

二零一五年一月十三日
討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

進口活禽與本地活禽分流安排

引言

二零一四年十二月三十日，政府在一批進口活雞中檢測到帶有 H7 禽流感基因陽性樣本後，即時採取一系列措施，以防止病毒散播；並在不影響公眾健康的大前提之下，啟動打鼓嶺檢查站，盡量確保本港活禽的持續供應，減低對業界可能帶來的衝擊。本文件匯報打鼓嶺檢查站的最新運作情況。

禽流感個案應對措施的最新進展

2. 政府於十二月三十日在一批次來自廣東惠州惠城區註冊供港家禽養殖場的活雞的部分樣本中，驗出對 H7 禽流感血清學測試呈陽性結果，而同一批次活雞所抽取的所有拭子樣本對病毒快速測試（PCR 測試）均呈陰性反應。按照既定的風險管理機制，有關部門對同一批次的活雞抽取額外 120 個拭子樣本進行 PCR 測試，部分結果呈陽性，顯示該批次活雞帶有禽流感病毒。政府決定根據《流感大流行應變計劃》中嚴重級別的風險管理機制，採取應對措施以防止病毒散播，保障公眾健康。

3. 漁農自然護理署（漁農署）即時宣布長沙灣臨時家禽批發市場（家禽批發市場）為疫點，並安排於二零一四年十二月三十一日銷毀約一萬九千隻相關的活禽，其後批發市場會關閉 21 天（由完成銷毀行動翌日起計），暫停場內所有活禽交易，以進行徹底的消毒及清洗。

4. 按照特區政府與內地就 H7 禽流感的處置所達成的共識，特區政府已向內地有關當局通報，以追查確實感染源頭。我們會暫停源頭註冊養殖場活禽供港 21 天，而相關的出入境檢驗檢疫局會對該註冊養殖場進行調查和確保養殖場符合各項生物安全管理要求。暫停供港 21 天的期限屆滿後，相關的出入境檢驗檢疫局若通報香港該養殖場進行監測合格，經雙方認同調查結果後方可恢復該註冊養殖場活禽供港。

對進口活禽的禽流感檢測安排

5. 當局在二零一三年十一月十九日提交本事務委員會的文件中(立法會 CB(2)277/13-14(03)號文件)，已概述我們過去多年就家禽實施的禽流控行控措施，以及為應對自二零一三年四月在內地發生 H7N9 禽流感確診人類感染個案以來所實行的加強措施。我們自二零一三年四月十一日起，對進口活家禽進行 H7 禽流感 PCR 測試。在這些措施的基礎上，我們與內地有關部門經磋商後，自二零一四年一月二十四日起開展 H7 禽流感血清學測試，以進一步加強對 H7 禽流感的背景監察和預警能力。過去十多年來，政府和本地家禽業界，以至內地相關檢驗檢疫當局及內地供港養殖場同心合力，建立了一套嚴格的禽流感監測和防控措施，務求減低香港發生禽流感的風險。

打鼓嶺方案

6. 因應去年一月二十七日的禽流感個案，香港有很多市民、立法會議員和家禽業界向政府提出，應把內地進口活禽和本地活禽分流，在合適地點存放進口活禽直至檢測有結果後，才送到家禽批發市場。

7. 當局在二零一四年三月十一日提交本事務委員會的文件中（立法會 CB(2)992/13-14(03)號文件），已詳細回應這個建議，指出政府其後曾積極物色合適地點（包括虎地坳），用作暫存進口活禽之用。在選址的過程中，當局必須考慮有關土地的規劃和用途、用作暫時存放活禽所需的基本配套設施、暫存活禽對附近環境和社區的影響，以及所需的籌備時間等。由於落實合適地點和設立有關設施需時，政府必須考慮其他可行的替代方案，以期在確保禽流感風險受控的情況下，盡早恢復從內地進口活禽，滿足市民對活禽的需求和減低對家禽業界的影響。經評估多個方案後，政府決定集中推行在打鼓嶺政府農場設立檢查站供本地活雞之用的方案。

8. 在研究把內地進口活禽和本地活禽分流，以至其他可行的替代方案的過程中，政府一直與從事本地活雞買賣的活家禽業界，包括本地雞農、批發商以及運輸商零售商保持溝通，徵詢他們的意見；並在決定推行打鼓嶺方案後，詳細討論政府在打鼓嶺政府農場設立本地活雞檢查站的具體運作安排。當敲定打鼓嶺方案後，政府亦透過會面及書信與打鼓嶺區鄉事委員會、居民代表，以及打鼓嶺坪輦保衛家園聯盟成員保持聯絡，向他們解釋打鼓嶺檢查站的運作，以及該處的生物保安和環境保護措施。

