



恆利商業大廈四樓
4th Floor Hanley House
778 Nathan Road
Kowloon Hong Kong

網址:Website www.dphk.org
電郵:E-mail dphk@dphk.org
電話:Tel 2397 7033
傳真:Fax 2397 8998

《新農業政策：本港農業的可持續發展》諮詢文件 民主黨意見書

1. 前言

1.1 自八十年代後，漁農業一直處於萎縮狀態，生產量持續下跌，現時該行業只佔國民生產總值不到 0.1%，就業人數大約一萬人，佔 360 萬總就業人數不足 0.3%。至於漁農產品的供應，從食物自給率便可見一斑，從 1995 年，蔬菜的自給率由 17% 跌至前年的 2%，淡水魚由 11% 跌至前年的 3%，海魚由 71% 跌至前年的 36%，活豬的跌幅較少，由 8% 跌至 6%，但期間本地活豬的供應曾升至 23.6%，只是政府壓抑畜牧業，才會下跌。至於活家禽業則較特別，在本地市場佔有率持續上升。從 95 年的 22% 升至接近 60%。不過，雖然百分比是上升，但產量是從 20,000 公噸下跌至 7,500 公噸。

1.2 香港都市化令到漁農業萎縮是不爭的事實。農地有價，農地擁有人銳意囤積農地，又或寧願荒廢。2013 年，香港有可耕農地凡 4,523 公頃，但是，常耕農地只有 729 公頃，即是香港有超過八成的農地是荒廢著，又或者用作貨櫃場、停車場甚至是動物繁殖場。至於漁業，隨著填海和政府早年不重視海洋生態，濫捕成風，漁獲減產是預計之內。

2. 民主黨意見

2.1 對於《新農業政策：本港農業的可持續發長》諮詢文件，民主黨意見如下：

2.2 民主黨認為要發展農業，政府必須要回答兩個問題。一，會否訂定農業自給率？二，會否考慮制訂農地政策，釋放閑置農地？

2.3 諮詢文件中提出以新加坡和大倫敦為師法對象，但是，

在蔬菜自給率上，新加坡的目標是 55%，大倫敦地區保留了 65 個城市農場、1200 處社區公園、約 70 家學校農場及 30 多萬個地段等，提供約 40% 農產品。文件中，政府隻字不提新加坡和大倫敦的自給率，政府如果不訂定自給率，農業的可持續發展將無從說起。

2.4 民主黨認為，政府必須制訂食物自給率，並配以相關措施扶助本土農業。如果香港全部農地都能復耕，蔬菜自給率可以達致 27% 至 40%。如果不肯制訂自給率，只停留在技術支援的方向，及只劃一小地段作農業園，那政府並非在推動農業可持續發展，而只不過是讓它苟延殘喘而已。

2.5 如果政府有意推動農業，必然要面對處理荒廢農地的問題，文件中，政府在農地的問題上，只提出農業園的概念，對如何處理已閑置的土地，只約略地提出難處，對解決方法避而不談。民主黨認為，政府可研究在公平原則下，引入農地荒廢懲處機制，並提供誘因開發農地，重新發展農業。

2.6 農業不只是耕作，禽畜業也是構成農業的一環，不過，諮詢文件中只在起始處提及，之後連討論禽畜業前景的篇幅也沒有。在九十年代後期，為了解決禽流感的問題和發展鄉郊土地，政府利誘之下，收回豬場和雞場牌照，香港的禽畜業陷入低潮，現時香港只有 43 個豬場和 29 個雞場。所以，自收回牌照後，產量急跌。

2.7 雖然產量已大跌，但活家禽還是少有地自給率達到 6 成的農產品，當中部份原因是香港人飲食習慣已經改變，不再堅持吃鮮宰的家禽。而香港農場生物防護措施嚴格，近年香港發生的禽流感都是輸入個案，所以，政府也不必從收回所有牌照的方向考慮。民主黨認為，只要本地活家禽產量每日增加幾千隻，已足可應付香港市民的需求。增加產量方法是放寬飼養雞隻上限，又或酌量增加發牌數目。

2.8 內地雞感染禽流感，連累本港雞農停業，已經不只一次。特區政府既然無法控制內地雞場的安全性，而香港人又已經不用倚賴內地活雞，因此，停止進口活雞是可行的方法。去年初，內地爆發禽流感之後，在香港的 21 天禁售期滿後，內地仍然拒絕將活雞輸港，為時半年之久。既然本地雞場可以應付需要，

就再無必要倚靠內地。

2.9 就設立農業園方面，民主黨反對以公帑徵收私人農地做農業園，政府如要開展該計劃，可考慮在閑置的官地上設立農業園，避免徵收私人土地而引來利益輸送的嫌疑，並且可以善用官地；其次，當局如認為農業園的模式可行，則必須再向公眾交代會否擴大規模，及拓展農業園帶來的財政開支詳情。

3. 總結

3.1 農業要持續發展牽涉整體發展策略，但是，諮詢文件似乎沒有從宏觀的角度著手，只是從農業園和技術支援角度看待農耕業。

3.2 民主黨認為這份文件不足以推動香港農業的發展。農業是包括耕作、禽畜和漁業，應該整體處理和討論，令香港的農業可以平衡發展。

民主黨發言人

陳樹英

2015年6月