

# 立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)1890/14-15(02)號文件

檔 號：CB2/PL/HA

民政事務委員會  
2015年7月17日的會議

## 立法會秘書處擬備的背景資料簡介

### 青年發展的政策及措施

#### 目的

本文件綜述民政事務委員會(下稱"事務委員會")以往就政府青年發展的政策及措施所進行的討論。

#### 背景

##### 青年發展政策

2. 行政長官在2014年施政報告中勾劃了下述政府對培育下一代的願景 ——

*"政府鼓勵多元卓越文化，從教育、就業和全人發展三方面培育青少年，為全港不同能力、志向和教育水平的青年人，提供多元化的學習、培訓和發展機會。*

*青年人要養成積極的人生觀和正面的社會意識，既關心香港和國家的發展，也具備國際視野；既重視個人權利，也承擔對社會的義務。"*

3. 據政府當局在2014年3月向事務委員會提供的文件所述，為達成上述目標，民政事務局會繼續與青年事務委員會、公民教育委員會、社區團體及不同的非政府機構緊密合作，推動青年發展工作。

## 施政報告公布的新措施

4. 民政事務局局長曾在2014年1月24日及2015年2月6日兩次事務委員會會議上分別就行政長官2014年及2015年兩份施政報告作出簡介，他當時表示，當局會推出下列新措施，向青少年提倡多元卓越文化及推廣多元出路 ——

- (a) 推出一個1億元的獎學金計劃，以全額資助模式，鼓勵大學及專上院校由2015-2016學年起，每年取錄共約20名在體育、藝術、社會服務等方面有卓越表現的本地學生；
- (b) 增撥資源予非政府機構與學校協作，加強協助中學生籌劃未來的升學與就業；
- (c) 增加對青年內地交流資助計劃、青年內地實習資助計劃及青年內地交流團資助計劃的撥款，使該等計劃每年可讓14 000名青年人受惠，並會探討擴闊國際青年交流計劃到更多地點的可能性；
- (d) 對制服團體的恆常資助會由2014-2015年度起增加一倍，並提高"需支援學生隊員資助計劃"的撥款，鼓勵更多清貧學生參加這些制服團體；
- (e) 當局會在上環、大埔、旺角及佐敦推展4個青年宿舍項目，合共提供1 000個宿位予青年人租住；
- (f) 當局會增撥資源，透過舉辦不同形式的活動，包括義務工作、領袖訓練營和考察，加強在地區層面與青年人的聯繫和溝通；
- (g) 政府將聯同3個本地義務工作組織<sup>1</sup>與聯合國志願人員組織合作，在2015年合作推出香港聯合國青年義工計劃，每年讓10名本地大學生到聯合國轄下設於東南亞的組織，參與為期約6個月的義務工作。當局亦會由2015年暑期起開展一項新的粵港青年志願服務合作計劃，安排兩地的大專生到廣東省不同的鄉鎮進行為期約10天的志願服務；及

---

<sup>1</sup> 該3個義務工作組織包括義務工作發展局、香港志願者協會及和平發展基金會。

- (h) 當局會成立3億元的青年發展基金，資助現有計劃未能涵蓋的創新性青年發展活動，包括以資金配對的形式支持非政府機構，以協助青年人創業。

## 事務委員會的商議工作

5. 事務委員會在第五屆立法會曾於多次會議上討論有關青年發展政策及措施的事宜，委員提出的主要意見及關注事項綜述於下文各段。

### 青年發展政策與青年事務委員會

6. 有意見認為，政府當局應確保其培育下一代的願景可以長遠維持，並應制訂明確目標及擬達致的成果。據政府當局所述，青年發展工作是一項長遠及持續的承擔。由於該事宜跨越不同政策範疇，故必須各相關政策局／政府部門協調合作。政府的青年發展政策會着眼於為他們創造機會及幫助他們發揮潛能。政府的目標是培育多元卓越文化，以及為青年提供多條途徑及平等機會。

7. 部分委員指出，青年事務委員會專責就青年發展事務向政府提供意見，他們建議當局考慮改革該委員會的成員組合，以期招募更多青年人成為青年事務委員會委員。然而，另有意見認為，青年事務委員會委員應有平衡的代表性，並涵蓋不同的年齡組別和背景，以便可從不同角度交流意見。

