

香港吸煙與健康委員會 支持加強控煙措施的建議

香港吸煙與健康委員會（委員會）一直倡議政府推行嚴格的控煙政策，以減少煙草使用及保障公眾健康。委員會全力支持政府加強控煙措施的建議：(1)增強煙害圖象警示，包括擴大煙害圖象警示至煙包面積的最少 85%、增加式樣數目至十二個、加上「半數煙民因煙草失去生命」的警示、顯示戒煙熱線等；(2)在隧道出入口範圍的巴士轉乘站實施禁煙規定；(3)禁制電子煙。有關措施為全球遏止煙草流行的趨勢，可有效降低吸煙率。

1. 煙草產品上的煙害圖象警示

減少吸煙數量

研究已證實煙害圖象警示可以有效減低吸煙的吸引力、減低吸煙意欲及防止青少年吸煙，而大的圖象警示可以減少吸煙人士的吸煙數量、令他們避免在兒童及孕婦面前吸煙和減少在家中吸煙。

提高對吸煙禍害的認識

煙害圖象警示可以教育及提高公眾和吸煙人士認識吸煙對健康的禍害。吸煙人士表示，除電視以外，他們從煙包接收到吸煙危害的信息，比其他渠道均為高。

現有圖象警示的效力減退

香港現時採用的六款煙害圖象警示佔煙包面積 50%，自 2007 年起沿用至今，歷年沒有任何更新，警示作用逐漸消退。委員會的控煙政策調查 2014 發現，大部分(66.7%)留意到煙害圖象警示的受訪者會聯想到吸煙的危害，但只有 12.1%的吸煙人士會因而停止當時的吸煙行為。因此，必須採取措施增加煙害圖象警示的效力，而大部分(62.4%)受訪者亦贊成採用更清晰的警示。

增大圖象警示面積為國際趨勢

不少國家已推行更嚴格及有效的措施規管煙草產品包裝。澳洲於 2012 年 12 月起實施「全煙害警示包裝」，證實有效降低吸煙率。英國及愛爾蘭亦通過於 2016 年實施，有更多國家亦正考慮，包括智利、法國、尼泊爾、新西蘭、挪威、巴基斯坦及土耳其等。尼泊爾及泰國已分別將圖象警示面積擴大至 90%及 85%。這些措施均驗證為有效，香港及其他地區應仿效儘早實施。

世界衛生組織（世衛）建議

在 2015 年 3 月舉行的第十六屆世界煙草與健康會議上，世衛總幹事陳馮富珍博士特別指出「全煙害警示包裝」和增加煙稅的控煙成效。會議亦肯定了已實施或考慮實施「全煙害警示包裝」和擴大圖象警示至煙包面積最少 85% 的國家的努力，並呼籲其他國家於 2018 年前推行。

2. 在隧道出入口範圍的巴士轉乘站實施禁煙規定

保障市民免受二手煙危害

香港於 2006 年修訂吸煙(公眾健康)條例，把所有室內及部份露天公共運輸交匯處列作法定禁止吸煙區。政府提出將八個隧道出入口範圍的巴士轉乘站納入禁煙範圍的建議，可以進一步減低公眾因接觸二手煙而造成的危害。

擴大禁煙範圍的國際例子

新加坡早於 2013 年 1 月把任何公共場所中超過 2 個人或以上的隊伍納入禁煙範圍，北京亦於 2015 年 6 月開始實施類似措施。有見及此，政府應考慮將更多室外公共場所列為禁煙範圍，如繁忙的行人道、所有室外公共交通運輸站及食肆室外範圍等。

3. 禁制電子煙

香港使用情況不算普及

根據委員會的調查，電子煙在香港並不普遍，只有約 1.8% 人士曾經使用。但外國經驗顯示電子煙尤其在青少年間迅速流行。在韓國，使用電子煙的年輕人由 2008 年的 0.5% 大幅增加至 2011 年的 9.4%。美國疾病控制與預防中心的研究發現，美國中學生使用電子煙的人數在 2013 至 2014 增加了三倍，其中高中學生更高達 13.4%。

針對年輕人

電子煙設計和營銷策略針對年輕人，在售賣潮流物品的店鋪以及網上平台等青少年容易接觸的地方，進行宣傳促銷。產品設計和包裝多樣化，推出多款不同口味，迎合青少年好奇心、追求新鮮及潮流的心理，而且價格低，切合年輕人的消費能力。其宣傳促銷策略一般與傳統捲煙以往的宣傳手法非常相似。

鼓勵吸煙

有美國研究顯示，接近一半(43.9%)沒有吸煙習慣的年輕使用者會有吸食捲煙的意欲。香港大學公共衛生學院進行的中學生吸煙情況調查發現，有吸煙習慣的電子煙使用者，有較高的尼古丁依賴程度及較低可能戒煙。

戒煙成效及安全性未明

世衛一再重申目前沒有足夠證據斷定電子煙有助吸煙者戒煙，並指其安全性存有疑問。香港大部份電子煙的包裝均沒有列明詳細成份，只著重標榜不同味道，並配以「不會上癮」、「幫助戒煙」、「已獲認證」及「環保」等字眼誤導消費者有關電子煙的安全性，吸引青少年使用。世衛呼籲各國加以管制，確保電子煙不以青少年和不吸煙者為銷售目標。現時全球已有最少 13 個國家全面禁止電子煙，包括新加坡、泰國、巴西等，可見此乃國際趨勢。

有害及致癌物質造成健康風險

已有多個外國研究發現電子煙含可有可對健康造危害的化學物質和致癌物質，當中包括尼古丁、添加劑、重金屬、丙烯乙二醇、甘油、甲醛及乙醛等，可引致噁心、心跳遲緩、呼吸抑制及肺部疾病等。電子煙的其他不明成份及霧化過程中所釋放的不明物質亦可對使用者和非使用者造成健康風險。兒童意外接觸電子煙的煙彈和電子溶液，則可引致嘔吐、咳嗽、窒息甚至死亡。香港大學的研究發現學生使用電子煙會增加呼吸道症狀的額外風險，如咳嗽和有痰。

成為吸煙門檻

電子煙的安全和戒煙效能仍未獲證實，但生產商已推出猛烈的促銷手法，企圖鼓吹及「正常化」吸煙行為。政府應該及早防患未然，尤其防止青少年使用，避免電子煙成為開始吸煙的門檻。

委員會建議參照香港 80 年代早著先機禁止無煙煙草產品的經驗，保障市民健康，在電子仍未盛行及對健康造成嚴重損害前，全面禁止電子煙，包括其銷售、宣傳推廣及贊助、分銷、進口及製造。

總結

政府建議的三項控煙措施可以有效減少煙草使用，防止吸煙行為對健康造成的危害，保障公眾健康，得到大部分市民認同。委員會收集到不少機構團體及市民的支持，立法會議員應當依從廣大市民對加強控煙措施的期望，確保公眾健康得到保障，令社會受益。