

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)379/14-15號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/PL/FA/1

財經事務委員會 會議紀要

日期：2014年11月3日(星期一)
時間：上午10時
地點：立法會綜合大樓會議室1

出席委員：陳健波議員, BBS, JP (主席)
張華峰議員, SBS, JP (副主席)
何俊仁議員
涂謹申議員
陳鑑林議員, SBS, JP
石禮謙議員, GBS, JP
王國興議員, BBS, MH
林健鋒議員, GBS, JP
梁君彥議員, GBS, JP
黃定光議員, SBS, JP
湯家驊議員, SC
李慧琼議員, JP
葉劉淑儀議員, GBS, JP
田北俊議員, GBS, JP
吳亮星議員, SBS, JP
單仲偕議員, SBS, JP

其他出席議員：鄧家彪議員, JP

缺席議員 : 梁繼昌議員
郭榮鏗議員

出席公職人員： 議程項目IV

香港金融管理局總裁
陳德霖先生, GBS, JP

香港金融管理局副總裁(發展)
彭醒棠先生, JP

香港金融管理局副總裁(貨幣)
余偉文先生, JP

香港金融管理局副總裁(銀行)
阮國恒先生, JP

議程項目V

財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)
謝曼怡女士, JP

財經事務及庫務局副秘書長(庫務)2
陳美寶女士, JP

財經事務及庫務局首席助理秘書長(庫務)(收入)
關如璧女士

財經事務及庫務局首席助理秘書長(財經事務)5
廖俊傑先生

稅務局副局長(技術事宜)
趙國傑先生, JP

議程項目VI

財經事務及庫務局副秘書長(庫務)3
楊德強先生

政府產業署署長
蕭如彬先生, JP

政府產業署總產業經理(租售編配)
林捷文先生

建築署工程策劃總監1
林余家慧女士

建築署總工程策劃經理101
林秀麗女士

列席秘書 : 高級議會秘書(1)4
石逸琪女士
(暫代事務委員會秘書)

列席職員 : 議會秘書(1)4
江健偉先生

議會事務助理(1)4
陳瑞玲女士

經辦人/部門

I 確認通過會議紀要及續議事項

(立法會CB(1)73/ 14-15號文件 ——— 2014年10月9日會議的紀要)

2014年10月9日會議的紀要獲確認通過。

II 自2014年7月7日會議後發出的資料文件

(立法會CB(1)1872/ 13-14號文件 ——— 《稅務(稅項資料交換)(美國)令》小組委員會作出的轉介

立法會CB(1)1931/ 13-14(01)號文件 ——— 《2014年半年經濟報告》及新聞稿

立法會CB(1)1939/ 13-14號文件 —— 《證券及期貨事務監察委員會季度報告》(2014年4月至6月)

立法會CB(1)1961/ 13-14(01)號文件 —— "僱員補償保險——涵蓋恐怖活動的再保險安排"2014年第二份季度報告

立法會CB(1)1971/ 13-14(01)號文件 —— 政府當局發出有關一次過繳付的頻譜使用費的稅務安排事宜的函件

立法會CB(1)2001/ 13-14(01)號文件 —— 優化存款保障計劃諮詢文件

立法會CB(1)2011/ 13-14號文件 —— 香港保險業風險為本資本框架諮詢文件)

2. 委員察悉自2014年7月7日舉行例會後發出的上述資料文件。

III 下次會議日期及討論事項

(立法會CB(1)122/ 14-15(01)號文件 —— 待議事項一覽表)

3. 委員議定將於2014年12月1日的下次例會上討論政府當局提出的以下事項：

- (a) 財政司司長簡報香港整體經濟最新狀況；
- (b) 2015-2016年度財政預算案諮詢；
- (c) 建議調整香港海關轄下服務的收費；及
- (d) 香港場外衍生工具監管制度第一階段的實施建議。

4. 主席表示，關於上述第(a)項，事務委員會將會邀請財政司司長在作出簡報時匯報持續進行的"佔領中環"運動對整體經濟構成的影響，以回應委員於2014年10月9日會議上提出的關注。

