轉達相關裝卸區的營運者對此建議的深切關注。該等營運者要求當局作出妥善的重置安排，以便他們繼續營運。政府當局表示，日後落實此項建議時，當局會進行諮詢，並為受影響的裝卸區營運者作出適當的安排。

立法會會議

19. 在2013年5月8日及2014年12月10日的立法會會議上，湯家驊議員和易志明議員分別就葵青貨櫃碼頭的運作及發展等事宜提出質詢。政府當局的相關書面答覆的超連結載於**附錄**。

最新發展

20. 在2015年6月22日的事務委員會會議上，政府當局將會向事務委員會委員匯報《2030研究》及《可行性研究》的主要建議及香港港口的發展策略，包括提升現有港口設施的措施，以及有關葵青貨櫃碼頭後勤用地和駁船泊位的檢討，以提升香港港口的整體競爭力。

相關文件

21. 相關文件一覽表載於**附錄**。該等文件可於立法會網頁(<http://www.legco.gov.hk>)閱覽。

立法會秘書處
議會事務部4
2015年6月15日

相關文件一覽表

文件來源	會議日期/ 發出日期	文件
經濟發展事務委員會	2009年7月15日	會議議程 政府當局發出的資料文件 會議紀要
	2009年10月16日	會議紀要
	2011年6月27日	會議議程 背景資料簡介 政府當局發出的資料文件 會議紀要
	2013年3月25日	會議議程 政府當局發出的資料文件 會議紀要
立法會會議	2013年5月8日	勞工及福利局局長就有關"香港國際貨櫃碼頭工潮的影響"的質詢作出的書面答覆
	2014年12月10日	運輸及房屋局局長就易志明議員有關"改善貨櫃碼頭運作和設施的措施"的質詢作出的書面答覆
財務委員會	2014年4月3日	運輸及房屋局局長在立法會財務委員會特別會議致辭全文

文件來源	會議日期/ 發出日期	文件
		<u>財務委員會審核 2014-2015 年度開支預算 管制人員的答覆</u>
政府當局	2014年12月1日 (公布日期)	<u>《青衣西南部十號貨櫃 碼頭初步可行性研究》 (2014 年 1 月提交)</u>
		<u>香港港口發展策略 2030 研究》</u> (2014 年 10 月提交)