

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)568/14-15(03)號文件

檔 號：CB2/PL/FE

食物安全及環境衛生事務委員會

立法會秘書處為2015年1月13日會議 擬備的背景資料簡介

香港的農業發展

目的

本文件就香港的農業發展相關事宜提供背景資料，並概述立法會議員就此議題提出的主要意見及關注。

背景

現行農業政策

2. 據政府當局表示，政府奉行自由市場的政策原則，現行的農業政策是透過為農民提供基礎建設、技術支援和低息貸款，協助農業發展。根據政府當局2013年8月7日函件[立法會CB(2)1695/12-13(02)號文件]所提供的資料，漁農自然護理署(下稱"漁護署")已採取以下支持農業發展的措施 ——

- (a) 推動和支援本地農民發展有機耕作；
- (b) 為農民舉辦講座及田間示範，介紹改良品種的農產品及新的種植技術；
- (c) 透過"信譽農場計劃"，協助業界建立優質品牌；
- (d) 推廣休閒農業，包括自2010年起每年刊發《香港休閒農場指南》，並設有關於休閒農場的網頁 (http://www.fedvmcs.org/farm_index.php)；
- (e) 擔當協調角色，協助有意出租耕地的土地擁有人和有意從事耕作的人士接觸磋商；及

- (f) 管理3個貸款基金(包括嘉道理農業輔助貸款基金、約瑟信託基金和蔬菜統營處貸款基金)，為農民提供發展及經營資本。

此外，農業發展基金(由蔬菜統營處自1988-1989年度從其營運盈餘撥款成立)支援漁護署和業界推展多個農業發展項目。

本地農業現時的情況

3. 漁護署網站資料顯示，現時本港約有2 400個農場，直接僱用了約4 400個農民和工人。在2013年，本地農業生產總值為7.76億元(包括農作物生產的2.56億元、家禽生產的2.47億元和牲畜生產的2.73億元)，供應全港所需蔬菜的2.0%、活家禽的59.6%及活豬隻的6.8%。每日的平均生產量分別為蔬菜45公噸、活雞10 500隻及生豬264頭。在2013年年底，用作生產蔬菜、果樹、花卉及雜糧作物的耕地面積分別為298公頃、276公頃、137公頃和18公頃。

農業政策檢討

4. 食物安全及環境衛生事務委員會(下稱"事務委員會")於其2013年1月21日的特別會議上聽取食物及衛生局局長就行政長官2013年施政報告作出的政策簡報期間，委員對於政府當局欠缺發展農業的政策表示關注。其後，事務委員會於2014年1月17日的特別會議上聽取食物及衛生局局長就行政長官2014年施政報告作出的政策簡報期間，委員獲告知，政府當局會檢討本港的農業發展政策，以期提升本地農業產業和促進農業的可持續發展。

議員提出的關注

5. 雖然事務委員會在本屆立法會未有特別就農業發展的相關事宜進行討論，但委員已在多個事務委員會會議上對此議題表示關注，而有關農業發展的質詢亦多次在立法會會議上提出。議員的主要關注事項綜述於下文各段。

本地農業發展

6. 委員對於本地農產品供應有限表示關注。有議員關注到，雖然本地農場有潛力增加其在香港蔬菜供應的市場佔有率，但它們供應本地市場的蔬菜卻愈來愈少。亦有意見認為，政府當局應協助本地農民提高農作物生產，特別是從事有機耕

作的農民。另有委員對於政府當局似乎較重視香港的漁業發展多於農業發展提出關注。

7. 政府當局表示，由於香港的土地供應稀少，最大的挑戰是把本地農業的運作模式改變為生產高值的農產品，如有機種植及水耕。漁護署已為本地農業及漁業提供支援，包括提高技術、推動科技發展以增加產量及提高產品質素，為業界物色適宜在本地生長及具良好銷售潛力的新品種，以及推廣本地農業及漁業的公眾教育及宣傳。