5. 委員並商定，2014年12月1日的下次例會將於上午9時30分開始，以便有足夠時間就上述4個項目進行討論。

IV 香港金融管理局工作簡報

(立法會 CB(1)122/—— 香港金融管理局提供的文件)
14-15(02)號文件

政府當局作出簡介

6. 應主席邀請，香港金融管理局總裁(下稱"金管局總裁")、金管局副總裁(發展)、金管局副總裁(銀行)及金管局副總裁(貨幣)以電腦投影片資料向委員匯報金管局的最新工作情況，簡報課題包括香港金融穩定風險評估、銀行監管、金融市場發展、香港離岸人民幣中心，以及外匯基金投資表現。

(會後補註：電腦投影片簡介資料(立法會 CB(1)201/14-15(01)號文件)已於2014年11月6日經Lotus Notes內部電郵系統送交議員。)

討論

宏觀經濟狀況

7. 王國興議員表示，歐洲央行及日本央行實施進一步貨幣寬鬆，以及美國貨幣政策走向與歐洲和日本背馳等情況，令他關注外圍環境的不確定因素對香港經濟構成的風險。

8. 金管局總裁表示，香港是小型而開放的經濟體系，容易受到外界影響。內地的經濟增長率約為7%，與部分其他經濟體系相比尚算不錯；有鑒

於此，只要香港與內地保持緊密聯繫，便會繼續為香港的經濟發展提供動力。

9. 林健鋒議員詢問當局預計美國加息的時間。金管局總裁表示，美國聯邦儲備曾表示，資產購買計劃結束以後仍要好一段時間，利率才會趨升。至於"好一段時間"實際是多久，觀乎美國聯邦儲備局副主席近期的言論，可指是兩個月至1年。市場普遍預期聯邦基金利率將於2015年年中開始上調。考慮到美國勞工市場現時的狀況及通脹壓力等因素，聯邦基金利率上調的時間或會更早；不過近期美元兌歐元及其他貨幣上升，加上商品價格下跌，應有助略為紓緩美國面對的輸入型通脹壓力。關於林議員詢問有何措施減輕加息對商界的影響，金管局總裁表示，大部分企業已趁着低息環境發行企業債券，為業務融資。此舉應可讓這些企業以較低成本建立足夠流動資金，以抵禦短期內息率上調所帶來的衝擊。

10. 單仲偕議員提到電腦投影片簡介資料第3頁的內容時表示，雖然歐洲較早時出現主權債務危機，但歐洲央行資產負債表的數字仍然急跌12%(由2012年佔國內生產總值33%下跌至最近的21%)，他要求當局說明原因。金管局總裁表示，與美國聯邦儲備局直接購買債券以進行量化寬鬆不同，歐洲央行在2011年推出較長年期的再融資安排，提供低息融資供歐元區銀行用以提供信貸或購買債券。歐洲央行資產負債表的數字下跌，反映銀行向歐洲央行償還長期再融資安排的貸款。

內地經濟及離岸人民幣業務

11. 葉劉淑儀議員要求當局評估內地經濟出現硬着陸的可能性及對香港構成的潛在影響。金管局總裁表示，內地實行宏觀調控以應付因逐步開放資本帳及經濟迅速擴張而帶來的挑戰。雖然過程中或會遇到困難，但中央政府在貨幣及財政方面仍大有空間，有需要時可藉以刺激經濟，內地經濟出現軟着陸的機會相當之高。香港毗鄰內地，與內地關係密切，香港的長遠經濟發展仍可繼續背靠內地。

12. 單仲偕議員提述電腦投影片簡介資料第23及24頁關於人民幣貿易結算業務的內容，他詢問過去兩年內地支付香港的人民幣多於香港支付內地的人民幣有何含意。金管局總裁表示，與內地進行跨境交易及離岸市場活動使用人民幣的情況顯著增加。近年來，人民幣資金池(包括人民幣客戶存款及人民幣存款證)不斷擴大，銀行提供的人民幣貸款亦不斷增加。與此同時，財政部及位於香港的其他內地金融機構均有發行人民幣債券，而該等債券將會匯入中國內地。但整體而言，若由香港流入內地的人民幣比流出的人民幣多，會加強香港的人民幣資金池，以支持人民幣活動。

13. 關於王國興議員詢問取消香港居民每人每天最多兌換20,000元人民幣的限制的時間表，金管局總裁表示現階段未有最新消息。

"佔領中環"運動的影響

14. 王國興議員表示，法治是香港的核心價值，他批評持續進行的"佔領中環"運動嚴重打擊香港法治，亦對旅遊、酒店及零售業帶來負面影響。此外，滬港股票市場交易互聯互通機制(下稱"滬港通")押後實施，至今未有明確實施日期。他詢問金管局總裁如何減低佔中運動對香港經濟構成的不利影響。

