

生活教育活動計劃

就衛生事務委員會「加強控煙措施的立法建議」

提交的意見書

2015 年 6 月 22 日

前言

生活教育活動計劃(LEAP)歡迎衛生事務委員會「加強控煙措施的立法建議」及就有關建議提供意見的機會。LEAP 旨在為學生提供一套正面而有系統的健康及藥物教育課程，讓他們明白煙草、酒精以及毒品對身體的影響，從而協助預防藥物濫用。自一九九四年成立以來，LEAP 一直致力為本地學生提供預防藥物教育，當中包括控煙課程。經過二十年的努力不懈，至現時為止 LEAP 已為超過一百三十萬名學生及三萬三千名家長提供藥物教育課程。

由於經常與學生接觸，LEAP 對於學生對吸煙問題的看法及態度，有一定程度的了解。站在保護青少年學生的立場，我們認同政府應採取進一步措施，以加強控煙工作的成效，當中包括立法會衛生事務委員會於立法會 CB(2)1456/14-15(07)號文件中所列的幾點立法建議：(a) 更改香煙的封包或零售盛器上健康忠告，以及焦油量和尼古丁量說明的訂明式樣；(b) 把位於隧道出入口範圍的巴士轉乘站訂為法定禁煙區；以及(c) 規管電子煙。

針對煙草產品上的健康忠告和圖像，以及規管電子煙兩方面，我們希望提供以下意見：

(1) 煙草產品上的健康忠告和圖像

大部分曾參與 LEAP 控煙課程的學生均表示曾經看過煙包上的警告圖像和健康忠告，他們認為這是其中一個有效途徑讓他們認識煙草的禍害。其他國家（加拿大、澳洲）亦有相關報告指出，煙害圖像警示是長期吸煙者接觸煙害知識的三大渠道之一¹。學生認為圖像一看明白，令他們印象深刻，當中如陽痿及末梢血管疾病的圖片尤為令人難忘。但他們亦反映，現時的煙害圖像已經過多年使用而沒有更新，容易令人漸漸麻木。

針對學生提出的意見，LEAP 支持把煙草產品上的警告圖像款式由 6 款加至 12 款，並擴大圖像面積至最少 85%及增加戒煙熱線。我們相信新設計及加大面積的警告圖像能令學生對吸煙的害處時刻保持深刻印象，以防止他們嚐試吸煙。

有研究指出，煙害圖像警示面積越大，不但可以引起更多的注意和容易閱讀，亦可以提供更多煙草禍害的資訊。此外，有研究顯示煙害圖像警示增大，能增加年青人認識吸煙禍害及減少其吸煙意欲²。而有些國家如澳洲在煙包上加入戒煙熱線後，致電戒煙熱線的人數比過去同期高出兩倍。可見擴大煙包上的煙害圖像警示面積及增加戒煙熱線有一定的效用。

許多國家已經推出更嚴厲的措施來規範煙草包裝³，包括擴大煙害圖像警示的大小等。其他不少國家則建議立法中⁴。LEAP 認為，如果我們要保護年輕一代的健康和福祉，香港沒有理由在有關立法事宜上落後於其他國家。

(2) 規管銷售電子煙

部分參與 LEAP 控煙課程的學生曾提出有關電子煙的查詢。他們曾看見一些商場內的「格仔舖」內有電子煙出售，大部分電子煙產品都是外型色彩繽紛、提供不同味道選擇，而且價錢便宜。其次有部分電子煙商品聲稱「無尼古丁」、「安全」、「健康」，大大減低了學生的警覺性及引起部分學生的好奇心，令他們容易抱著一試無妨的心態去使用。

此外，由於電子煙商的推廣銷售方法五花八門，老師們亦開始對電子煙的問題提出關注，表示曾有學生因為購物滿指定金額而獲贈送電子煙，老師擔心學生因此受到電子煙的影響，所以校方主動要求 LEAP 向學生講解更多有關電子煙的資訊，希望幫助學生有能力分析事實及作出健康的選擇。

外國青少年在使用電子煙方面有急劇增加的趨勢，而電子煙在香港亦逐漸於社區普及。雖然現時香港青少年使用情況不多，但因為學生容易接觸，且當作潮流玩意，加上朋輩及網絡資訊對青少年的影響，在耳濡目染下，可能只需待上一個長假期，青少年使用電子煙的情況即大為增加。此外「世界衛生組織」指出，電子煙也很可能成為吸煙的入門產品，導致未來青少年吸煙率的上升⁵。

另一方面，現時電子煙的安全性及品質尚未被確認，甚至政府亦未有法例規管電子煙的生產與銷售，沒有要求電子煙產品列出成分及尼古丁含量。根據美國紐約市衛生局指出，在一些電子煙的樣本中發現有尼古丁，其含量高至 18 毫克或以上⁶，對人體造成嚴重的影響，可見立法規管電子煙實在刻不容緩。

有鑑於學生及老師對電子煙在香港興起的情況表達關注，加上電子煙對青少年所產生的潛在健康風險，我們支持政府提出全面禁止電子煙在港銷售、進口及製造等，以防止青少年接觸。與此同時並加強社區教育，有助青少年及早認識有關禍害。

總結

LEAP 深盼政府能早日立法加強控煙措施，在原有控煙政策的基礎上，更改煙草產品上健康忠告及圖像以增加警示效果，把位於隧道出入口範圍的巴士轉乘站訂為法定禁煙區，以及對電子煙作出規管。在 LEAP 接觸的中小學生中，有不少人均認同煙草產品上的警告圖像令人留下深刻印象，但為了保持並加強警示作用，實在有需要修改圖像內容及面積，並可加入更多訊息例如戒煙熱線等。同時，對於主攻青少年的電子煙，師生們均表現關注。為了保護學生們免受誤導，因吸食電子煙影響健康，並因此染上吸煙習慣，我們支持政府全面禁止電子煙。此外，我們亦希望政府能加強控煙教育工作，積極推廣無煙的健康生活方式，以保障社會大眾及青少年的健康。

參考資料

¹ Tobacco Control. "Effectiveness of cigarette warning label in informing smokers about the risks of smoking: findings from the International Tobacco Control (ITC) Four Country Survey". 2006. http://tobaccocontrol.bmj.com/content/15/suppl_3/iii19.full.pdf+html

²Tobacco free kids (TCFK). "Tobacco warning labels: evidence of effectiveness"
<https://www.tobaccofreekids.org/research/factsheets/pdf/0325.pdf>

³ Canadian Cancer Society (CCC). "Cigarette Package Health Warnings: International Status Report". Fourth Edition. October 2014.
http://global.tobaccofreekids.org/files/pdfs/en/WL_status_report_en.pdf

⁴World No Tobacco Day 2015, May 31: The Union calls for international solidarity on tobacco packaging laws
http://www.theunion.org/news-centre/press-releases/document/World-No-Tobacco-Day-2015-PR-general_final.pdf

⁵ 世界衛生組織
<http://www.who.int/nmh/events/2014/backgrounder-e-cigarettes/en/>

⁶CDC (2014) The Facts About Electronic Cigarettes
http://healthvermont.gov/prevent/tobacco/documents/Ecigarette_factsheet.pdf