8. 就議員關於本地農業經營環境不斷惡化的提問，政府當局回應時表示，本地經濟轉型及城市持續發展令農業規模縮小。此外，政府為保障公共衛生及防止環境污染而推行的措施，包括禽畜農場自願退還牌照計劃，也是本地活豬和活禽農場的數目在過去10年下降的原因之一。

農地的使用

9. 委員對於政府當局推動本港農業發展的政策措施表示支持。然而，有委員提出，農業界面對的主要問題是農地供應，因為部分農地擁有人任由其農地荒廢，以等待政府提出將有關農地改劃作住宅用途。有意見認為政府應更積極提供農地，供農民耕種。

10. 政府當局表示，食物及衛生局一直與發展局緊密合作，定期檢視農地的現有用途，並物色適合作農業用途的土地。鑒於土地供應有限，漁護署已一直為本地農民提供支援，提升他們的耕種技巧並發展新技術，以期做到農業可持續發展。舉例而言，漁護署正研究水耕及立體式栽培技術，令農民可以用面積較小的土地栽種出更高農產量。

11. 就議員有關可供耕作農地正不斷減少的提問，政府當局回應時表示，在劃為"農業"地帶的土地中，近七成土地的業權屬私人擁有，而香港大多數的農地均於早年批出，與近年批出用作住宅、商業或其他建築發展的用地會於地契上訂有建築規約期不同。一般而言，有關地契並無規定土地業權人必須使用農地，不得閒置，有關土地也沒有禁止自由買賣。漁護署已實施農地復耕計劃，協助有意參與農耕的農民物色合適的土地作耕種之用。在2008年至2012年的五年期間，漁護署合共協助了74位農民覓地復耕，復耕農地的面積合共14公頃。截至2014年10月，有272宗個案在輪候當中，而每宗個案的平均輪候時間為大約5年。

食物供應及食物安全

12. 事務委員會於2014年1月29日的特別會議上討論禽流感防控工作相關事宜期間，部分委員促請政府當局加強支持本地農業的發展，特別是家禽農場，以減低日後爆發禽流感的風險。有意見認為，內地進口活禽發現禽流感病毒等食物安全事故，讓香港可藉此機會投資於本地生產的高質素食品。

13. 然而，對於香港能否發展零風險、自給自足的本地活禽供應，政府當局持保留態度，因為近年來，一些先進國家(如歐洲的那些國家)的家禽亦出現導致要撲殺家禽的禽流感個案。雖然政府當局正就本港的農業發展政策進行檢討，但蔬菜農場而非家禽／牲畜農場會有較大可能會獲得優先處理。

14. 就議員有關政府當局有否採取措施提高本地蔬菜及水果的產量，以及制訂該等農作物的目標自給率的提問，政府當局回應時表示，基於自由市場運作原則，政府沒有為本地農業設定生產指標。然而，漁護署一直有協助本地農業發展並提高業界的營利能力，包括支持本地農民發展有機耕作及協助業界建立優質品牌。截至2014年10月，參與"有機耕作支援服務"的農場共有244個，另外共有263個菜場參加了"信譽農場計劃"。

最新發展

15. 政府當局將於2015年1月13日的會議上，就題為"新農業政策：本港農業的可持續發展"的諮詢文件向事務委員會作出簡介。

相關文件

16. 立法會網站的相關文件載列於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部2
2015年1月6日

香港的農業發展的相關文件

委員會	會議日期	文件
食物安全及環境衛生事務委員會	2013年1月21日 (項目I)	議程 會議紀要
立法會	2013年2月6日	會議過程正式紀錄第4585至4592頁(張超雄議員就"香港的農業發展"提出的書面質詢)
	2013年6月26日	會議過程正式紀錄第10003至10008頁(何俊賢議員就"推動本港的農業發展"提出的書面質詢)
食物安全及環境衛生事務委員會	2014年1月17日 (項目I)	議程 會議紀要
	2014年1月29日 (項目I)	議程 會議紀要
立法會	2014年10月29日	會議過程正式紀錄第670至674頁(陳婉嫻議員就"農業發展"提出的書面質詢)

立法會秘書處
議會事務部2
2015年1月6日