15. 陳鑑林議員提出告誡，指過度活躍的政治環境會增加香港社會及金融不穩定的風險，而普選亦不一定有助經濟更加繁榮及穩定，菲律賓和泰國便是例子。雖然"佔領中環"運動的策劃者聲言始終會就策動非法抗爭及佔據道路接受法律制裁，但佔中運動對香港的經濟和聲譽或已造成無法彌補的損害。他又批評部分法律專業的立法會議員似乎支持佔中運動，或公然罔顧佔中運動的違法行為。

16. 吳亮星議員警告，佔中運動的不利影響或會在稍後才反映出來。他尤其擔心失去秩序的狀況會影響內地在經濟方面繼續給予香港優惠。吳議員認為，金管局應作出期望管理及與相關內地當局溝通，確保各項發展金融服務的準跨境措施得以落

實。當局亦應把握北京即將舉辦亞太區經濟合作組織(下稱"亞太經合組織")財政部長會議的機會，邀請多國財政部長在香港舉行非正式會議，以釋外界對"佔領中環"運動及香港金融穩定程度的疑慮。

17. 張華峰議員亦認為"佔領中環"運動對金融市場的不利影響將會逐步浮現。張議員提到香港上海滙豐銀行有限公司行政總裁王冬勝先生及部分其他銀行家最近作出的言論時表示，他對部分個別人士／實體暫時擱置在香港投資、申請公司上市或發行企業債券的計劃深表關注。他促請金管局制訂應變計劃，避免情況可能惡化，以及維持香港金融穩定。林健鋒議員要求金管局向海外投資者傳遞信息，以維持或恢復他們在香港投資的信心。

18. 李慧琼議員要求金管局評估"佔領中環"運動持續下去的話，對金融穩定最壞的影響為何。她指出，繼中央政府早前決定將舉行亞太經合組織財政部長會議的地點由香港改為北京後，滬港通亦告押後實施，佔中運動餘波未了的話，中港關係或會更趨緊張，金管局及社會整體應對此保持警惕。她特別擔心佔中運動會對中港日後討論推行對雙方互惠互利的金融措施時會有不良影響。

19. 湯家驊議員認為，環繞政制改革的矛盾一日未獲解決，香港或會有好幾年時間仍然陷於政治僵局，令社會不穩定，包括影響立法會運作及政府新政策及措施的推行。他建議金管局就香港金融穩定及主權評級方面可能受到的影響作出較為長遠的評估。

20. 何俊仁議員表示，"佔領中環"運動並非旨在挑戰法治，而是挑戰香港根深蒂固的政治制度。他認為，若環繞政制改革的社會深層矛盾及爭議未能緩解，日後仍會繼續引發抗爭、立法機關與政府當局之間的關係很可能會惡化。

21. 金管局總裁表示，海外投資者會循整體營商環境、法治及金融穩定程度等方面着眼，將某地的情況與其他金融中心作出比較，以考慮是否在該地作出投資。他注意到，投資者、銀行家及信用評

級機關仍在觀察香港"佔領中環"運動的發展情況。在"佔領中環"運動何時結束、如何結束，以及該運動對不同界別所構成的影響變得更加清晰之前，現階段難以釋除部分投資者的疑慮。目前，佔領運動對香港金融市場所構成的影響僅屬輕微，但假如該運動持續下去，將會進一步損害香港的法治精神及長遠金融穩定，並可能影響香港的主權評級。關於就有關政局的影響作出評估的建議，金管局總裁表示，金管局難以界定和評估此等政治事宜及進行分析，這方面的工作非金管局專長。

22. 金管局總裁又表示，金管局會克盡己任，透過監管銀行及其他措施，保持香港貨幣與金融體系穩定。與市場人士保持緊密聯繫，以及推廣香港作為國際金融中心及離岸人民幣業務樞紐，是金管局持續進行的工作。關於邀請亞太經合組織財政部長來港的建議，金管局總裁表示，金管局不時主辦由各國央行派員出席的會議，日後會繼續把握這些機會。