8. 據政府當局所述，青年事務委員會所有委員均由政府委任，大部分現任委員在首度獲委任時年齡均在35歲以下。一如其他諮詢及法定組織的情況，個別候選人是否適合獲委任為青年事務委員會委員，主要按其才能(例如能力和經驗)考慮。青年事務委員會的委員將會來自社會內各個不同階層，以推動從不同角度表達意見。政府當局向委員保證，當局會進一步考慮委員就青年事務委員會成員組合所提出的意見及建議。

### 與青少年的溝通

9. 有委員建議政府當局應為青年人提供更多溝通渠道／平台，尤其是"八十後"及"九十後"的年青一代，因為他們近年積極參與社會運動，並就各類社會問題表達意見。有意見認為，政府當局應透過公共媒體及互聯網積極發布關於政府政策的資訊，讓青年人更加了解該等政策背後的理據。此舉會有助社會

各界建立共識。部分委員亦認為，除全港性的青年高峰會議外，政府當局亦應支持地區青年論壇繼續營辦，讓青年人可更正規地就他們所關注的事宜表達意見及參與社會事務。

10. 據政府當局所述，當局致力加強與青年人的溝通。有關重大政策措施的公眾諮詢工作會透過不同的諮詢機制進行，當局並歡迎青年人透過該等渠道及社會內其他非政府論壇提出意見。政府當局注意到，青年人較喜歡透過互聯網平台在社交網站表達意見。當局會積極研究如何善用互聯網與青年人溝通，以期更加了解他們的意見和關注事項。

### 青年廣場

11. 政府當局回應委員就青年廣場各項設施的使用率提出的關注時表示，青年廣場管理諮詢委員會已採取措施，以促成青年廣場達成作為凝聚全港青年發展活動的中心這項使命。為鼓勵更多青年人創業及支持社會企業的發展，青年廣場會給予經營與青年有關的業務的青年企業家和社會企業相等於給予註冊非牟利團體的租金折扣優惠。

12. 政府當局又告知委員，當局已委聘顧問就青年廣場的管理和運作模式進行檢討，以評估現行的管理和運作模式是否最符合成本效益及最適切的安排。顧問研究建議了多項措施以提升青年廣場的知名度、吸引更多訪客及改善其設施的使用率。委員亦察悉，香港藝術學院(下稱"藝術學院")於2013年6月遷入青年廣場後，使用了小型設施的部分地方。預期藝術學院會為青年廣場的整體使用情況帶來自然改變。

### 青年宿舍計劃

13. 事務委員會在討論有關青年宿舍計劃的事宜時，部分委員認為，青年宿舍計劃提供的宿舍單位數目，不足以解決長久存在的住屋短缺問題。他們要求政府當局加快早日完成該等項目。

14. 政府當局表示，青年宿舍計劃的目的是為了釋放非政府機構手中未盡其用的土地的發展潛力，以緩和青年人現時房屋短缺的情況。該計劃擬作為一項措施，以滿足部分在職青年對在一段時間內擁有自己居住空間的渴望，並不是要解決他們的長遠住屋需要。當局期望宿舍租戶把握機會為他們日後的發展作儲蓄，並為自己的長遠住屋作好計劃。對於有委員關注非政

府機構會否將其宿舍的租金維持於可以負擔的水平，政府當局回應時表示，當局會訂定一個標準租金水平予非政府機構遵從。

15. 政府當局回覆委員就4個青年宿舍計劃項目預計完工日期提出的查詢時表示，在上環及大埔的兩個項目已經完成技術可行性研究，現正進行相關程序(例如城市規劃申請)。政府當局計劃於2015-2016年度就建造上環及大埔這兩個項目向財務委員會申請撥款，該兩個項目預期會分別於2017年及2017-2018年度完成。至於在旺角及佐敦的其餘兩個項目，現正進行前期的準備工作。

### 義務工作和制服團體

16. 關於政府當局對制服團體的支持，有委員認為政府當局應增加對制服團體的撥款資助，藉以推動青年人確立正面價值觀及積極人生觀。然而，另有意見認為，政府當局應加強支援青年人自行籌辦計劃和活動，因為此舉可更有效促進他們的成長及發展。政府當局表示，政府一貫的政策是鼓勵青年人參與規劃及籌辦青年活動，包括獲民政事務局資助的制服團體及非政府組織所提出的活動，以及由公民教育委員會管理的活動。

### 1億元獎學金計劃

17. 委員支持政府推出1億元獎學金計劃的建議，但希望當局可增加每年頒授的獎學金名額(初步定為約20個)，以期讓更多學生受惠。有委員詢問大學及專上院校會否因應獎學金計劃而行使酌情權，取錄在非學術才能／成就方面表現優異但其香港中學文憑考試(下稱"中學文憑試")成績未符合大學基本入學要求的學生。

