

香港吸煙與健康委員會
支持加強控煙措施的建議

「全煙害警示包裝」及增大煙害圖象警示
有效減少吸煙及增強煙害知識

香港吸煙與健康委員會十分支持政府提出加強控煙措施的建議，當中增強煙害圖象警示的建議可以達到多方面的成效，包括教育公眾吸煙的禍害以預防尤其青少年吸煙、推動吸煙人士戒煙及減少吸煙數量，並且可以減低煙草產品吸引力和利用煙包作宣傳。香港現行的煙害圖象警示於2007年起採用，面積已達世界衛生組織(世衛)煙草控制框架公約規定，佔煙包的最少50%，但近年世衛建議公約的締約方增大煙害圖象警示至佔煙包最少85%，並實施更嚴格的煙草產品包裝——「全煙害警示包裝」，以應對煙草商利用煙包作為宣傳推廣的伎倆，同時有效警示煙草禍害。

「全煙害警示包裝」於2012年12月由澳洲首先推行，要求煙害圖象警示面積佔煙包正面的75%及背面的90%，統一所有煙草產品的包裝設計，並禁止品牌元素如標誌和顏色等，成效顯著，在降低吸煙率、煙害教育和其他控煙工作上均獲得良好的成效。根據澳洲維多利亞省癌症協會的報告¹，「全煙害警示包裝」的成效總括如下：

預防吸煙及鼓勵戒煙以降低吸煙率：2010年澳洲十八歲或以上人士的吸煙率為15.9%，在實施「全煙害警示包裝」後，降至2013年的13.3%；吸煙人士比率下降的同時，戒煙者和從不吸煙者的比率亦上升，當中主要均為「全煙害警示包裝」所帶來的影響。另一方面，十二歲或以上人士每周吸煙的數目亦由2010年111支減少至2013年96支。根據維多利亞省癌症協會在實施初期進行的研究，吸食「全煙害警示包裝」的吸煙人士會有較高的戒煙意欲、覺得煙草質量變差、對煙草產品的滿意度較低、戒煙在活上有較優先的次序。

增加煙害知識和警示的效力；減低煙草產品的吸引力：吸煙人士在留意「全煙害警示包裝」上的圖象警示的時間較舊式煙包為長，而且有較大機會因此聯想吸煙的風險，並有較高的戒煙意欲。大部份吸煙人士對展示大面積煙害圖象警示的煙包有負面的感覺，認為煙包不吸引、不時尚，吸煙人士更表示有較大機會只會留意煙包上的煙害警示及隱藏煙包。

不會增加走私煙：雖然澳洲的煙價與相關部門的走私煙偵查次數增加，但根據澳洲官方數據，政府緝獲的走私煙自2007年以來一直沒有明顯變化，而在「全煙害警示包裝」實施後(2013-14年)更加比之前若干年(2012-13年、2009-10年、2007-08年)為低。多項調查同時發現，購買和使用無牌走私煙的人士的比例，在2013年錄得跌幅，證明煙草商指「全煙害警示包裝」會引致走私煙，是為誤導不實。

沒有影響小商舖的生意：調查發現吸煙人士購買煙草產品的途經，在2012年(實施前)和2013年(實施後)幾乎沒有任何改變，因此不會對小商舖的生意如獨立士多和報攤等造成任何影響。另一方面，除在實施後的首兩個月外，小商舖職員在售賣捲煙時需要辯認和找出煙包的時間，與實施「全煙害警示包裝」前亦沒有分別。

除「全煙害警示包裝」外，亦有越來越多國家經採用更大的煙害圖象警示，當中烏拉圭早於2010年起實施，警示由佔煙包面積的50%增加至80%。國際煙草控制政策評估項目的研究²發現，烏拉圭在增大煙害圖象警示後，顯著加強了警示的效力，包括提高了吸煙人士留意警示內容、聯想到吸煙的禍害、戒煙意欲及停止當時吸煙行為。泰國於2014年採用超過85%的煙害圖象警示後，有效預防青少年吸煙，當地研究的初步結果顯示在實施新的警示規定後，提高青少年對吸煙所造成的健康危害的意識，令他們更堅定向吸煙說不。

多個科學研究均證明「全煙害警示包裝」及增大煙害圖象警示在推動戒煙和煙害知識教育的效力，然而煙草業引用偏頗的數據，質疑控煙措施的成效並會引致其他如版權等的問題，企圖以此誤導公眾及積極提出反對。值得注意的是，正如世衛所指，煙草業會對有成效的控煙措施作出大力質疑和阻撓，包括提出訴訟，企圖威嚇有意實施的國家，但煙草業不論在澳洲或烏拉圭所提出有關版權的訴訟均被判為失敗。政府、立法者及市民不應輕信煙草業界所提出的數據和資料，及受到誤導。

隨著澳洲和烏拉圭的成功經驗，已陸續有更多國家實施或考慮實施「全煙害警示包裝」及增加煙害圖象警示面積。英國及愛爾蘭已通過法案於2016及2017年實施「全煙害警示包裝」，法國、新西蘭、土耳其等國家亦正在研究或立法推行，歐盟亦已頒佈法令，建議成員國實施。不少國家亦已經或計劃採用佔煙包85%的煙害圖象警示，如尼泊爾(90%)、泰國(85%)、巴基斯坦(85%)及印度(85%)等。由此可見增大煙害圖象警示和「全煙害警示包裝」乃國際趨勢。

現時香港的吸煙率為有記錄以來最低的10.7%，大部份吸煙人士對尼古丁的依賴較高，戒煙意欲較低，如要進一步降低吸煙率，有必要在各方面包括煙草包裝規管、增加煙草稅、擴大禁煙範圍、禁制煙草廣告和其他吸煙產品等推行更嚴格和先進的控煙措施，以提高他們戒煙的決心和動力；同時應該加強戒煙服務、執法以及控煙宣傳教育等，以多管齊下的控煙措施保障公眾健康。

1. 澳洲約多利省癌症協會「全煙害警示包裝」資料說明：

<https://www.cancervic.org.au/plainfacts/browse.asp?ContainerID=factsheets1>

2. Gravelly S, Fong GT, Driezen P, et al (2014). The impact of the 2009/2010 enhancement of cigarette health warning labels in Uruguay: longitudinal findings from the International Tobacco Control (ITC) Uruguay Survey. *Tobacco Control*. 2014;0:1-7. doi:10.1136/tobaccocontrol-2014-051742