23. 關於委員對滬港通押後實施的關注，金管局總裁表示，金管局主要負責與內地有關當局討論因股票買賣活動可能增加而造成的跨境資金流動問題，並訂立所需措施，以加強銀行流動資金管理。他向委員保證，相關措施已準備就緒，可供實施。金管局總裁表示，他不知道中央政府有基於"佔領中環"運動而押後實施滬港通的打算或決定。佔中運動如何發展尚待觀察，現階段未是時候評估佔中運動對日後討論跨境金融措施將會構成甚麼影響。金管局總裁向委員表示，他會把握即將與財政司司長和財經事務及庫務局局長出訪北京的機會，與內地有關當局討論關於香港作為國際金融中心的發展及滬港通的實施時間等事宜。

24. 黃定光議員表示，較早時有傳媒報道，有人藉着"佔領中環"運動進行非法沽空或其他不當市場行為，他詢問以金管局觀察所得，有否出現此等情況。

25. 金管局總裁表示，金管局一直與相關前線監管機構(即證券及期貨事務監察委員會(下稱"證監會") and 香港交易及結算所有限公司)保持緊密聯繫，而該等監管機構一直注視指數期貨市場交投量及未平倉合約數量有否出現異動。根據證監會提供的資料，並未觀察到"佔領中環"運動發生後有任何異動。金管局總裁補充，金管局亦會監察港元市場及香港銀行同業拆息的變動，以期及早偵察到任何市場操控活動。據觀察所得，這些指標在持續進行的"佔領中環"運動期間保持穩定。雖然股票市場較早時經歷了若干波動，但近期已回升至佔中運動前的水平甚至較高水平。

樓市及信貸風險

26. 陳鑑林議員，林健鋒議員及吳亮星議員察悉，樓價及家庭負債持續攀升，樓市亦變得更加活躍。他們詢問金管局，一旦出現利率逆轉及資產價格調整的情況，當局有何風險管理措施，以盡量減低銀行及樓宇按揭貸款的借款人受到負面影響。吳議員要求當局因應未來數年房屋供應增加及房屋需求緩和的情況，評估樓市轉入下行周期的時間，並估計會造成多少負資產個案。

27. 李慧琼議員對物業成交量由近期低位回升及房屋價格回復溫和增長表示關注。她質疑自2010年11月起推出的3輪需求管理措施(即引入額外印花稅、買家印花稅及雙倍從價印花稅)的成效。她要求當局提供資料，按投資者或真正置業人士分類，列出自施加額外及更高印花稅以來物業交易的數目。

28. 金管局總裁表示，目前樓市的向上周期已經持續一段頗長時間，導致出現這個現象的因素異常繁複，故此難以預測何時會轉入下行周期。但是，當利率開始上升時，樓市及房屋價格預料會受到重大影響。

29. 金管局總裁又表示，為針對利率上升及樓市可能面對的不利影響，金管局自2009年10月以來已先後推出6輪逆周期宏觀審慎監管措施，以加強

風險管理。宏觀審慎監管措施連同需求管理措施旨在透過增加取得物業的成本，減輕貨幣寬鬆的影響、冷卻過熱樓市，以遏止炒賣活動、降低對單位的需求。若果沒有推出該等措施，樓市會變成甚麼情況，實在難以想像。在該等措施當中，樓價低於600萬元的住宅物業最高按揭成數收窄至70%，而高於上述金額物業的按揭成數則收窄至50%或以下。此外，過去數年，銀行已把按揭利率的假設上升幅度調升至現時的3個百分點，以之進行壓力測試，測試物業按揭貸款申請人的還款能力。這些措施有助加強物業按揭貸款借款人應對利率上升及資產價格調整潛在影響的能力。鑒於個人貸款迅速增長，金管局亦要求銀行在承做有關貸款前，採取更審慎的措施，以評估借款人的還款能力。

30. 何俊仁議員詢問，近期出現大量資金流入的情況是否主要與炒樓活動有關。金管局總裁表示，流入的資金可輸送至香港不同市場活動，即商業交易、成立公司、買入股票和物業，以及作出其他投資。近日未見有大量資金淨流入，但隨着美國利率可能上升，資金流向或會有逆轉的風險。

外匯基金

31. 葉劉淑儀議員察悉，來自外匯基金"其他投資"的投資收入在過去3年大幅增長(2011年7億元、2012年64億元及2013年168億元)，她詢問有關投資的性質，以及金管局有何計劃在有關方面增加投資。