9. 在家禽批發市場因應去年十二月三十日的禽流感個案而暫時關閉後，漁護署人員已巡視所有本地農場，並增加抽取樣本以供化驗，確定本地活雞未受禽流感感染。為確保本港持續有活禽供應，並減低對業界可能帶來的影響，本地活雞原則上可於二零一五年一月六日起經由打鼓嶺檢查站送往零售點。為確保打鼓嶺檢查站運作暢順，政府於擬啟用檢查站前一度再次與持份者商討其運作細節，以期達成共識。然而，由於部分業界及打鼓嶺居民代表對於啟用打鼓嶺檢查站的細節亦仍表示關注，而活禽批發商於當天黃昏時間突然改變計劃，通知漁護署他們不會於當晚經打鼓嶺檢查站輸出本地活雞，局方因而於一月六日晚上決定暫緩啟用打鼓嶺方案，並繼續積極與持份者溝通，以排解大家的分歧及疑慮。

10. 對於有部分活家禽業從業員認為打鼓嶺檢查站未能完全切合業界的運作需要，業界必須了解，打鼓嶺檢查站並非批發市場，其運作模式有別於現時的長沙灣臨時家禽批發市場，因此，業界有需要暫時調節他們的運作方式。考慮到檢查站的籌備時間、附近居民的關注，以及用地本身的限制，包括需要進行土地平整、安裝水電供應、收集污水和排污設施等，加上政府必須遵守善用公帑和土地資源的原則，我們需要業界（包括本地養雞場、批發商、運輸商及零售商）互相配合及協調，才能使打鼓嶺檢查站運作暢順，確保本港持續有活禽供應，並減低對整個業界可能帶來的影響。

11. 此外，居民代表就打鼓嶺檢查站的運作亦曾表示關注。事實上，所有本地活雞在離開農場之前，均已經完成一貫嚴謹的檢驗檢疫程序，確保出場的活雞未受禽流感感染，而打鼓嶺檢查站的基本設施和運作亦會符合一貫的生物保安和環境保護要求，以確保公眾健康和有效管理禽流感風險，並減少對鄰近社區的影響。再者，打鼓嶺方案只屬一項應急和臨時性的措施，並非長期運作。我們除了透過不同的場合向居民代表解釋打鼓嶺方案的具體運作安排外，亦於本年一月九日為他們安排了實地視察及會面，以助他們進一步了解打鼓嶺檢查站的運作。

12. 經過多個月以來的對話，各方最終於本年一月九日達成共識，同意於一月二十二日家禽批發市場恢復活禽交易之前，本地活禽可經由打鼓嶺檢查站送往零售點，而首批本地活雞亦已於一月十一日運至全港各區零售點。當局會密切留意打鼓嶺檢查站的運作，並適時進行評估及作出改善，以在確保禽流感風險受控的情況下，滿足市民對活禽的需求，和減低對家禽業界及打鼓嶺檢查站附近居民的影響。

13. 現時，社會上已有不少聲音要求搬遷長沙灣臨時家禽批發市場。如政府要再覓地興建多一個進口活禽和本地活禽的分流設施，同樣需要考慮到其對鄰近社區的影響。加上香港土地匱乏，而且人口

密集，從土地運用和禽流感風險管理的角度而言，我們認為開設多一個長期運作的活禽分流設施並不可行。

長遠的政策考慮

14. 人類感染禽流感最大風險源頭，主要來自接觸到受感染的活家禽。過去十多年，政府和本地家禽業界，以至內地相關檢驗檢疫當局及內地供港養殖場同心合力，建立了一套嚴格的禽流感監測和防控措施，務求減低香港發生禽流感的風險。除了本地家禽業界投入了很多努力和資源，去確保農場符合所有的生物保安要求，政府也投入了大量的公共資源對進口和本地家禽進行檢驗檢疫，在活禽供應鏈採取一連串的監測和生物保安措施。內地相關檢驗檢疫當局和供港註冊養殖場亦同樣致力確保供港活禽的安全。但任何機制也不能做到零風險，偶爾仍會發生禽流感個案，或對公共衛生帶來威脅、為社會包括業界帶來震盪，亦引起市民的焦慮、擔憂，社會整體因而為此付上相當的代價。基於公共衛生的考慮，我們應考慮在香港這土地匱乏、人口密集的地方，是否繼續適合人禽共存的安排。而在香港，普羅市民已逐漸改變他們的飲食習慣，食用冰鮮或冷藏家禽已更為普遍。我們認為政府、業界和市民有必要反思，長遠來說香港是否仍應有活雞銷售。政府將於短期內聘請顧問，就這方面進行研究和提出建議。

徵詢意見

15. 請委員備悉本文件內容。政府會繼續做好防控禽流感的工作，並適時向事務委員會交代有關工作的最新情況。

食物及衛生局

漁農自然護理署

食物環境衛生署

二零一五年一月