18. 政府當局表示，按照"多元卓越"的理念，獎學金計劃會對非學術成就予以認可及重視。當局主要會依據學生在體育、藝術及社會服務方面的成就而非其學術成績頒授獎學金。作為一項新計劃，當局認為以符合大學入學所有基本要求及／或個別學院／學系所訂明的額外條件的中學文憑試畢業生為對象，會較為恰當。為尊重各院校的收生自主權，獲中學及在獎學金計劃下設立的遴選委員會推薦的學生，將交由相關大學考慮。

### 青年發展基金

19. 委員普遍支持擬議成立的3億元青年發展基金。亦有建議認為，政府當局應邀請具有豐富經驗的商界人士擔當導師，全

程指導青年人創業及經營業務。據政府當局所述，當局正就青年發展基金的運作細節(例如撥款的申請資格、審批程序及分配優次)徵詢青年事務委員會的意見。此外，政府當局亦有向青年創業者及有推行青年創業計劃經驗的非政府機構收集他們對青年發展基金的意見及建議。收集所得的初步意見認同政府的角色除提供啟動資金外，更應透過有創業經驗的非政府機構，為年輕創業者提供不同形式的支援，包括配對具相關經驗的導師、提供業務資訊及指導，以及協助建立營商網絡。

## 立法會通過的相關議案

20. 立法會在2014年1月8日的會議上通過了一項與青年發展有關的議案。該議案的措辭載於**附錄I**。

## 最新發展

21. 政府當局將於2015年7月17日的事務委員會會議上，向委員簡介當局對青年發展的整體目標和策略，以及各政策局／部門在青年發展工作方面所作出的努力。當局亦會就3億元青年發展基金的建議參數諮詢委員。

## 相關文件

22. 在立法會網站的相關文件一覽表載於**附錄II**。

立法會秘書處  
議會事務部2  
2015年7月10日

2014年1月8日的立法會會議  
蔣麗芸議員就  
“全方位協助青年人發展”  
動議的議案

經梁繼昌議員、郭偉強議員、張國柱議員、陳健波議員及田北辰議員  
修正的議案

鑒於青年人是香港社會未來的主人翁，政府應為青年人提供發展的空間和向上流動的機會；就此，本會促請政府投放資源以增加本地高等教育課程種類及學額和擴展各項針對青年人的培訓及就業支援服務；同時，政府應以具體政策及支援措施，推動多元化的經濟發展以支持青年人創業，使青年人可以自由選擇適合自己的學科、職業與生活方式，以助他們更有信心和踏實地建立美好的人生；具體建議如下：

學業方面－

- (一) 增加專上及大專院校資助學額，加強學生的職業教育，讓青年人及早掌握對職業前景的目標，以及為向上流動打好基礎；
- (二) 全面檢討現行各項學生資助計劃的資助、貸款及還款安排，包括為清貧學生提供更多學費減免及額外支援，並減輕大學生的學費負擔，例如容許大學教育貸款還款額可獲扣稅、研究讓本地學生申請學生貸款到海外升學的可行性，以及增加專上課程學生的助學金金額等；
- (三) 全面檢討持續進修基金計劃，包括增加每名申請人可領取的資助上限至4萬元，延長該計劃規定申請人必須在4年內申領全數資助金額的規定至10年，並取消申請人最多可申領資助4次的限制等，以鼓勵青年人持續進修；