32. 金管局總裁表示，金管局近年一直將部分外匯基金多元化地投資於長期增長組合下更多不同種類的資產類別(該些資產類別有別於成熟市場的債券和證券等傳統投資)。金管局副總裁(貨幣)補充，"其他投資"的外匯基金收入主要來自長期增長組合的投資回報。長期增長組合的目標投資規模相當於外匯基金累計盈餘三分之一，目前約為2,200億元。截至2013年年底，長期增長組合持有的資產已達至大約900億元。他表示，金管局會循序漸進地擴大長期增長組合投資的規模，並以審慎的方式管理有關投資，以期在中長線取得更高回報。

33. 吳亮星議員察悉並關注到，外匯基金來自外匯的投資收入分別於2014年首9個月及第三季度錄得超過200億元虧損。他詢問金管局會否檢討有關的投資組合／策略。金管局副總裁(貨幣)表示，外匯基金的貨幣類別是美元77%及其他貨幣23%。金管局會因應外匯基金在一段較長時間的投資表現，檢討每年的貨幣類別及資產分配。

聯繫匯率

34. 鄧家彪議員表示，考慮到美元幣值自1997年後持續下跌、人民幣兌美元持續強勢，以及香港市民對外國貨品和服務(包括內地貨品和服務)的購買力持續減弱，他詢問金管局會否檢討聯繫匯率制度，考慮將港元由與美元掛鈎改為與人民幣掛鈎。

35. 金管局總裁表示，金管局不時檢討聯繫匯率制度；香港是小型而開放的經濟體系，該局認為對香港來說，聯繫匯率制度始終是最佳的貨幣體制。聯繫匯率制度是香港金融體系的基石，確保港元兌換世界其他主要貨幣的匯價保持穩定，以維持貨幣及金融體系穩定。觀乎部分採用浮動匯率機制的新興經濟體系的經驗，該等新興經濟體系均出現貨幣匯率大幅波動及資金大量流入／流出所造成的問題。雖然有意見認為浮動匯率制度會有助控制香港樓市過熱的情況，但問題癥結在於房屋短缺及土地供應不足，這些問題並非新的匯率制度所能夠解決。展望未來，隨着美國結束購買債券的計劃，並會在短期內將利率正常化，預期美元幣值將會回升，有助改善港元購買力。但他強調，聯繫匯率制度是否適合香港，並非取決於貨幣的周期性走向。

發展伊斯蘭金融

36. 葉劉淑儀議員詢問，在發展伊斯蘭金融方面，當局有何策略讓香港趕上在伊斯蘭資本市場處於領先位置的吉隆坡。

37. 金管局總裁表示，最近於2014年9月在政府債券計劃下發行首批發行額為10億美元的5年期伊斯蘭債券("sukuk")，是全球首批由獲AAA評級的政府發行、以美元定價的伊斯蘭債券，而發行該批伊斯蘭債券，只是推動香港發展伊斯蘭金融的第一步工作。據他觀察所得，吉隆坡以外，由於區內及全球對伊斯蘭金融服務的需求持續增加，杜拜和倫敦亦乘勢積極發展有關服務。香港在發展伊斯蘭金融方面仍然處於起步階段，未必能夠與其他伊斯蘭金融中心並駕齊驅，但金管局會與其他主要的伊斯蘭金融中心繼續加強合作，把握這方面的市場機遇。

V 就稅務事宜自動交換金融帳戶資料

立法會CB(1)122/ 14-15(03)號文件	——	政府當局提供關於 "就稅務事宜自動 交換金融帳戶資料" 的文件
------------------------------	----	--

立法會CB(1)122/ 14-15(04)號文件	——	立法會秘書處擬備 關於就稅務事宜自 動交換金融帳戶資 料的背景資料簡介
------------------------------	----	--

政府當局作出簡介

38. 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(下稱"常任秘書長(庫務)")以電腦投影片向委員簡介有關交換稅務資料的現行政策、就稅務事宜自動交換金融帳戶資料(下稱"自動交換資料")國際新標準的主要元素、為實施自動交換資料的擬議法律框架、政府當局與相關持份者的參與及未來路向。

(會後補註：電腦投影片簡報資料(立法會CB(1)201/14-15(02)號文件)已於2014年11月6日經Lotus Notes內部電郵系統送交委員。)

討論

自動交換資料的好處及履行規定的開支

39. 湯家驊議員表示，既然政府已經作出承諾，表示會實施經濟合作與發展組織(下稱"經合組織")稅務透明化及有效交換資料全球論壇(下稱"全球論壇")的新標準，他質疑政府就實施自動交換資料的事宜諮詢事務委員會有何作用。湯議員指出，某些稅務管轄區(例如美國)由於採用全球徵稅政策，採用自動交換資料的做法會對他們有利，但香港奉行簡單和以地域來源為徵稅原則的稅制，藉自動交換資料的方式偵破逃稅個案對香港及本港納稅人所帶來的財務得益僅屬有限。

40. 陳鑑林議員認為，香港在國際稅務合作(包括實施自動交換資料)方面，應該履行本身的責任。主席表示，實施自動交換資料是國際趨勢，未能緊貼這趨勢的話，或會令本港失去競爭能力。李慧琼議員強調，有必要保持香港簡單、低稅率稅制的優點，吸引商貿和人才來港。她詢問香港若不採用自動交換資料的做法，是否尚有其他選擇，以及可能會對香港帶來甚麼不利影響。吳亮星議員認為，自動交換資料是國際趨勢，尤其內地亦已公開承諾會予以實施，香港實難以不跟隨。他強調，香港的金融機構一貫重視履行國際標準和規則。

41. 稅務局副局長(技術事宜)表示，自動交換資料及其他國際稅務合作的措施主要由經合組織和全球論壇倡議，而香港是全球論壇其中一員，故此亦須支持和實施有關新標準。政府當局沒有打算在稅務資料交換的事宜上躋身於國際前列的位置。

42. 常任秘書長(庫務)表示，目前已經公開承諾會在2017年或2018年實施自動交換資料的稅務管轄區數目超過90個，當中既有採用地域來源徵稅的稅務管轄區(例如新加坡)、亦有採用全球徵稅政策的稅務管轄區(例如美國)。該些稅務管轄區當中，部分是本港首20位貿易夥伴。自動交換資料被國際社會視為一種更有效率的國際稅務合作模式和新的國際標準，而鑒於這種愈見殷切的期望，本港有

必要制訂所須的法律框架，以實施自動交換資料，否則或有可能被視為不合作的稅務管轄區，甚至被標籤為"避稅天堂"，以致削弱香港作為國際商業和金融中心的地位和競爭力。事實上，全球論壇日後會由稅務管轄區成員進行互相評估，以評核成員在履行自動交換資料標準方面的情況。常任秘書長(庫務)向委員作出保證，與本港的貿易和投資夥伴簽訂全面性避免雙重課稅協定(下稱"全面性協定")始終是政府當局的首要政策工作。她補充，現階段政府當局較傾向以雙邊性質的全面性協定或稅務資料交換協定(下稱"交換協定")等資料交換工具作為落實自動交換資料的法理依據。此舉或有助香港在進一步擴大本港全面性協定網絡的工作方面提供動力。

43. 至於自動交換資料的好處，常任秘書長(庫務)及稅務局副局長(技術事宜)表示，過往曾經有一些例子，是稅務局藉着交換所得的資料，查出有香港納稅人將源自香港的應課稅入息以海外金融帳戶持有而隱瞞不報的個案。

44. 李慧琼議員及吳亮星議員表示，由於金融機構須將自動交換的資料予以保存和作出申報，政府當局應研究方法盡量減省金融機構履行有關規定的開支。常任秘書長(庫務)回應時表示，政府當局會研究實施方面的各項細節，並研究自動交換資料對金融機構在履行有關規定的開支方面有何影響。

共同匯報標準

45. 陳鑑林議員指出，香港的納稅人或會把資產存放在海外金融帳戶，而有關金融機構會保障其私隱和資料保密。他關注如何確保本地及海外金融機構在施行自動交換資料共同匯報標準方面的一致性。張華峰議員詢問，政府當局會否考慮向在香港以外沒有固定營業場所或在海外沒有任何有關連實體的金融機構作出豁免，讓該類金融機構無須遵守有關規定。

46. 常任秘書長(庫務)及稅務局副局長(技術事宜)解釋，自動交換資料涉及把帳戶持有人金融帳戶的資料，定期地每年從帳戶持有人的收入來源地傳送至其居住地，但只涉及把在香港開立金融帳戶的海外應課稅居民的資料傳送予已與香港簽訂全面性協定或交換協定，以及已簽定主管當局協定的稅務管轄區。所交換的資料是收入來源地定期透過金融機構向稅務當局作出匯報而收集所得。常任秘書長(庫務)解釋，只有在香港成立為法團或在香港設有常設機構的金融機構才需要按規定向稅務局匯報應課稅海外居民的金融帳戶資料。