就業方面－

- (四) 制訂完整的青年人就業政策，以發展青年人潛能及增強社會生產力為目標；

- (五) 檢討及整合現有多項的青少年培訓計劃，並提升青年人培訓及就業支援架構的實用性及效益，以鼓勵青年人投身建造業、交通運輸業及航運業等需要生力軍的行業；
- (六) 主動接觸長期失業的青年人及隱蔽青年人，為他們提供就業輔導和支援；
- (七) 擴大及整合多項類近學徒訓練的計劃，例如技術員學徒(見習員)訓練計劃、現代學徒計劃及美容及美髮業見習員訓練計劃；
- (八) 資助低收入家庭的青年人，特別是少數族裔的青年人，以支援他們修讀進修課程，提升他們擇業的競爭力；
- (九) 扶持中小型企業發展，例如作出適度的津助及稅項減免等，以積極鼓勵他們聘請青年勞工及實習生；
- (十) 檢討及完善現行的《僱傭條例》，加強青年人從事兼職及短期工作或以合約形式聘用時的保障；
- (十一) 研究立法規定僱員每年享有3天的有薪培訓假期，以鼓勵青年僱員持續進修；
- (十二) 採取多元措施吸引外地企業來港投資，興辦新興企業或實業，為本港創造更多職位，以增加青年人就業和晉升機會；
- (十三) 鼓勵及支援青年人往內地發展事業，豐富他們對內地的認識；
- (十四) 設立手工藝學徒培訓計劃，培訓青年從事創意或具傳統特色的工作，例如藝墟、音樂表演、龍舟訓練和花炮製作等；
- (十五) 增加政府在文化藝術方面的財政預算及撥款，讓藝術團體能增加實習機會予年青藝術工作者；

#### 創業方面－

- (十六) 成立創業基金及提供相關教育和資訊，具體地支援青年人創業；
- (十七) 在各區設立創意產業園，提供穩定租金和長期租約的工作室予有志從事創意、文化和藝術的青年人；



## 個人成長方面－

- (十八) 增加各大專院校宿舍宿位，讓青年人能在大學學習期間體驗羣體生活，以培養他們的人際溝通相處技巧和合作能力；
- (十九) 增加各大專院校學生於本港及海外實習的名額，並繼續增加工作假期計劃下的國家及地區數目，使本地青年人可往世界各地體驗及進行交流，以擴闊他們的國際視野；
- (二十) 加強本地的體育發展及對運動員的培訓及支援，使青年人可循體育運動等方向出發，發展其個人目標及事業；
- (二十一)加強學校及非牟利機構為青年人提供的輔導人手比例，以協助他們面對學業、家庭、交友和就業前景等問題；及
- (二十二)推動青年人參與社區服務及投身志願服務，以培養青年人正確的價值觀；

本會亦促請政府在制訂青年人的發展政策時，廣泛收集青年人的意見，例如在政府的諮詢架構中增加他們的參與，以及增加中學駐校社工數目為青年人提供‘生涯規劃’的有關服務；同時，政府應積極提升本港競爭力，促進經濟發展，包括推動總部經濟發展，為青年人提供更多高質素的職位，讓他們有更多上游的機會；政府亦應重視青年人身心的平衡發展，鼓勵他們將精神寄託在健康活動或嗜好上，避免過度沉溺於虛擬網絡，並且教導他們遠離毒品；本會亦促請政府：

- (二十三)大幅提升創意香港辦公室的級別，以及成立由財政司司長直接領導的創意產業諮詢委員會，統籌有關政府部門的工作，並邀請業界人士加入委員會，以促進創意產業發展，為創意豐富但不善於傳統學科的青年人提供向上流動的機會；及
- (二十四)設立本地優才計劃，資助本地優才到全球最優秀的學府修讀本地未有提供或與本地課程質素有明顯差距的課程，以鼓勵香港青年人在不同的學術領域追求卓越，為香港各範疇培養頂級人才，長遠幫助本港產業多元化。

**政府的青年發展政策及措施  
相關文件**

| 委員會     | 會議日期                   | 文件  |
|---------|------------------------|---|
| 民政事務委員會 | 2013年2月18日<br>(議程第VI項) | <a href="#">會議議程</a><br><a href="#">會議紀要</a>  |
| 立法會     | 2014年1月8及9日            | <a href="#">會議過程正式紀錄(2014年1月8日)第3895至3934頁及(2014年1月9日)第3935至3991頁(就"全方位協助青年人發展"提出的議員議案)</a> |
| 民政事務委員會 | 2014年1月24日<br>(議程第I項)  | <a href="#">會議議程</a><br><a href="#">會議紀要</a>  |
| 民政事務委員會 | 2014年3月24日<br>(議程第IV項) | <a href="#">會議議程</a><br><a href="#">會議紀要</a>  |
| 立法會     | 2014年10月22日            | <a href="#">會議過程正式紀錄第454至456頁(梁美芬議員就"青年人面對的置業困難"提出的書面質詢)</a>                                |
| 立法會     | 2014年12月10日            | <a href="#">會議過程正式紀錄第2456至2458頁(陳健波議員就"協助年輕人網上創業"提出的書面質詢)</a>                               |
| 民政事務委員會 | 2015年2月6日<br>(議程第IV項)  | <a href="#">會議議程</a><br><a href="#">會議紀要</a>  |