47. 張華峰議員對匯報金融帳戶資料及執行稅務法規工作可能對金融帳戶持有人造成的財務損失及對金融機構業務構成的負面影響表示關注，他尤其關注倘若帳戶持有人提供虛假的稅務居住地資料，金融機構需要承擔甚麼法律責任。

48. 常任秘書長(庫務)及財經事務及庫務局副秘書長(庫務)2(下稱"副秘書長(庫務)2")表示，在自動交換資料標準下，須申報人士的定義是按稅務居住地而非按公民身份或國籍訂定。共同匯報標準訂明金融機構為辨識須申報帳戶而進行的盡職審查程序，例如覆檢有關機構所備存關於某位帳戶持有人的最近文件；新開納帳戶持有人為確立其身份所進行的自行驗證；以及如金融機構有理由得知原本的自行驗證屬資料不正確或不可信賴時須採取的步驟。只要金融機構恪守相關的盡職審查規定，即被視為已履行有關規定。常任秘書長(庫務)又表示，政府當局會就有關自動交換資料的事宜與相關持份者保持緊密聯繫，以處理他們的關注事項；如有需要並在適當情況下，亦會要求全球論壇作出澄清。

保障私隱措施及所交換資料的保密性

49. 吳亮星議員強調，稅務局務須仔細物色自動交換資料夥伴，而進行交換金融帳戶資料時，須在稅務透明度和保障資料保密兩方面取得適當平衡。他亦關注到稅務局可能難以確定須申報入息的來源及收取／受惠於有關入息的人士的真正身份

(尤其若有關款項涉及政治捐獻或是由第三者代表身份不明的人士／實體領取)，以及有關工作對稅務局所造成的財政影響。李慧琼議員要求政府當局提供資料，說明有何機制防止自動交換資料的夥伴就交換稅務資料的事宜作出打探性質的請求。

50. 常任秘書長(庫務)解釋，"自動交換"並不是指資料會自由流向所有其他稅務管轄區。根據自動交換資料所進行的資料交換是由兩個或以上的稅務管轄區每年按照已簽訂的資料交換協定的規範進行。匯報資料的範圍包括金融帳戶持有人的個人資料及財務資料(例如利息、股息、帳戶結餘或數額)。政府當局會物色適合的自動交換資料夥伴，而對方須在保障私隱和所交換資料的保密性方面符合相關要求，並確保適當使用有關資料。常任秘書長(庫務)及副秘書長(庫務)²又表示，一如現時的全面性協定或交換協定的資料交換機制的保障措施，自動交換資料的標準就所交換資料的保密性備有特別規定，包括須確保所交換的資料必須屬可預見相關，即不得作出打探性質的資料交換請求。

51. 吳亮星議員詢問，根據自動交換資料交換所得的商業資料，是否可以披露／轉交予執法機關(例如本港的商業罪案調查科或締約夥伴的類似機關)。常任秘書長(庫務)及副秘書長(庫務)²表示，除非締約雙方另有協定，否則有關資料(包括商業資料)只可向與自動資料交換範圍所涵蓋的稅項的評估、徵收、執法、檢控或上訴的裁決有關的稅務當局披露，而不可出於非稅務的目的(例如針對清洗黑錢或其他嚴重罪行的執法行動)而向其監管當局或執法機關披露。

VI 擬建的長沙灣政府聯用大樓的顧問服務

(立法會 CB(1)122/—— 政府當局提供關於
14-15(05)號文件 "擬建的長沙灣政府
聯用大樓的顧問
服務"的文件)

政府當局作出簡介

52. 應主席邀請，財經事務及庫務局副秘書長(庫務)3(下稱"副秘書長(庫務)3")向委員簡介擬在長沙灣興建的新政府聯用辦公大樓(將命名為庫務大樓)進行施工前顧問服務的建議(按付款當日價格計算，估計費用為1億320萬元)。副秘書長(庫務)3表示，該項建議符合政府的政策，即在可行情況下把政府辦公室設置於政府自置物業，以及把沒有地域限制的政府辦公室遷離高價值地區。庫務大樓預期會提供預計總淨作業樓面面積約23 600平方米，並會用作重置5個政策局／部門位於灣仔海旁3座政府辦公大樓及3個部門位於灣仔、旺角、長沙灣和九龍灣租用私人物業的辦公室。政府當局計劃在2015年年初向工務小組委員會及財務委員會(下稱"財委會")提交有關建議，就進行施工前顧問服務申請撥款批准。

討論

重置位於灣仔海旁的政府辦公室

53. 李慧琼議員、陳鑑林議員及吳亮星議員對此項建議表示支持。李議員表示，民主建港協進聯盟(下稱"民建聯")的議員一直促請政府當局盡早重置當局在灣仔海旁的辦公室，以騰出高價值土地作商業用途。她亦認為在不同地區興建新政府辦公大樓有助推動本土經濟，是可取的做法。就此，她詢問何時會全面重置位於灣仔海旁的3座政府辦公大樓，以及政府當局會否計劃在新界興建更多政府聯用大樓。陳議員表示，位於灣仔海旁的3座政府辦公大樓所佔用的辦公室面積多達175 000平方米，他擔心可能需要很長時間，才可提供用以重置該等政府辦公大樓的大量辦公室面積。他詢問其他規劃中的新政府辦公大樓的詳情。

54. 副秘書長(庫務)3表示，除擬建的庫務大樓及西九龍政府合署(有待財委會在2015年年中批准撥款，以進行建築工程)外，政府當局已在啟德發展區和新界(即將軍澳)預留用地，以興建其他作重置用途的新政府辦公大樓。灣仔海旁3座政府辦公

大樓的搬遷計劃規模龐大，涉及29個部門及逾10 000名員工，而由於交付新政府辦公大樓及與相關政策局／部門討論實施細節需時，當局會分階段進行該項計劃。

55. 關於當局分階段完成搬遷計劃的時間表，副秘書長(庫務)3表示，當局預計，擬建的西九龍政府合署將於2018-2019年度交付，而擬建的庫務大樓將於2017年施工，兩項工程均須得到財委會批准撥款。政府產業署署長補充，啟德發展區內的工業貿易大樓預期在2015年4月落成，並會容納現時在旺角工業貿易署大樓這個高價值地區內辦公的部門。當局亦已在啟德發展區預留其他用地，以作搬遷位於灣仔海旁3座政府辦公大樓部分政府辦公室的用途。副秘書長(庫務)3及政府產業署署長表示，關於位於啟德發展區和將軍澳新政府辦公大樓的建議，政府當局將於稍後諮詢事務委員會。

擬建庫務大樓的設計及用途

56. 吳亮星議員詢問當局是否已考慮在擬建庫務大樓用地的核准地積比率範圍內盡用所有淨作業樓面面積，以更多樓層／面積提供所需的公共設施(例如長者服務及康樂設施)。政府產業署署長表示，庫務大樓樓高約100米，約有20層高，大樓的現有設計已考慮到有需要充分運用地積比率，同時盡量減少影響附近樓宇的景觀，該設計亦已得到深水埗區議會接納。政府產業署署長又表示，工程計劃的工地將會提供用作進行休閒活動的公眾休憩空間。

57. 陳鑑林議員詢問相關部門(例如庫務署)的辦公室會否全部搬遷至擬建的庫務大樓，以集中資源、加緊協調及達到更高的運作效率。副秘書長(庫務)3確認，庫務署所有辦公室將會搬遷至擬建的庫務大樓。

58. 陳鑑林議員表示，鑒於香港郵政是在營運基金下以自負盈虧方式運作，他質疑是否有必要將香港郵政長沙灣派遞局搬遷至建議中的庫務大樓。政府產業署署長表示，有關的派遞局現時

位於租用私人物業，將之搬遷至擬建的庫務大樓會有助香港郵政節省部分租金開支。

59. 主席指示把會議延長15分鐘至下午1時。

總結

60. 主席總結時表示，事務委員會委員普遍支持當局在2015年年初向工務小組委員會及財委會提交上述撥款建議，以徵求有關委員會批准為擬建庫務大樓進行施工前顧問服務。

61. 吳亮星議員建議，政府當局在尋求工務小組委員會／財委會批准撥款之前，應諮詢缺席是次會議的事務委員會委員。政府當局備悉有關建議。

VII 其他事項

62. 議事完畢，會議於下午12時45分。

立法會秘書處
議會事務部1
2014年12月22日